

Заявление Координационного Совета Градозащитных организаций России

17 февраля 2022 г. на официальном портале Нормативно-правовых актов www.regulation.gov.ru был размещён проект Федерального закона “О внесении изменений в Градостроительный кодекс и отдельные законодательные акты Российской Федерации”, разработанный Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства России.

Проект предполагает отменить проведение государственной историко-культурной экспертизы при получении разрешения на строительство (исключить п. 2 части 5 статьи. 5.2 Градостроительного кодекса РФ), а также отменить проведение историко-культурной экспертизы на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия.

Внесение предложенных изменений представляется особенно опасным в сложившихся условиях большого количества объектов культурного наследия России, находящихся в неудовлетворительном состоянии.

Работы на объекте культурного наследия затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия только тогда, когда работы на памятнике требуют замены несущих элементов (стен, перекрытий), и иных действий, которые могут привести к обрушению здания.

Согласно действующим положениям Федерального закона № 73-ФЗ “Об объектах культурного наследия...”, одной из основных целей государственной охраны памятников является обеспечение физической сохранности памятника и его ценных элементов. В этих условиях отказ от оценки работ подобного масштаба аттестованными Министерством культуры экспертами является необоснованным риском для сохранности памятника.

Институт историко-культурной экспертизы призван обеспечить экспертную оценку производимых строительных работ с точки зрения историко-культурной ценности объекта наследия, сохранности его отдельных элементов. Экспертизу проводят аттестованные Министерством культуры эксперты с профильным образованием в области архитектуры и проектирования, большим стажем работы в области сохранения наследия, в большинстве случаев признанные мастера своей профессии.

Объекты культурного наследия представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации, поэтому работы по их сохранению требуют оценки экспертов, которые имеют соответствующую подготовку и аттестацию. Историко-культурную экспертизу при всём желании нельзя заменить государственной строительной экспертизой без ущерба для наследия.

Одним из принципов проведения государственной историко-культурной экспертизы является гласность, которая необходима для обеспечения права граждан на получение информации об объектах

культурного наследия, работах по сохранению объектов культурного наследия, в то время как строительная экспертиза проводится без публичного обсуждения.

Для получения разрешения на строительство историко-культурная экспертиза проводится также в случаях:

- при проведении земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия;

- при проведении строительных работ на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, если указанные земли расположены в границах территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия;

Историко-культурная экспертиза в этих случаях подтверждает возможность строительства вблизи объекта культурного наследия, уточняет наличие либо отсутствие объектов археологического наследия на участке, являясь важным механизмом сохранения исторической среды объекта наследия и его физической безопасности.

Считаем, что внесение поправок в Градостроительный кодекс в предложенной редакции катастрофически скажется на сохранности объектов культурного наследия России и создаст угрозу их существованию.

3 марта 2022 г. в Государственную Думу был внесён Законопроект № 80712-8, который наделяет Правительство Российской Федерации правом установить в 2022 году особенности и случаи проведения государственной экспертизы проектной документации, в том числе в части оценки соответствия проектной документации объектов капитального строительства требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, без дополнительного проведения государственной историко-культурной экспертизы в качестве мер противодействия санкционному давлению.

Призываем Правительство Российской Федерации отказаться от спешного принятия инициатив, которые нанесут непоправимый ущерб сложившейся системе государственного контроля сохранности историко-культурного наследия. Принятие предложенного Минстроем России законопроекта противоречит позиции Президента Российской Федерации В.В. Путина, высказанной по данному вопросу на заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации 09.12.2021 г.