

## Заявление IAP о безопасности человека

### A BSTRACT

Общее видение безопасности для всех необходимо для будущего планеты. Восстановление после COVID-19, устранение опасностей, связанных с изменением климата, и реагирование на широкий спектр конфликтов, рисков и уязвимостей, с которыми сейчас сталкивается мир, требует целостного видения безопасности, основанного на сотрудничестве, и интегрированной и масштабируемой стратегии в мире взаимосвязанных глобальных нестабильностей. Такое видение лежит в основе подхода к безопасности, впервые предложенного ООН в начале 1990-х годов: 'Безопасность человека'. Этот подход воплощает в себе комплексную стратегию безопасности, разработанную для гибкого и эффективного реагирования на перекрывающуюся человеческую и экологическую незащищенность, которая сегодня затрагивает земной шар. Отвечая на жизненно важные вызовы, она стремится систематически и целостно разрабатывать стратегию безопасности, здоровья и благополучия человечества, одновременно обеспечивая безопасность, стабильность и устойчивость планеты Земля. Подчеркивая, что все академические дисциплины могут способствовать безопасности человека, данное Заявление IAP призвано подчеркнуть и продемонстрировать важность и потенциал безопасности человека в политике и практике.

### C ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ

## I. Безопасность человека для всех: введение

Мирный и устойчивый мир требует большего, чем обеспечение безопасности национальных границ или принятие узких военных или экономических моделей безопасности, которые не учитывают пересекающуюся человеческую и экологическую незащищенность и неравенство на нашей планете. Таким образом, нынешние подходы к безопасности и политике нуждаются в существенной и срочной реформе. "Безопасность человека" - это подход к 'глобальной безопасности', который воплощает общее видение обеспечения 'безопасности для всех'. В нем формулируются и воплощаются целостные и совместные стратегии обеспечения безопасности для решения перекрывающихся человеческих и экологических проблем, с которыми сталкивается современный мир.

Понятие безопасности человека было впервые разработано в 1990-х годах Организацией Объединенных Наций (ООН). Это всплыло в ходе новых дебатов о будущем человечества и планеты, особенно в период после пандемии COVID-19, на фоне продолжающихся инициатив по борьбе с изменением климата и в контексте сохраняющейся геополитической напряженности и конфликтов по всему миру.

Подход, основанный на безопасности человека, делает упор на систематические стратегии вмешательства и управления, направленные на предотвращение, защиту и расширение прав и возможностей, ориентированные на людей, учитывающие окружающую среду и контекст конкретных. Соответственно, он предлагает правительствам и международным организациям ценный инструмент для устранения сегодняшних взаимосвязанных угроз и их коренных причин до того, как они перерастут в крупномасштабные гуманитарные, экономические и экологические кризисы.

## II. Каков подход к обеспечению безопасности человека?

Концепция безопасности человека была впервые изложена в "Докладе о развитии человека" Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за 1994 год (HDR) и совсем недавно обновлена в 2022 году Специальным докладом ПРООН "Новые угрозы безопасности человека в антропоцене" (UNDP, 2022a). Целевой фонд ООН по безопасности человека (ЦФООНБЧ) был учрежден в 1999 году для объединения различных партнеров для сотрудничества с правительствами в решении вопросов безопасности человека, потребностей и уязвимости местных сообществ. UNTFHS поддержал более 220 программ, в которых успешно применяется подход к обеспечению безопасности человека в более чем 90 странах.

1

Согласно ПДР ПРООН (UNDP, 1994), безопасность человека охватывает основные человеческие заботы о "свободе от страха" и "свободе от нужды". Она касается "безопасности от таких хронических угроз, как голод, болезни и репрессии", а также "защиты от внезапных и пагубных нарушений в образе повседневной жизни – будь то дома, на работе или в сообществах" (ПРООН, 1994, стр. 23). Безопасность человека сосредоточена на людях и подробно описывает, что для нас значит быть в безопасности. В нем также подчеркивается важность участия общественности посредством расширения прав и возможностей людей делать выбор, который обеспечит их безопасность и устойчивость перед лицом текущих и будущих рисков. Человеческая безопасность отдельных лиц и сообществ является важнейшим условием национальной и глобальной безопасности.

Т концепция безопасности человека знаменует собой сдвиг парадигмы от рассмотрения национального или макроуровня к благополучию отдельных людей, тем самым расширяя сферу ее применения за пределы физического насилия и разрушений (Гаспер, 2005). Это расширяет и персонализирует термин "безопасность", делая его относящимся ко всем формам угроз, влияющих на безопасность и благополучие каждого человека на планете, вместо того, чтобы сосредотачиваться на общей концепции войны и насилия.

Безопасность человека сосредоточена не только на изолированных проблемах человека; она также учитывает его связь с нашей планетарной экосистемой. Это четко определенная и проверенная концепция, которая может быть активно внедрена в практику для содействия решению фундаментальных вопросов, связанных с устойчивым развитием.

## III. Аспекты безопасности человека

Безопасность человека охватывает все основные аспекты социальной жизни, которые непосредственно влияют на благосостояние и самочувствие людей. Первоначальный список ООН включал семь аспектов:

1. *Экономическая безопасность*: гарантированный базовый доход и средства к существованию за счет оплачиваемой работы, общественных ресурсов и экологических ресурсов, подкрепленные соответствующими системами социального обеспечения, которые также удовлетворяют потребности неустойчивых и нетипичных работников.
2. *Продовольственная безопасность*: физический и доступный доступ к адекватному, безопасному и питательному питанию.

<sup>1</sup> Подробную информацию об этих программах можно найти по адресу [www.un.org/humansecurity/trustfund/](https://www.un.org/humansecurity/trustfund/)

3. *Безопасность здравоохранения*: доступ к недорогому медицинскому обслуживанию, включая профилактику и защиту от инфекционных заболеваний и охрану сексуального и репродуктивного здоровья.
4. *Экологическая безопасность*: здоровая экосистема для поддержки всех форм жизни на Земле, безопасность от природных и климатических катастроф, а также от нехватки ресурсов из-за деградации окружающей среды. Без устойчивой окружающей среды безопасность человека никогда не может быть достигнута.
5. *Личная безопасность*: физическая защита от насильственных конфликтов, нарушений прав человека, домашнего насилия, преступности, жестокого обращения с детьми и безнадзорности.
6. *Общественная безопасность*: сохранение культуры и самобытности, а также защита от изоляции, дискриминации и этнических конфликтов.
7. *Политическая безопасность*: свобода от государственного гнета, преследований, пыток и других нарушений прав человека, а также защита права на гражданство и права искать убежища.

В последние годы опасения по поводу безопасности человека возобновились перед лицом нескольких глобальных угроз. Во-первых, проблемы безопасности человека и окружающей среды в антропоцене все чаще характеризуются экологическими стрессами. (Моррисси, 2021; ПРООН, 2020, 2022b). Во-вторых, кибербезопасность угрозы, сопровождающие технологический прогресс, имеют серьезные последствия для безопасности человека. Например, использование платформ цифровых знаний и генеративного искусственного интеллекта (ИИ) в производстве фальшивых новостей и более широких проблемах безопасности человека в цифровой сфере становится все более распространенным явлением, требующим дальнейшего систематического анализа. Наконец, распространение авторитарного правления, вероятно, задушит демократическое участие, принятие решений и расширение прав и возможностей людей, которые неразрывно связаны с безопасностью человека. Например, распространение жестких национальных законов и законов о кибербезопасности во многих странах мира прямо угрожает свободе выражения мнений и участию в политической жизни (Freedom House, 2022). Безопасность человека охватывает широкий спектр взаимосвязанных и перекрывающихся человеческих и экологических рисков и уязвимостей, которые требуют широкого понимания и комплексной стратегии для повсеместного устранения их коренных причин.

Таким образом,

Целостные аспекты безопасности человека особенно полезны при реализации Целей устойчивого развития (ЦУР) ООН и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Использование концепций безопасности человека в качестве аналитической линзы также может уменьшить пренебрежение маргинализированными людьми и сообществами к политике развития на национальном уровне в контексте ЦУР (Гаспер и Гомес, 2014). Ставя во главу угла потребности и возможности человека, подход к обеспечению безопасности человека и инициативы, лежащие в его основе, являются проводником продвижения устойчивого развития и, следовательно, ЦУР. Безопасность человека и рамки ЦУР не представляют собой альтернативные подходы к устойчивому развитию, а взаимно усиливают друг друга (Крэттри и Гаспер, 2020).

## IV. Характеристики подхода к обеспечению безопасности человека

За более чем 20 лет, прошедших с момента его создания, подход к обеспечению безопасности человека достиг впечатляющих результатов при его применении. Однако у него есть потенциал для достижения большего. Подход к обеспечению безопасности человека основан на политике и решениях, ориентированных на защиту и расширение прав и возможностей людей, всеобъемлющих, учитывающих конкретные условия и ориентированных на профилактику. Подход к обеспечению безопасности человека основан на следующих пяти ключевых принципах.

### A. Приоритет, ориентированный на интересы людей

Безопасность человека - это концептуальная основа, которая может обеспечить как многостороннее сотрудничество, так и общую безопасность между странами путем объединения людей, а также контекста в своем подходе и ответах на глобальные вызовы. Использование подхода, ориентированного на людей, настаивает на важности адаптированного к местным условиям понимания нестабильности и безопасности, а затем стремится масштабировать контекстуализированные меры реагирования в рамках комплексного видения безопасности человека для всех. Решения на индивидуальном уровне требуют внесения изменений в существующие подходы для учета потребностей людей и сообществ. Более того, безопасность человека - это цель, понятная и привлекательная для каждого человека, независимо от его уровня образования или понимания сложных научных и технологических проблем, лежащих в основе глобальных угроз, таких как изменение климата и возникающие инфекции. Таким образом, формулирование поддержки 17 ЦУР с точки зрения их значимости для безопасности человека каждого человека на планете имеет более широкую привлекательность для широкой общественности и с гораздо большей вероятностью вызовет социальную поддержку населения, столь необходимую для мобилизации глобального общества на эффективные действия.

### B. Чувствительность к окружающей среде

Основные экзистенциальные проблемы нашего современного мира, такие как поддержание стабильного климата и здорового состояния океанов, прекращение утраты биоразнообразия и защита от пандемий и болезней, не могут быть эффективно решены без стратегии управления, учитывающей экологические факторы к ряду экологических стрессов на нашей планете. Концепция безопасности человека с самого начала определяла экологическую безопасность как неотъемлемую часть более широкой экосистемной безопасности<sup>2</sup>, который требует целостного планирования, регулирования и управления.

### C. Интеграция

Перспектива безопасности человека подчеркивает тот факт, что все вопросы, охватываемые 17 ЦУР, взаимосвязаны и взаимозависимы и что сложность их взаимосвязей подрывает разрозненные усилия по их отдельному решению. Подход, основанный на безопасности человека, рассматривает все аспекты с точки зрения общего фокуса, такого как их влияние на благосостояние отдельных лиц и сообществ. Безопасность человека предлагает комплексный подход к преодолению

<sup>2</sup> Безопасность экосистемы можно рассматривать как соблюдение "планетарных границ":

<https://www.stockholmresilience.org/research/planetary-boundaries.html>

неэффективность работы в изолированных помещениях, и, кроме того, уделяет пристальное внимание масштабированию при разработке стратегий внедрения.

#### **D. Контекст и масштаб**

Ни одна из проблем, с которыми сталкивается человечество, не может быть эффективно решена без изучения и точной настройки широкомасштабных решений с учетом множества различий в контекстах, которые различают условия внутри различных сообществ и между ними - на разных уровнях в самых разных местах и с различными социальными и культурными корнями. Безопасность человека подчеркивает необходимость координации исследований и выработки политики на национальном, региональном и глобальном уровнях с использованием взаимодополняющих подходов "снизу вверх" на уровне местных сообществ и индивидуального поведения. Эта скалярная чувствительность позволяет использовать необходимую комбинацию практик микро- и макроуровня, которые позволяют более эффективно осуществлять самый широкий набор контрмер.

#### **Расширение прав и возможностей**

Расширение прав и возможностей относится к процессу, посредством которого люди получают контроль над факторами и решениями, которые формируют их жизнь. Это процесс, посредством которого они увеличивают свои активы и атрибуты и наращивают возможности для получения доступа, партнеров, сетей и / или голоса с целью получения контроля. Это не просто программа, осуществляемая правительствами. Правительствам отводится ключевая роль, но до тех пор, пока общество в целом не поймет, не одобрит и не поддержит усилия директивных органов, процесс будет очень медленным, разрозненным и неполным. Расширение прав и возможностей требует осознания, пробуждения, приверженности и усилий людей и организаций в каждом секторе и на всех уровнях общества.

#### **F. Общественные коммуникации**

Усилия по достижению ЦУР в значительной степени сосредоточены вокруг элитных групп в правительстве, образовании, исследованиях и бизнесе. Крайне важно обращаться к широкой общественности с помощью языка и сообщений, соответствующих ее потребностям. Мобилизация широкой общественной поддержки и вовлеченности требует распространения сообщений, обращенных ко всему человечеству.

## **V. Кампания "Безопасность человека для всех" (HS4A)**

В 2023 году UNTFHS совместно со Всемирной академией искусств и наук запустили глобальную кампанию по обеспечению безопасности человека для всех (HS4A)<sup>3</sup> продвигать идею безопасности человека. HS4A - это попытка мобилизовать поддержку всех 17 ЦУР путем увязки их воедино с точки зрения их вклада в благосостояние людей и устойчивость жизни на нашей планете. Его цели заключаются в том, чтобы:

1. Продвигать подход к обеспечению безопасности человека среди сетей людей, которые играют ключевую роль в принятии новых идей и воплощении их в жизнь, таких как правительства, директивные органы на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, ученые во всех областях, включая

<sup>3</sup> Смотрите <https://www.humansecurity.world/>

- инженеры, преподаватели, медицинские работники, бизнес-лидеры, новаторы и финансисты  
, а также художники, журналисты и организации гражданского общества;
2. Внедрять принципы этого подхода к обеспечению безопасности человека на всех уровнях и во всех областях разработки политики, образования, исследований и реализации;
  3. Обеспечить широкое осознание острой необходимости применения подхода, основанного на безопасности человека, к многомерным угрозам безопасности в сообществах по всему миру;
  4. Создать глобальную поддержку безопасности человека, которая поможет заручиться поддержкой в достижении ЦУР к 2030 году; и
  5. Призываем к конкретным действиям по обеспечению безопасности человека для всех путем активного продвижения решений и распространения успешных примеров.

## VI. Рекомендации по политике

Продвижение подхода, основанного на безопасности человека, зависит от смелых политических инициатив, реализуемых широким спектром учреждений.

### 1. Всеобщая достаточность доходов

Подход, основанный на обеспечении безопасности человека, должен признавать фундаментальную роль бедности и неравенства как факторов отсутствия безопасности и нестабильности. Обеспечение достойных всеобщих базовых доходов обеспечивает экономическую стабилизацию и социальную интеграцию. Имеется достаточно доказательств выгод для экономики, здоровья и производительности труда, когда достаточный уровень дохода гарантируется за счет частных или государственных инвестиций. Это также очевидный способ решить насущную проблему крайней бедности по доходам и достичь нескольких взаимосвязанных ЦУР.

### 2. Образование

Подход к обеспечению безопасности человека должен стать неотъемлемым компонентом всех образовательных мероприятий. Эффективное образование во всех областях и на всех уровнях должно включать принципы безопасности человека, которые необходимы для выживания и устойчивого развития каждого человека и сообщества, а также для глобального общества. Следует уделять особое внимание продвижению образования, основанного на ценностях, посредством которого образовательный процесс прививает ценности и чувство социальной ответственности, необходимые отдельному человеку (или сообществу) для того, чтобы быть конструктивным участником глобального общества. Более того, академические знания неотделимы от социальной ответственности за то, как эти знания передаются, используются или прикладываются.

### 3. Технология

Технология обладает огромным потенциалом для повышения безопасности человека во всех областях. Исследования показывают, что 20 процентов дефицита финансирования и эффективности реализации ЦУР могут быть достигнуты за счет улучшения подключения к Интернету и потока информации. Почти еще 20 процентов передачи технологий происходит между регионами одной страны, а также между различными секторами экономики (например, государственным, частным, академическим) (Сила добра, 2023). Технический прогресс также диктует необходимость пересечения безопасности человека и

кибербезопасность становится важнейшим центром внимания. Широкое распространение систем в киберпространстве, основанных на искусственном интеллекте (ИИ), и особенно генеративного ИИ, создает дополнительные проблемы в отношении безопасности человека. Соответственно, в эпоху цифровых технологий конвергенция безопасности человека и кибербезопасности неоспорима, и защита людей от киберугроз является неотъемлемым аспектом обеспечения их безопасности, неприкосновенности частной жизни и общего благополучия.

#### **4. Бизнес**

Бизнес-образование должно подчеркивать симбиотическую взаимосвязь между частной прибылью и социальным обеспечением, а также развивать сотрудничество, необходимое для создания ценности для устойчивого будущего. Она должна основываться на ценностях, которые соответствуют благополучию всех заинтересованных сторон, будь то сотрудники или клиенты, сообщество, нация или окружающая среда, а не только акционеров. В нем следует подчеркнуть стратегическую важность приведения корпоративной стратегии в соответствие с меняющимися социальными потребностями и появляющимися социальными возможностями. Растущее влияние корпоративных интересов на местные институты, особенно на Глобальном Юге, ставит под угрозу общественную и экологическую безопасность (например, из-за захвата земель у общин коренных народов и слабых экологических стандартов для крупных инвестиций), и это следует рассматривать в контексте подхода к обеспечению безопасности человека. Кроме того, следует усилить недавние усилия по разработке более справедливой системы корпоративного налогообложения на глобальном уровне (относящейся в основном к транснациональным корпорациям) в соответствии с соображениями экономической и политической безопасности. Прибыль является производным фактором и необходимым условием процветания частного предприятия, но не должна быть его единственной, существенной **Белфинанс**, 2018).

Растут и продолжают опасения по поводу размывания границ государственных институтов с укоренившимися частными интересами, что часто приводит к тому, что действия государства руководствуются корпоративными интересами или влиянием, которое может оказаться невыгодным для сообществ. Перекрывающиеся и конкурирующие потребности в глобальном финансировании масштабны и сложны. Выполнение этих задач потребует значительного перераспределения глобального инвестиционного капитала и согласования действий широкого круга заинтересованных сторон в финансовой и глобальной экономической системе. Более того, оправдан сдвиг парадигмы для включения инновационных финансовых механизмов, которые являются перераспределительными и соответствуют целям устойчивого развития, включая справедливые глобальные налоговые ставки и меры по борьбе с коррупцией и отмыванием денег. Текущие планы необходимо более тесно увязывать со стимулами для потоков капитала, признавая принцип функционирования международной финансовой системы и роль частных предприятий, финансовых посредников, фондов и международных финансовых институтов ("Сила добра", 2022).

#### **6. Искусство, наука и коммуникация**

Применение фундаментальных наук жизненно важно для повышения благосостояния общества за счет улучшения сотрудничества в достижении ЦУР. Фундаментальное естественнонаучное образование для удовлетворения реальных потребностей должно основываться в первую очередь на сотрудничестве с другими естественнонаучными и гуманитарными дисциплинами для выявления и полного понимания неудовлетворенных социальных потребностей и вызовов, которые возникнут в ближайшие десятилетия. Эффективная общественная стипендия и привлечение граждан к искусству, гуманитарным и социальным наукам, включая музыку, кино и литературу, могут стать мощными инструментами и поэтому являются

незаменим для информирования, просвещения и мотивации людей о потребностях и возможностях в области безопасности человека. Необходимы срочные шаги для повышения достоверности сообщений через средства массовой информации и предупреждения общественности об опасности ошибочной и преднамеренной дезинформации, подменяющей фактическое содержание.

## 7. Научно-исследовательские институты

Научно-исследовательские учреждения должны применять лично ориентированный подход к выявлению и анализу проблем глобальной безопасности. Например, экстремальные погодные явления и другие экологические проблемы следует изучать и анализировать с точки зрения их воздействия на людей. Исследовательское видение должно поддерживать междисциплинарные подходы к решению проблем безопасности, которые охватывают все соответствующие аспекты безопасности человека во всех областях научных и социальных научных знаний. С этой целью такие концепции должны предусматривать все виды ресурсов, включая, *среди прочего*, развитие навыков, формальное образование, технологические инновации, экологическое регулирование, трудовое регулирование и реформу финансового сектора.

## Список литературы

Крэбтри, А. и Гаспер, Д. (2020). "Заключение: цели устойчивого развития и анализ возможностей и безопасности человека" в книге "Устойчивость, возможности и безопасность человека" (Пэлгрейв Макмиллан, Cham).

Сила добра (2022). "Капитал как сила добра". <https://www.forcegood.org/report-2022>

Сила добра (2023). "Технологии для безопасного, устойчивого и превосходного будущего: технологии как сила добра". <https://www.forcegood.org/report-2023>

freedom House (2022). "Свобода в мире 2022: глобальная экспансия авторитарного правления". <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2022/global-expansion-authoritarian-rule>

Гаспер Д. (2005). "Обеспечение безопасности человечества: определение положения "безопасности человека" как концепции и дискурса", *Журнал человеческого развития*, 6 (2): 221-245

Гаспер Д. и Гомес О.А. (2014). "Эволюция мышления и исследований в области безопасности человека и личной безопасности, 1994-2013", в: К. Малик (ред.) "Обеспечение прогресса человечества: снижение уязвимости, повышение устойчивости" ПРООН, Нью-Йорк, стр. 365-401. <http://hdr.undp.org/en/content/evolution-thinking-and-research-human-and-personal-безопасность-1994-2013>

Майер, С. (2018). 'Процветание: лучший бизнес приносит большее благо'. Издательство Оксфордского университета.

Моррисси, Дж. (2021). "Планетарная нестабильность и "Безопасность превыше человеческой": проблема секьюритизации после COVID-19". *Журнал безопасности человека*, 17 (1): 15-22.

ПРООН (1994). 'Доклад о развитии человеческого потенциала за 1994 год: новые аспекты безопасности человека'. Программа развития Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк. [https://hdr.undp.org/content/human - development-report-1994](https://hdr.undp.org/content/human-development-report-1994)

ПРООН (2020). 'Доклад о развитии человеческого потенциала за 2020 год: следующий рубеж. Развитие человеческого потенциала и антропоген'. Программа развития Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк. <https://hdr.undp.org/content/human-development-report-2020>

ПРООН (2022a). "Новые угрозы безопасности человека в антропогене: требование большей солидарности". Программа развития Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк. <https://hdr.undp.org/content/2022-special-report-human-security>

ПРООН (2022b). "Отчет о развитии человеческого потенциала за 2021/2022 годы: неопределенные времена, неустроенная жизнь: формирование нашего будущего в меняющемся мире". Программа развития Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк. <https://hdr.undp.org/content/human-development-report-2021-22>

## Приложения: Тематические исследования

Ниже приведены примеры успешных, преобразующих движений, которые различными способами применяли подход к безопасности человека в прошлом и совсем недавно под руководством UNTFHS.

### Рамки делового партнерства в области безопасности человека

Признавая важную роль частного сектора как работодателя, поставщика и инвестора во всех обществах, для достижения устойчивого развития необходимо значимое участие частного сектора. Рамочная программа делового партнерства в области безопасности человека (HSBP), разработанная аналитическим центром IDEAS

Лондонской школы экономики (LSE) и UNTFHS, является инновационным инструментом,

который применяет подход к безопасности человека для поддержки участия частного сектора в сотрудничестве с несколькими

заинтересованными сторонами на местном уровне. Более конкретно, HSBP:

- Направлен на достижение результатов в области устойчивого мира и развития и демонстрацию их дополнительной ценности для сообществ, предприятий и других участников для достижения ЦУР и улучшения "восстановления" после пандемии COVID-19;
- Стремится расширить базу фактических данных в поддержку внедрения подхода к обеспечению безопасности человека в политику и практику компаний частного сектора, в том числе в экологические, социальные инструменты и инструменты управления;
- Демонстрирует свою ценность посредством информационно-пропагандистской работы и участия в соответствующих глобальных и национальных форумах; и

- Стремится обеспечить наращивание потенциала компаний, правительств, ООН и других заинтересованных сторон для принятия HSBP и дальнейшего расширения его применения.

## Другие программы UNTFHS

- **Продвижение комплексного подхода к обеспечению безопасности человека в рамках ЦУР:**

UNTFHS организует серию глобальных тренингов и региональных симпозиумов для наращивания потенциала всех заинтересованных сторон, участвующих в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Сотрудники ООН, представители правительств, региональных организаций и групп гражданского общества проходят подготовку по применению подхода к обеспечению безопасности человека и его вкладу в достижение ЦУР.

- **Национальное развитие человеческого потенциала:** Программам в странах Африки, Азии и Южной Америки

предлагаются гранты на обеспечение безопасности человека для поддержки их деятельности и подготовки национальных отчетов о развитии человеческого потенциала

с точки зрения безопасности человека. Это открывает ценные возможности

для применения подхода, основанного на безопасности человека, и его вклада в национальные

- **Интегрированные региональные информационные сети (IRIN):** Информационно-пропагандистская мультимедийная служба радионовостей

Индонезии, которая служит системой раннего предупреждения в Азии и Африке. Эта услуга предоставляет

информацию и повышает осведомленность сообществ, а также внешнего мира о

насущных потребностях и возникающих угрозах в странах-участницах, таких как нарушения

прав человека, стихийные бедствия и отсутствие продовольственной безопасности. Программа дает возможность высказаться тем,

у кого нет голоса, и укрепляет возможности местных журналистов освещать проблемы справедливым и

беспристрастным образом.

- **Повышение устойчивости сообществ, пострадавших от высыхания Аральского моря:**

Программа была начата с целью расширения прав и возможностей сельских общин этого Центральноазиатского региона в

ответ на сокращение традиционных источников средств к существованию, вызванное продолжающейся потерей этого ценного

природного ресурса. Соответственно, в рамках программы были созданы

рамки защиты и расширения прав и возможностей для:

- Повысить экономическую безопасность уязвимых групп населения путем предоставления ряда возможностей для получения дохода;
- Укрепить способность работников здравоохранения устранять последствия экологической катастрофы; и
- Наращивать потенциал региональных и районных властей по разработке эффективной политики, основанной на фактических данных, путем улучшения управления данными и предоставления социальных услуг.

Программа также сотрудничала с правительством Узбекистана в создании Многопартнерского

целевого фонда безопасности человека для региона Приаралья для решения проблем, стоящих перед сообществами,

поскольку регион превращается в инновационный центр Центральной Азии.

## **Зеленая революция в Индии: общенациональный, комплексный, ориентированный на человека подход**

В 1960-х годах Индия столкнулась с острой нехваткой продовольствия. Страна достигла стадии, когда запасов продовольствия хватало всего на две недели. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) подсчитала, что сильный голод может затронуть до 10 миллионов жизней в стране. Правительство Индии признало необходимость резкого увеличения национального производства продовольственного зерна за очень короткий промежуток времени и осознало, что это потребует активного участия десятков миллионов индийских фермеров. Таким образом, среди многих политических мер правительство:

- Совместный массовый импорт и масштабное размножение гибридных семян;
- Создал более 100 000 демонстрационных участков на землях фермеров, чтобы доказать, что новые сорта могут быть успешно выращены;
- Создал национальную продовольственную корпорацию и комиссию по ценообразованию в сельском хозяйстве, чтобы гарантировать закупку увеличенного объема продовольственного зерна по выгодным ценам и распределение в районах с дефицитом продовольствия.
- Создал национальную складскую корпорацию для обеспечения достаточного объема складских площадей;
- Более скоординированные и комплексные исследования в национальных сельскохозяйственных научно-исследовательских институтах, при одновременном повышении заработной платы ученых-агров и увеличении инвестиций в их исследования<sup>4</sup>.

Стратегия, принятая и применяемая правительством Индии, объединила политику на национальном уровне и институциональную реформу с программами "снизу вверх" на местах, в которых участвуют миллионы индийских фермеров. В результате производство продовольственного зерна в Индии выросло на 50 процентов за пять лет и удвоилось за десятилетие. За это время Индия перестала сильно зависеть от иностранной продовольственной помощи и превратилась в нового экспортера продовольственного зерна. Эта стратегия послужила моделью для того, что стало известно как Зеленая революция.

Зеленая революция стала успешным применением подхода к обеспечению безопасности человека, который мобилизовал все секторы и уровни индийского общества и подошел к проблеме нехватки продовольствия с помощью всеобъемлющей, интегрированной стратегии.

## **ORS: локальное и индивидуальное решение глобальной проблемы**

Раствор для пероральной регидратации (ORS), провозглашенный "потенциально самым важным достижением медицины" 20-го века, был стратегией, которая могла быть эффективно применена кем угодно и где угодно для спасения жизней. Ежегодно от обезвоживания, вызванного диареей, умирает 5-8 миллионов детей, в основном в

<sup>4</sup> Джейкобс Г. Процесс социальной трансформации. Кадм, том 4, выпуск 5 <http://cadmusjournal.org/article/volume-4/выпуск-5/эссе5-социальное-строительство-перемены>

развивающиеся страны. Смесь соли, глюкозы и воды в правильных пропорциях, ORS - это простое , но высокоэффективное лекарство. С тех пор как эта формула была популяризирована в Индии в конце 1970-х годов, уровень смертности от диареи снизился на 40 процентов.

5

## Микрофинансирование и Грамин Банк

Грамин Банк - это банк общественного развития в Бангладеш, который предоставляет небольшие кредиты или микрокредиты малоимущим, не требуя обеспечения. Это дает людям возможность проявлять инициативу в бизнесе или сельском хозяйстве, которые обеспечивают заработок, позволяющий им погасить долг. Такие банки предлагают кредиты классам людей, ранее не получавших достаточного обслуживания, таким как бедные, женщины, неграмотные и безработные.

В течение последнего десятилетия Индия успешно разработала технологию и запустила несколько приложений для обеспечения финансовой доступности для полумиллиарда индийцев, позволяя им открывать банковские счета, приобретать дебетовые карты, получать страхование от несчастных случаев, открывать сберегательные счета и получать кредиты под льготный процент. Важными столпами этого процесса были развитие платформ мобильного банкинга, развитие микрофинансовых организаций по всей стране, более широкое использование систем биометрической идентификации (таких как Aadhaar от Unique Identification Authority Индии) и рост стартапов в области финансовых технологий ('финтех'). Правительство Индии поделилось такой технологией с остальным миром. Обе эти инициативы иллюстрируют огромную силу политики "сверху вниз", реализации "снизу вверх", согласованной организации и применения технологий, позволяющих существенно повлиять на достижение ЦУР за счет расширения доступа к финансовым услугам.

## Безопасность человека и окружающей среды: Куба и Карибский бассейн на примере исследования

Куба и страны большого Карибского бассейна предлагают наглядную успешную модель совместной системы обеспечения безопасности человека и окружающей среды, включающую правовую активизацию, систематическое управление и выделенные административные ресурсы.

6

В 2011 году Кубинские центры управления рисками (RRMCS) были распространены по всему Карибскому бассейну в рамках Карибской инициативы ПРООН по управлению рисками (CRMI). Инициатива предусматривала надежную правовую базу и предусматривала сбор, анализ и координацию ряда социально-экологических данных для принятия обоснованных решений местными органами власти по управлению уязвимостью человека и окружающей среды. Распространяя кубинскую модель RRMC на партнерские государства Карибского бассейна, CRMI в течение 3 лет создала аналогичную систему взаимодействия человека и окружающей среды

<sup>5</sup> Дадонайте Б. (2019) "Пероральная регидратационная терапия: низкотехнологичное решение, которое спасло миллионы жизней", <https://ourworldindata.org/oral-rehydration-therapy>

<sup>6</sup> См.: Херес Коломби, Ю. и Моррисси, Дж. (2023) "Обучение младших офицеров: устойчивость к изменению климата и безопасность человека в Карибский бассейн, *Территория, политика, управление*, 11(1): 19-38

управление безопасностью на Британских Виргинских островах, Доминиканской Республике, Гайане, Ямайке и Тринидаде и Тобаго.

CRMI активизировала многие ключевые компоненты концепции ПРООН в области безопасности человека, особенно ее приоритетность проблем безопасности, ориентированных на людей, признание совпадающих прав человека и экологических прав, а также взаимообогащение местных знаний и практики.

Успех CRMI демонстрирует ключевые императивы функционирующей системы безопасности человека и окружающей среды, включая обеспечение ресурсами целостно продуманных планов обеспечения готовности к безопасности; активизация участия общественности с учетом местных особенностей; и оптимизация взаимодействия между местными и национальными властями.

Расширение модели показывает, насколько хорошо спланированные и обеспеченные ресурсами инициативы в области безопасности человека и окружающей среды масштабируются на региональном, национальном и международном уровнях.

### **Благополучие человека и планеты: управление, регламентация и ответственность**

Решающее значение имеет обеспечение ответственности руководства при удовлетворении неотложных потребностей в области глобальной безопасности. Эта задача должна включать:

- Привлечение правительств к ответственности за соблюдение глобальных конвенций, таких как Парижское соглашение по климату, Сендайская рамочная программа по уменьшению опасности бедствий и другие международные соглашения по основным проблемам безопасности человека;
- Настаивая на ответственном управлении ради более широкого видения благополучия человека и окружающей среды, а не только ради экономического процветания, одновременно выступая за более чувствительную к окружающей среде модель экономического роста, которая признает, что нерегулируемое расширение экономики происходит за пределами конечных планетарных границ и несовместимо с поддержанием здоровья и благополучия глобальной экосистемы, частью которой люди являются;
- Признавая, что правительства располагают наилучшими ресурсами, администрацией и полномочиями для преодоления многочисленных антропогенно-экологических кризисов антропоцена;
- Выделение необходимых механизмов изменения в регулировании экономических условий капиталистического производства во имя безопасности человека и окружающей среды<sup>7</sup>; и

<sup>7</sup> В Докладе ПРООН о человеческом развитии за 2020 год излагается ряд правительственных стратегий, которые будут иметь решающее значение, если мы хотим следовать по пути к более ответственному управлению планетой. Выделенные механизмы включают: директивы по "устойчивому развитию" в "ценообразовании на углерод"; "стимулы для защиты биоразнообразия"; правительственную "прозрачность" и подотчетность; "коллективное финансирование" для "расширения масштабов решений, основанных на природе"; "факторы, поддерживающие экологию, и "коричневые" штрафные факторы" в инвестиционных "требованиях к капиталу"; и "регулирование для определения минимального количества экологически чистых активов, которые должны храниться на балансах финансовых учреждений" (ПРООН, 2020, стр. 165, 173, 180, 191, 206).

- Поощрение правительств и законодательных органов продуктивно уделять более пристальное внимание концепции "деградации", которая направлена на сокращение глобального экономического потребления в рамках стратегии экологической и социальной устойчивости, в которой благосостояние людей и окружающей среды рассматривается в дополнение к валовому внутреннему продукту (ВВП) как показатель успеха и процветания.