



**Рекомендации  
участников Круглого стола на тему  
«Управление и безопасность на водных объектах»  
28.10.2025 г.**

28 октября 2025 г. на площадке Экологического совета ПВР состоялся Круглый стол по теме: «Управление и безопасность на водных объектах».

В современном мире управление водными ресурсами и обеспечение безопасности на водных объектах становятся критически важными задачами, особенно в контексте глобальных вызовов. Согласно докладу Всемирной метеорологической организации (ВМО), 2023 год стал самым засушливым за последние 33 года, что подчеркивает острый дефицит водных ресурсов. В настоящее время около 3,6 миллиарда человек испытывают ограниченный доступ к воде хотя бы один месяц в году, и ожидается, что к 2050 году эта цифра увеличится до более чем 5 миллиардов. Повышенные температуры способствовали как затяжным засухам, так и значительному количеству наводнений, что подчеркивает необходимость срочных мер по адаптации и управлению водными ресурсами.

В новых геополитических условиях устойчивое развитие водных ресурсов и обеспечения безопасности на водных объектах приобретает особую актуальность, обусловленную как экологическими вызовами, так и социально-экономическими факторами. Данной проблеме посвящена книга «Управление и безопасность на водных объектах / С.Н. Бобылев, А.В. Шевчук, М.А. Некрасова и др.; Науч. ред. А.В. Шевчук.– Москва: МАКС Пресс, 2025.– 272 с., подготовленная членами РЭА, специалистами ОСВОД, экспертами, которая была презентована в рамках заседания Круглого стола.

**Тематика круглого стола** была посвящена анализу существующих проблем в управлении водными ресурсами, оценке текущей ситуации в области безопасности на водных объектах и разработке рекомендаций для улучшения управления и защиты водных ресурсов в условиях современных вызовов.

**Формат участия** был очно/дистанционный.

**Организаторы мероприятия:** Совет по экологической политике Партии Возрождения России, Российская экологическая академия, ОСВОД.

**Участники круглого стола:** ведущие ученые и специалисты в областях управления водными ресурсами, экологической безопасности, эксперты в сфере водопользования и экологии, общественные деятели.

К участию в мероприятии были приглашены представители заинтересованных федеральных органов законодательной и исполнительной власти, специалисты предприятий, сотрудники профильных научно-исследовательских институтов и вузов.

### **Основная повестка Круглого стола:**

- Проблемы устойчивого водопользования;
- Комплексное управление водными ресурсами;
- Финансовые аспекты управления водными ресурсами;
- Зарубежная практика управления водными ресурсами;
- Современные стратегические документы управления водными ресурсами;
- Региональные аспекты формирования программ экологического оздоровления водных объектов;
- Экологическое оздоровление водных объектов, в том числе очистка от загрязнения нефтепродуктами;
- Устойчивый водный туризм;
- Роль ОСВОД в управлении водными ресурсами и безопасностью на водном объекте.

**Модераторы:** **Панфилов Анатолий Алексеевич**, Председатель Совета по экологической политике Партии Возрождения России; **Шевчук Анатолий Васильевич**, д.э.н., Зам. Председателя СОПС ВАВТ Минэкономразвития России-руководитель Отделения проблем природопользования и экологии, профессор РАНХиГС и МГУ, академик РЭА; **Безридный Юрий Васильевич**, полковник ОСВОД, член РЭА.

Участие в КС приняли 70 человек (включая дистант), в том числе представители следующих организаций: Совет по экологической политике Партии Возрождения России, РЭА, СОПС ВАВТ Минэкономразвития России, ОСВОД, РАНХиГС, МГУ им. М.В.Ломоносова, МИСИС, РЭУ им. Г.В. Плеханова., ВШЭ, РосНИИВХ, ВО РязГМУ, ООО СПАСФ «Природа» (Республика Коми), АО "Росатом Зарубежная генерация", Компания «ТенгизШеврОйл», GWP Kyrgyzstan, МИПСА, ООО «НПП Аква Эра», МосОблВООП, БГУ (Минск), Общероссийское общественное детское экологическое движение «Зеленая Планета», ФГУ «Акваинфотека» Росводресурсы, ООО «Энергопроект Поволжье». Дистанционно в работе Круглого стола приняли участие специалисты из Белоруссии, Казахстана, Киргизии и Китая, а также специалисты ряда министерств и департаментов природных ресурсов субъектов РФ, бассейновых водных управлений.

### **Темы основных докладов:**

Проблемы устойчивого водопользования. Презентация книги «Управление и безопасность на водных объектах».

Устойчивый туризм как стратегия комплексного управления водными ресурсами и безопасностью.

Региональные аспекты формирования программ экологического оздоровления водных объектов.

Роль ОСВОД в управлении водными ресурсами и безопасностью на водном объекте.

Проблемы охраны и экологического оздоровления водных объектов.

О концепте федеральной программы «Восстановление эколого-ресурсного потенциала Окского бассейна – основа устойчивого туристско-рекреационного природопользования».

Мероприятия по смягчению негативного воздействия нефтегазовой отрасли на водные объекты.

Основные принципы и инструменты для устойчивого финансирования критической водохозяйственной инфраструктуры.

ESG-трансформация в водохозяйственном комплексе: кейс федерального проекта "Экомониторинг водных ресурсов".

Текущая ситуация с водными ресурсами и их управлением в Китае.

Проблемы имплементации Рамочной Водной Директивы государствами-членами ЕС.

**Участники круглого стола отметили следующее:**

Рациональное управление водными ресурсами, безопасность на водных объектах имеют первостепенное значение для устойчивого развития и преодоления ключевых вызовов современности, такими как изменение климата, обеспечение продовольственной безопасности, борьба с эпидемиями.

Реализация Водной стратегии Российской Федерации на период 2012-2020 годов дала возможность осуществить многие проекты и водохозяйственные мероприятия. Комплексное управление водными ресурсами является приоритетом устойчивого развития Российской Федерации, решения по обеспечению доступности воды лежат в плоскости устойчивого развития

В настоящий период в рамках достижения Целей устойчивого развития (ЦУР-6 ООН «Вода и санитария») в нашей стране реализуются масштабные федеральные проекты по экологической реабилитации водных объектов, решаются задачи ликвидации объектов накопленного экологического вреда, обеспечения устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса. Национальный проект «Экологическое благополучие» включает целый ряд интересных задач, в том числе по сохранению водных ресурсов.

На пороге климатических изменений, которые существенным образом влияют не только на водный баланс страны, но и на экономические, социальные показатели развития государства, важно проработать и предпринять меры по адаптации, сохранению водных ресурсов. Важную роль в улучшении экологической ситуации на Каспии может иметь строительство судоходных каналов.

Важным вопросом является проблема развития внутреннего туризма и использование для этой цели имеющегося водного потенциала и соответствующей инфраструктуры. Однако, при этом важно организовать действия соответствующих служб по созданию безопасной среды при осуществлении водного туризма и в этом вопроса велика роль ОСВОД. Устойчивый туризм — это действенная стратегия для комплексного управления водными ресурсами, сочетающая стратегические вложения в экологическое оздоровление окружающей среды и их экономическую целесообразность. Внедрение международных стандартов (ИСО) и «зеленых» технологий создает основу для безопасности и снижает риски. Реализация

эффективной модели управления возможна лишь при налаженном взаимодействии трёх сторон: власти (нормативно-правовое регулирование), бизнеса (внедрение ESG-стандартов и технологий) и общества (включая общественные организации, такие как ОСВОД, и местные сообщества). Комплексная безопасность в водном туризме достигается за счет синергии между профильными организациями (ОСВОД), государственным регулированием, ответственностью бизнеса и осознанностью туристов. Интеграция всех этих элементов — ключ к созданию безопасной и устойчивой среды для отдыха на воде.

Следует развивать взаимодействие со всеми заинтересованными участниками в целях обмена опытом в сфере управления водными ресурсами и обеспечения всеобщего доступа к воде и санитарной инфраструктуре. В этой связи, весьма полезен положительный опыт развития водного хозяйства в других странах, в том числе имеющийся в Китайской народной республике и странах БРИКС.

В части гармонизации методов управления с международными подходами было отмечено. Установление единых принципов управления водными ресурсами ЕС не привело к достижению целей Директивы на всей территории ЕС. Качество системы управления водными ресурсами и состояние водных объектов отличается в различных странах ЕС. Влияние ЕС на управление водными ресурсами не играет определяющую роль. Состояние водных ресурсов в ЕС определяется качеством управления водными ресурсами в государствах-членах ЕС.

Негативные изменения гидрологического цикла. Всё чаще наблюдаются сильные паводки, которые сменяются затяжными засухами и сильным маловодьем в межень, что снижает объемы пресной воды, доступной для хозяйственного водоснабжения, и для полива в вегетационный период. В целом, на многих главных реках страны отмечается снижение объема среднегодового стока рек при росте волатильности объемов стока по месяцам гидрологического года. В отдельных регионах участники круглого стола отмечают повышенное содержание диоксинов в составе городской водопроводной воде, воздухе и пищевых продуктах.

**Участники круглого стола поддержали основные выводы докладчиков о прогрессе в достижении ЦУР 6 в России, и в то же время отметили остающиеся проблемные вопросы в сфере управления водными ресурсами страны:**

- Отсутствие современной Водной стратегии (или целевой Стратегии развития ВХК) на 2025-2035 годы, в рамках которой можно было бы решать указанные выше проблемы;
- Ухудшение качества водных ресурсов в ряде водных объектов РФ;
- Вопросы безопасности ГТС с учетом нового геополитического положения России;
- Качественной питьевой водой не обеспечена значительная часть населения, и от 30 до 40 процентов населения страны регулярно пользуются водой, не соответствующей гигиеническим нормативам;

- Доля потерь воды в народном хозяйстве крайне высока и находится на уровне 10% от водозабора;
- Недостаточная эффективность работы водоочистных сооружений влечет за собой значительный вред водным ресурсам и ухудшение качества подаваемой потребителям питьевой воды;
- Управление водными ресурсами раздроблено по министерствам и ведомствам, отсутствует целостный взгляд на водные ресурсы, управление происходит не из единого центра;
- Существующие документы стратегического планирования не предусматривают практического создания и внедрения модели финансирования отрасли, обеспечивающей все существующие потребности в отрасли;
- Загрязнение поверхностных водных объектов нефтью и нефтепродуктами в результате аварийных разливов на море и на суше;
- Загрязнение подземных и поверхностных водных объектов нефтью и пластовыми флюидами в результате заколонных перетоков в скважинах на старых нефтяных месторождениях;
- Загрязнение поверхностных водных объектов промышленными флюидами и жидкостями в результате некорректной утилизации нефтепромысловых отходов;
- Отсутствие в регионах РФ достаточности сил и средств предупреждения и быстрого реагирования на ЧС связанных с разливами нефти и нефтепродуктов, приводят к более масштабным загрязнением водных объектов, по причине несвоевременного и неэффективного реагирования;
- Отсутствии комплексных планов оздоровления многих важных водотоков, включая р. Оку;
- Слабости системы мониторинга поверхностных и подземных вод;
- Отсутствие достаточной мощности или неэффективности работы локальных очистных сооружений (ЛОС) у многих промышленных предприятий, и недостаточности систем ливневой канализации на промплощадках, в населенных пунктах и на междугородней дорожной сети;
- Наличии значительного прошлого вреда, накопленного в 1991-2024 годах, а подчас – с советских времен (пример – карьеры; промплощадки НПЗ и нефтебаз, участки добычи нефти и газа, и загрязнение грунтовых и подземных вод под ними);
- Неадекватность методики определения (на деле – систематического сильного занижения) класса опасности производимых нефте-и газодобывающими предприятиями так называемых «технологических грунтов», содержащих в т.ч. нефтепродукты, которые являются значительным источником загрязнения подземных и поверхностных вод;
- Необходимость доработки методики оценки вреда водным ресурсам и объектам, и слабость или отсутствия механизмов скорейшего возмещения вреда;
- Требуется сформировать Перечень научно-исследовательских работ, необходимых для обеспечения федерального проекта «Вода России» ;

- Отсутствует механизм устойчивого финансирования водного сектора (водохозяйственного комплекса – ВХК) России. Актуальность ESG-трансформации водохозяйственного комплекса.

**В части экологического оздоровления состояния водных объектов требуется обеспечить:**

#### ***Водопотребление***

- соблюдение лимитов и квот на забор воды из водных объектов и сброс сточных вод;
- планирование действий для случаев экстремальной водности рек;
- контроль выполнения со стороны собственника водных объектов;
- развитие сети канализационных и очистных сооружений в населённых пунктах с учётом современных требований.

#### ***Сельское хозяйство***

- продвижение экосистемного подхода в земледелии;
- переоборудование животноводческих комплексов и навозохранилищ.

#### ***Экологизация водосборной территории***

- облесение и залужение прибрежных защитных полос степных рек с целью охраны и восстановления природных сообществ и биологических ресурсов водных и околосредовых экосистем.

#### ***Экологическая реабилитация водных объектов***

- расчистка водных объектов от иловых отложений;
- проведение научного обоснования и сопровождения проектов;
- постпроектный мониторинг достижения экологических результатов;
- разработка региональных программ по реабилитации загрязнённых подземных водных объектов на территориях деятельности нефтегазодобывающих предприятий.

#### ***Обращение с отходами***

- инвентаризация и ликвидация существующих свалок ТБО в водоохраных зонах рек;
- организация мест складирования отходов с соблюдением требований экологического законодательства;
- рекультивация имеющихся мест складирования;
- переход на инновационные технологии утилизации нефтепромысловых отходов, позволяющих сто процентов жидких нефтепромысловых отходов вернуть в производственный цикл нефтепромысла.

#### ***Рекреация***

- организация деятельности в соответствии с требованиями природоохранного законодательства;
- обустройство пляжей в населённых пунктах;
- создание рекреационных зон;
- Для регуляторов: разработать региональные «дорожные карты» по внедрению стандартов устойчивого туризма в управление водными рекреационными ресурсами;
- Для бизнеса: рассматривать инвестиции в водосберегающие технологии как стратегические, направленные на снижение рисков и затрат;

- Для научного и экспертного сообщества: разработать методику оценки вклада устойчивого туризма в достижение целей экологического оздоровления водных объектов.

**Участники Круглого стола предлагают следующие рекомендации:**

1. Разработать и принять Водную стратегии России на 2025-2035 годы.
2. В отношении улучшения качества воды в водных объектах, предупреждения вреда водным ресурсам и объектам, и быстрого реагирования на соответствующие ЧС:

- усилить и значительно улучшить систему мониторинга поверхностных и подземных вод (всех его компонент: гидрохимического, гидробиологического и гидроморфологического), с использованием автоматических гидропостов и на базе современных цифровых технологий;

- установить (и обеспечить безусловное выполнение) требование о наличии и надлежащей работе ливневой канализации в населенных пунктах (начиная с их дорожной сети и селитебных зон) и на промплощадках предприятий соответствующих классов опасности, оборудованных также ЛОС, где это необходимо.

3. Разработать и внедрить механизм устойчивого финансирования водохозяйственного комплекса России, включая следующие элементы:

- основные принципы и инструменты для устойчивого финансирования ВХК;

- надлежащее распределение ответственности за финансирование затрат на планирование и подготовку ПСД, а также капитальных затрат на строительство, развитие, модернизацию и оптимизацию инфраструктурных систем различных водохозяйственных систем между органами публичной власти и управления на национальном, бассейновом (водохозяйственных участков), региональном (федеральных округов и субъектов РФ) и местном уровнях, а также операторов водохозяйственных систем и инвесторов (в т.ч. в рамках ГЧП);

- определить устойчивые источники целевого финансирования (как вариант: по аналогии с целевыми фондами бассейновых Агентств во Франции).

4. Для снижения остроты проблемы дефицита воды в межень в отдельных гидрографических бассейнах и регионах (в т.ч. северокавказском, и южноуральском):

- увеличить объем стратегических запасов воды в имеющихся водохранилищах многолетнего и сезонного регулирования стока;

- изучить вопрос о целесообразности и возможных (недорогих, но результативных) вариантах:

- (а) создания резервуаров (контр-регуляторов) для приема избытка паводковых вод, с последующим их использованием в вегетационных период;

- (б) внутри- и межбассейновой ограниченной переброски стока;

- (в) а на трансграничных (межгосударственных) водотоках, в рамках действующих соглашений - возможности перераспределения квот государств – участников соглашений.