



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112  
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06  
E-mail: mineconom@economy.gov.ru  
<http://www.economy.gov.ru>

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения гражданина

Вх. от 7 марта 2025 г. № 2686-ОГ,  
от 12 марта 2025 г. № 3032-ОГ,  
от 18 марта 2025 г. № 3435-ОГ,  
от 18 марта 2025 г. № 3436-ОГ

Уважаемый Сергей Владимирович!

Департамент реализации проектов в сфере туристской деятельности Минэкономразвития России (далее – Департамент) в соответствии с письмом Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 6 марта 2025 г. № А26-14-А25233631-СО1, от 11 марта 2025 г. № А26-14-26812431-СО1, от 17 марта 2025 г. № А26-14-29151631-СО1, от 17 марта 2025 г. № А26-14-29166531-СО1 рассмотрел в пределах компетенции Ваше обращение по вопросу разработки проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части обеспечения создания условий для строительства горнолыжных комплексов на территории лесных участков (далее – законопроект) и сообщает.

В настоящее время фиксируется рост числа катающихся на горнолыжных склонах. По оценкам отраслевого сообщества, в зимний период 2023-2024 годов число катающихся увеличилось на 22 % по сравнению с аналогичным периодом 2022-2023 годов и составило порядка 3,8 млн человек. При этом интерес к горнолыжным комплексам как со стороны катающихся, так и со стороны туристов (посетителей) продолжает увеличиваться и сейчас.

В связи с этим возникает необходимость строительства новых горнолыжных комплексов, а также расширения зон катания в действующих объектах. Для этих целей

Минэкономразвития России разработан законопроект, направленный на законодательное регулирование создания условий для строительства горнолыжных комплексов на лесных участках.

Вместе с тем стоит подчеркнуть, что горнолыжный комплекс несет в себе не только развлекательную функцию. На территории горнолыжных комплексов проводятся всероссийские и международные спортивные соревнования. Также здесь проводят обучение катающихся, как взрослых, так и детей, прививая у них с детства любовь к спорту, который способствует укреплению их здоровья, что соответствует одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

В летний сезон многие горнолыжные комплексы России предлагают туристам совершить пешие прогулки по обустроенным туристским тропам, велопогулки, а также предлагают иные активности, способствующие провести отдых в гармонии с природой.

При этом, согласно экспертным исследованиям в области горнолыжного туризма в России, проведенным российской консалтинговой компанией АО «СПГ», по уровню обеспеченности инфраструктурой на горнолыжных комплексах Россия уступает ряду европейских стран, схожих по климатическим условиям. Так, например, по количеству подъемников на душу населения в мире лидирует Австрия – 32,5 подъемника на 100 тысяч населения, что в 81 раз больше, чем у россиян.

Также стоит отметить, что согласно экспертной оценке Опоры России общая площадь горнолыжных трасс и гостиниц, расположенных на различных категориях земельных участков, составляет 65,5 тыс. га, что в совокупности соответствует 0,0055% площади отечественного лесного фонда. Данное соотношение очевидно указывает на незначительность влияния потенциально возможного развития туристской инфраструктуры на обеспеченность населения лесными ресурсами ввиду малой совокупной площади, занимаемой объектами туристической индустрии.

Кроме того, площадь лесов в России с 2010 года увеличилась более чем на 4,5 млн га, преимущественно за счет неиспользуемых сельскохозяйственных земель. Данный прирост в 68-кратно превышает вышеуказанную площадь действующих объектов туристской инфраструктуры, что гарантирует положительную динамику площади лесного фонда

в долгосрочной ретроспективе даже при максимально интенсивном освоении лесов для рекреационной деятельности.

Учитывая изложенное, а также то, что законопроектом допускается возможность строительства горнолыжных комплексов только в одной из 12 подкатегорий защитных ценных лесов – горных, по мнению Департамента негативное влияние на природные комплексы в горных лесах будет несущественным.

В целях исключения риска уничтожения лесных насаждений, законопроектом предлагается ввести норму о необходимости проведения компенсационного лесовосстановления при строительстве горнолыжных комплексов, а также сохраняются предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации нормы о составлении проекта освоения лесов лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, а также лицами, использующими леса на основании сервитута или публичного сервитута.

В соответствии со статьей 89 Лесного Кодекса Российской Федерации государственная экспертиза проектов освоения лесов проводится уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений.

Таким образом, проведение выборочных и сплошных рубок лесных насаждений осуществляется исключительно после получения соответствующего положительного заключения на проект освоения лесов в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации, что максимально исключает риск бесконтрольных рубок и разноплановой застройки лесных участков.

Стоит отметить, что в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма и туристской деятельности. Таким образом, для Минэкономразвития России, как для регулятора в сфере туризма, одной из основных задач является создание благоприятных условий для ведения бизнеса в туризме с получением положительного экономического эффекта.

При этом в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства

Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере лесных отношений отнесены к полномочиям Минприроды России, которыми предлагаемая редакция законопроекта согласована с учетом анализа допустимого влияния на природные системы лесов при строительстве капитальных объектов.

Таким образом, по мнению Департамента законопроект полностью соблюдает баланс интересов туристического бизнеса и природоохранного законодательства, предполагает точечное развитие лесных территорий при осуществлении рекреационной деятельности без ущерба окружающей среде.

Одновременно отмечаем, что в целях проведения общественного обсуждения законопроект под идентификационным номером 145734 в соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, размещался в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) (далее – официальный сайт) в период с 15 по 29 февраля 2024 г. с соблюдением законодательно установленных регламентных сроков. На сегодняшний день общественное обсуждение в отношении указанного законопроекта завершено, законопроект был доработан и повторно размещался на официальном сайте для проведения общественных обсуждений в период с 7 по 21 марта 2025 г. под идентификационным номером 155253.

Обращаем внимание, что настоящее письмо не содержит правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, не является нормативным правовым актом, является мнением Департамента и носит информационный характер.

Заместитель директора Департамента  
реализации проектов в сфере  
туристской деятельности

Р.А. Самичко