

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от №

**Стратегия
развития системы особо охраняемых природных территорий
Российской Федерации на период до 2036 года**

I. Общие положения

Стратегия развития системы особо охраняемых природных территорий Российской Федерации на период до 2036 года разработана в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации от 30 апреля 2012 г., и национальными целями развития Российской Федерации, определенными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Стратегия учитывает основные положения Экологической доктрины Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р.

Реализация Стратегии базируется на положениях Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», Федерального закона «Об охране окружающей среды», Земельного кодекса Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации, Водного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов.

Стратегия представляет собой документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания по отраслевому принципу, определяющий основные вызовы и угрозы развитию системы особо охраняемых природных территорий, цели, задачи, приоритеты, принципы и основные направления развития системы особо охраняемых природных территорий.

II. Современное состояние системы особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации, проблемы и перспективы развития

1. Значение и ценность особо охраняемых природных территорий, экосистемные услуги, предоставляемые особо охраняемыми природными территориями

Особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния. Полностью или частично изъятые из хозяйственного использования, особо охраняемые природные территории имеют режим особой охраны, который зависит от категории особо охраняемой природной территории, и являются важным стабилизирующим механизмом биосферы: поддерживают экологическую стабильность территорий, существенно измененных хозяйственной деятельностью; препятствуют усилению негативных процессов, ведущих к деградации биосферы; способствуют обеспечению экосистемных услуг – очистке поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, депонированию углерода (значительное количество углекислого газа, выбрасываемого в атмосферу в результате антропогенной и техногенной деятельности, усваивается лесными экосистемами); играют важную роль в стабилизации климата, смягчении последствий его изменения; являются биологическими резерватами, в которых сохраняются уникальные и типичные природные комплексы и воспроизводятся объекты животного и растительного мира, в том числе редкие и находящиеся под угрозой исчезновения и являющиеся ценными ресурсами. Одновременно особо охраняемые природные территории выполняют важные научные и социально-культурные функции, являясь полигонами для изучения естественных экосистем и происходящих в них процессов, а также способствуют экологическому воспитанию и просвещению населения, обладают значительным рекреационным ресурсом и туристическим потенциалом, способны обеспечить вклад в социально-экономическое развитие районов своего расположения.

2. Состояние системы особо охраняемых природных территорий, территориальные аспекты развития системы особо охраняемых природных территорий в субъектах Российской Федерации

В Российской Федерации сформирована система, включающая более 12 тысяч особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения общей площадью около 245 млн. га, или около 13% от площади Российской Федерации.

Наиболее ценные природные комплексы и объекты представлены в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, включающих, в том числе, 108 государственных природных заповедников, 72 национальных парков, 65 государственных природных заказника. Общая площадь особо охраняемых природных территорий федерального значения составляет более 75,5 млн. га, включая 20,5 млн. га морской акватории. Доля площади сухопутной части особо охраняемых природных территорий федерального значения от площади Российской Федерации составляет около 3%, доля площади морской акватории, входящей в состав особо охраняемых природных территорий федерального значения, от суммарной площади морской акватории Российской Федерации – 2,4%. Морская акватория входит в состав 32 особо охраняемых природных территорий федерального значения.

В структуре особо охраняемых природных территорий Российской Федерации большую часть составляют особо охраняемые природные территории регионального значения, на долю которых приходится 87% от общего числа особо охраняемых природных территорий и 51% от суммарной площади всех особо охраняемых природных территорий. На долю особо охраняемых природных территорий федерального значения приходится, соответственно, 3% и 31%, на долю охраняемых природных территорий местного значения – 10% и 19%.

Особо охраняемые природные территории имеются во всех субъектах Российской Федерации, причем их количество и доля общей площади особо охраняемых природных территорий от площади субъекта Российской Федерации сильно варьируют.

Наибольшее количество особо охраняемых природных территорий создано в Тверской области (998), Свердловской области (536), Краснодарском крае (428), Нижегородской области (414). В 32 субъектах Российской Федерации количество созданных особо охраняемых природных территорий превышает среднее количество по субъектам Российской Федерации (145). Наименьшее количество особо охраняемых природных территорий создано в Республике Ингушетия (2), Чукотском автономном округе (6), Ненецком автономном округе (14), Ямало-Ненецком автономном округе (14). В 18 субъектах Российской Федерации количество созданных особо охраняемых природных территорий не превышает 50. В двух субъектах Российской Федерации – Чеченской Республике и городе Севастополе – отсутствуют особо охраняемые природные территории федерального значения, по одной особо охраняемой природной территории федерального значения в Белгородской, Ивановской, Курганской, Курской, Омской, Орловской, Смоленской, Тамбовской, Тульской областях и в Еврейской автономной области.

Низкое количество особо охраняемых природных территорий в регионах с большим количеством населения, а также в регионах интенсивного промышленного развития порождает дефицит средостабилизирующих территорий, а также рекреационных и эколого-просветительских ресурсов.

Максимальная доля суммарной площади особо охраняемых природных территорий от площади субъекта Российской Федерации - в Республике Саха (Якутия) (35,6%), Республике Ингушетия (34,0%), городе федерального значения Севастополь (27,6%), Кабардино-Балкарской Республике (26,9%), Республике Алтай (25,5%), минимальная – в Тульской (0,7%), Курской (0,7%) и Пензенской (1,8%) областях. В 34 субъектах Российской Федерации эта величина превышает среднее значение по стране (19,5%), в 20 субъектах Российской Федерации - менее 5%.

В Российской Федерации создано 15 особо охраняемых природных территорий федерального значения с площадью, превышающей 1 млн. га: государственные природные заповедники «Большой Арктический» (4,2 млн. га), «Путоранский» (1,9 млн. га), «Таймырский» (1,8 млн. га) в Красноярском крае, Кроноцкий (1,1 млн. га) в Камчатском крае, «Остров Врангеля» (2,2 млн. га) в Чукотском автономном округе, «Усть-Ленский» (1,4 млн. га) в Республике Саха (Якутия), национальные парки «Командорские острова» (3,7 млн. га) в Камчатском крае, «Берингия» (1,8 млн. га) в Чукотском автономном округе, «Бикин» (1,2 млн. га) в Приморском крае, «Кыталык» (1,9 млн. га) и «Ленские столбы» (1,2 млн. га) в Республике Саха (Якутия), «Русская Арктика» (8,8 млн. га) в Архангельской области, «Тункинский» (1,2 млн. га) в Республике Бурятия, «Югд Ва» (1,9 млн. га) в Республике Коми, государственный природный заказник «Новосибирские острова» (6,6 млн. га) в Республике Саха (Якутия).

Формирование уникальной системы особо охраняемых природных территорий является одним из наиболее значимых природоохранных достижений страны. Вместе с тем, анализ репрезентативности и природоохранной эффективности современной системы особо охраняемых природных территорий в России показал следующее.

Ландшафтная и биоценотическая репрезентативность особо охраняемых природных территорий недостаточна. В границах особо охраняемых природных территорий федерального значения представлены все физико-географические страны, однако лишь около 53% физико-географических провинций и 66% биомов, выделяемых на территории России. Недостаточно представлено в системе особо охраняемых природных территорий федерального значения разнообразие степных и различных гидроморфных типов растительности (например, болот), неравномерно и нерепрезентативно представлены морские акватории, важные для сохранения ландшафтного и биологического разнообразия, так биологических ресурсов моря (море Лаптевых и Охотское море).

Анализ представленности на особо охраняемых природных территориях федерального значения флоры и фауны показал, что из всего многообразия

животного и растительного мира России на них наиболее полно представлены млекопитающие (почти 95% всех видов, обитающих в России), амфибии (93%) и птицы (86%), а менее всего – рептилии (80%) и сосудистые растения (65%).

В отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, репрезентативность особо охраняемых природных территорий явно недостаточна. Существующая система особо охраняемых природных территорий позволяет обеспечить охрану местообитаний менее половины редких видов.

Анализ репрезентативности особо охраняемых природных территорий регионального значения проведен лишь в отдельных регионах России.

Таким образом, очевидна актуальность развития и расширения системы особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникального природного наследия, биологического и ландшафтного разнообразия России.

3. Деятельность и развитие особо охраняемых природных территорий в международном контексте

Российская Федерация принимает участие в ряде международных договоров и программ по сохранению природных объектов. К таким договорам и программам относятся, в том числе, следующие:

- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (принята 16 ноября 1972 г. в г. Париже);
- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (принята 2 февраля 1971 г. в г. Рамсаре) (далее – Рамсарская конвенция);
- Международная программа ЮНЕСКО «Человек и биосфера» 1971 г.;
- межправительственные соглашения о создании особо охраняемых природных территорий на приграничных территориях и акваториях.

В соответствии с указанными международными конвенциями и программой, а также системой договоров, ряд российских особо охраняемых природных территорий имеет международный статус и входит в состав:

- объектов всемирного наследия ЮНЕСКО;
- водно-болотных угодий международного значения;
- биосферных резерватов ЮНЕСКО;
- трансграничных ООПТ.

В состав 14 объектов всемирного наследия ЮНЕСКО (11 объектов всемирного природного наследия и трех объектов всемирного культурного наследия), включающих особо охраняемые природные территории, входят: 13 государственных природных заповедников, 8 национальных парков, 6 государственных природных заказников федерального значения, 9 природных

парков, 6 государственных природных заказников регионального значения и 2 памятника природы регионального значения.

Три из 14 указанных объектов входят в состав трансграничных природных объектов всемирного наследия:

национальный парк «Куршская коса» входит в состав российско-литовского объекта Всемирного культурного наследия «Куршская коса»;

государственный природный биосферный заповедник «Убсунурская котловина» входит в состав российско-монгольского объекта Всемирного природного наследия «Убсунурская котловина»;

государственный природный биосферный заповедник «Даурский» и государственный природный заказник федерального значения «Долина дзерена» входят в состав российско-монгольского объекта Всемирного природного наследия «Ландшафты Даурии».

В соответствии со статьей 4 Конвенции каждое государство - сторона Конвенции - признает, что обязательство обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия, которое расположено на его территории, возлагается прежде всего на него.

Кроме того, в соответствии с положением статьи 172 Руководства по выполнению Конвенции об охране всемирного наследия стороны Конвенции до принятия каких-либо решений, которые будет трудно отменить, направляют уведомление в Комитет всемирного наследия ЮНЕСКО о крупномасштабных, восстановительных или новых строительных работах, которые могут оказать воздействие на выдающуюся универсальную ценность объекта.

Уведомление, направляемое государством-стороной Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г., должно включать в себя отчет об оценке воздействия предполагаемых работ на выдающуюся универсальную ценность объекта всемирного наследия, который выполняется в соответствии с Руководством ИКОМОС по осуществлению оценок воздействия на наследие в отношении объектов всемирного культурного наследия. В Российской Федерации принят национальный стандарт ГОСТ Р 58203-2018 «Оценка воздействия на универсальную ценность объектов всемирного наследия. Состав и содержание отчета. Общие требования», вступивший в силу 1 марта 2019 г., который носит методический рекомендательный характер. Разработчик вправе руководствоваться им при подготовке отчета об оценке воздействия.

Вместе с тем, субъекты Российской Федерации при планировании социально-экономического развития территорий не учитывают требования Руководства по выполнению Конвенции об охране всемирного наследия и не предоставляют отдельно материалы оценки воздействия планируемых работ на выдающуюся универсальную ценность объекта.

В список водно-болотных угодий международного значения, находящихся в границах Российской Федерации до 2014 года, включены 35 российских объектов. Водно-болотные угодья международного значения расположены в основном в границах особо охраняемых природных территорий и их охранных зон: 16 государственных природных заповедников, 1 национального парка, 11 государственных природных заказников федерального значения, 30 государственных природных заказников регионального значения и 27 памятников природы регионального значения.

Еще 6 водно-болотных угодий международного значения находится на территории Республик Крым, 11 водно-болотных угодий международного значения находится на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, но их статус как российских водно-болотных угодий международного значения в Секретариате Конвенции не оформлен.

В состав 48 российских биосферных резерватов, включенных во Всемирную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО, входят: 38 государственных природных заповедников, 11 национальных парков, 1 памятник природы федерального значения, 5 природных парков, 10 государственных природных заказников регионального значения, 3 памятника природы регионального значения.

Один из резерватов – «Катунский» - входит в состав трансграничного российско-казахского биосферного резервата «Большой Алтай».

В соответствии с межправительственными соглашениями в Российской Федерации создано 7 трансграничных охраняемых природных территорий, в состав которых входят: 5 государственных природных биосферных заповедников, 2 национальных парка, 2 государственных природных заказника федерального значения:

- российско-финляндский заповедник «Дружба» (1989), в состав которого с российской стороны входит государственный природный биосферный заповедник «Костомукшский» (деятельность приостановлена);

- российско-монгольско-китайский международный заповедник «Даурия» (1994), в состав которого с российской стороны входят государственный природный биосферный заповедник «Даурский» и государственные природные заказники федерального значения «Долина дзерена» и «Цасучейский бор»;

- российско-китайский заповедник «Озеро Ханка» (1996), в состав которого с российской стороны входит государственный природный биосферный заповедник «Ханкайский»;

- российско-монгольский трансграничный резерват «Убсунурская котловина» (2011), в состав которого с российской стороны входит государственный природный биосферный заповедник «Убсунурская котловина»;

- российско-казахстанский трансграничный резерват «Алтай» (2011) (трансграничный биосферный резерват «Большой Алтай»), в состав которого с

российской стороны входит государственный природный биосферный заповедник «Катунский»;

- российско-белорусская трансграничная охраняемая природная территория «Заповедное Поозерье» (2017), в состав которой с российской стороны входит национальный парк «Себежский»;

7. Российско-китайский трансграничный резерват «Земля больших кошек» (2024), в состав которого с российской стороны входят национальный парк «Земля леопарда» и государственный природный биосферный заповедник «Кедровая Падь».

При этом международные нормы и правила, предусмотренные рядом международных договоров и программ, юридически не проработаны в Федеральном законе «Об особо охраняемых природных территориях» и не адаптированы к российским условиям. Это снижает эффективность применения данных норм и правил и может привести к их неправильной трактовке и, как следствие, их невыполнению. Целесообразно восполнить пробел в законодательстве с учетом положений, установленных международными договорами и программами, а также принятыми в целях их реализации рекомендациями, руководствами и иными документами директивного и рекомендательного характера.

4. Вызовы и угрозы развитию и эффективному функционированию системы особо охраняемых природных территорий

Основными вызовами и угрозами развитию системы особо охраняемых природных территорий являются:

занижение роли особо охраняемых природных территорий в сохранении биологического разнообразия и экосистемных функций, недооценка ценности экосистемных услуг, предоставляемых особо охраняемыми природными территориями, недооценка необходимости поддержания качества экосистем для сохранения экосистемных функций и получения экосистемных услуг, недооценка роли особо охраняемых природных территорий как средозащитного фактора на территориях с высокой антропогенной нагрузкой (в том числе в городах и городских агломерациях), что может привести к снижению качества окружающей среды, необходимого для поддержания здоровья и благополучия населения, и к нарушению экологического баланса, необходимого для устойчивого развития экономики страны и регионов;

восприятие многими органами власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации природно-заповедного фонда, особо охраняемых природных территорий не как конкурентных преимуществ, а как факторов, сдерживающих экономическое развитие;

социальные конфликты с населением, проживающим на особо охраняемых природных территориях и в непосредственной близости к ним, а также с хозяйствующими субъектами, использующими земельные участки в границах

особо охраняемых природных территорий и в их охранных зонах, отсутствие системных экономико-правовых механизмов поддержки граждан, проживающих и осуществляющих трудовую деятельность в границах особо охраняемых природных территорий;

недостаточная законодательная защищенность особо охраняемых природных территорий и малоэффективная правоприменительная практика, что приводит к систематическим попыткам ослабления режима особо охраняемых природных территорий, размещению объектов инфраструктуры, в том числе линейной, не связанной с деятельностью особо охраняемых природных территорий, в их границах, многочисленным попыткам изменения границ и режима особо охраняемых природных территорий в целях реализации хозяйственных проектов, осуществлению разработки месторождений полезных ископаемых и даже выдаче лицензий на недропользование в границах особо охраняемых природных территорий;

недостаточная скоординированность законодательства об особо охраняемых природных территориях с земельным и гражданским законодательством, в том числе по вопросам права на землю в границах особо охраняемых природных территорий;

слабый контроль за исполнением субъектами Российской Федерации принятых решений Правительства Российской Федерации в сфере особо охраняемых природных территорий, включая их создание, а также отсутствие ответственности за неисполнение принятых решений, что приводит к срыву планов, предусмотренных отраслевыми документами стратегического планирования (из 32 особо охраняемых природных территорий, запланированных Планом мероприятий по реализации Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 2322-р, создано 18 особо охраняемых природных территорий (56%) в связи с тем, что субъекты Российской Федерации отказались согласовать создание 14 особо охраняемых природных территорий);

слабая правовая проработанность вопросов создания особо охраняемых природных территорий, создания и управления охранными зонами особо охраняемых природных территорий, включая согласование видов хозяйственного использования и обеспечение соблюдения режима охранных зон;

отсутствие учета режимов особой охраны особо охраняемых природных территорий и планов развития систем особо охраняемых природных территорий в стратегиях социально-экономического развития, планах развития транспортной инфраструктуры, что приводит к трудноразрешимым институциональным конфликтам.

В области функционирования особо охраняемых природных территорий, сохраняются нерешенные проблемы, имеющие системный характер. Основными

вызовами и угрозами эффективному функционированию особо охраняемых природных территорий являются:

отсутствие единой государственной политики в области управления системой особо охраняемых природных территорий всех уровней и категорий, отсутствие долгосрочного планирования, препятствующее развитию эффективного управления системой особо охраняемых природных территорий;

неэффективное взаимодействие между ведомствами, к полномочиям которых относятся вопросы особо охраняемых природных территорий;

недостаточная проработанность методических подходов к организации основных направлений деятельности особо охраняемых природных территорий;

отсутствие единой автоматизированной системы учета особо охраняемых природных территориях разных уровней для обеспечения сбора, хранения и анализа достоверных сведений об особо охраняемых природных территориях;

незавершенность оформления землеустроительных дел особо охраняемых природных территорий, внесения сведений о границах особо охраняемых природных территорий и их охранных зон, а также о земельных участках в границах особо охраняемых природных территорий в Единый государственный реестр недвижимости; непроработанность вопроса приведения в соответствие сведений о площадях особо охраняемых природных территорий в правоустанавливающих (нормативные правовые акты о создании особо охраняемых природных территорий) и правоудостоверяющих документах (выписки из Единого государственного реестра недвижимости о кадастровых сведениях на земельные участки особо охраняемых природных территорий);

слабая правовая проработанность вопросов дальнейшей эксплуатации объектов, в целях функционирования которых создавались зоны с особыми условиями использования территорий, в случае, если в границах таких зон создаются особо охраняемые природные территории;

несовершенство нормативных документов, устанавливающих требования к противопожарному обустройству лесов на особо охраняемых природных территориях;

непроработанность вопросов, связанных с деятельностью по обращению с отходами на особо охраняемых природных территориях;

непроработанность вопросов, связанных с реализацией древесины, заготовленной на особо охраняемых природных территориях при проведении рубок ухода за лесом, санитарных рубок, расчистки противопожарных разрывов и просек, а также с заготовкой древесины гражданами для собственных нужд;

непроработанность вопросов, связанных с обеспеченностью и хранением служебного оружия на особо охраняемых природных территориях;

недооценка роли научных исследований на особо охраняемых природных территориях для обеспечения принятия управленческих решений на всех уровнях, недостаточная материально-техническая база, низкий уровень цифровизации

результатов научной деятельности и экологического мониторинга на особо охраняемых природных территориях; отсутствие единой информационно-аналитической системы для обеспечения сбора, хранения и анализа информации о состоянии природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях;

недостаточная проработанность вопросов предотвращения биологического загрязнения на особо охраняемых природных территориях (инвазивных (чужеродных) видов организмов, в том числе искусственно генетически модифицированных и акклиматизированных, а также от распространения эпизоотий и эпифитотий);

недостаточная проработанность вопросов сохранения объектов историко-культурного наследия на особо охраняемых природных территориях;

дефицит финансирования основных направлений деятельности особо охраняемых природных территорий;

низкий уровень материального стимулирования работников государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями;

недостаточная социальная и правовая защищенность государственных инспекторов государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями;

отсутствие в регионах специализированных государственных учреждений по управлению особо охраняемыми природными территориями;

отсутствие системы подготовки и переподготовки кадров для заповедной системы, повышения квалификации специалистов, работающих на особо охраняемых природных территориях;

отсутствие системы стимулирования привлечения молодых специалистов (отсутствие служебного жилья, низкая заработная плата, отсутствие оснований для выплаты подъемных);

отсутствие специализированного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики в сфере развития особо охраняемых природных территорий, регулированию и управлению особо охраняемыми природными территориями федерального значения.

III. Цель, задачи, приоритеты и принципы реализации Стратегии

Цель Стратегии - формирование заповедной отрасли и эффективно управляемой, репрезентативной системы экологически связанных особо охраняемых природных территорий, способствующей сохранению уникальных и типичных экосистем и ландшафтов, объектов животного и растительного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения, занесённых в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации,

природного и культурного наследия, средозащитных и средостабилизирующих свойств природной среды, в интересах обеспечения национальной и экологической безопасности, сохранения благоприятной окружающей среды, устойчивого социально-экономического развития страны, для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1) совершенствование законодательства в области особо охраняемых природных территорий, а также охраняемых природных территорий с особыми условиями природопользования;

2) формирование эффективной системы государственного управления в области особо охраняемых природных территорий и территориальной охраны природы, адекватной масштабу и потенциалу отрасли, учитывающей отечественный и мировой опыт, основанной на межведомственном взаимодействии и координации деятельности органов государственной власти;

3) формирование репрезентативной географической сети особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения, создание систем охраняемых природных территорий разных уровней и категорий в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, природной целостности экосистем, обеспечения экологической безопасности и поддержания экологического баланса;

4) обеспечение эффективного функционирования особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения в строгом соответствии с их целевым предназначением, определенным законодательством об особо охраняемых природных территориях в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения и развития экологического туризма;

5) создание современной системы подготовки и дополнительного профессионального образования специалистов в области заповедного дела на основе сформированной отраслевой системы профессиональных квалификаций;

6) обеспечение эффективного участия граждан, в первую очередь, местного населения, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с созданием, сохранением и функционированием особо охраняемых природных территорий, в том числе в сфере развития туризма на особо охраняемых природных территориях, а также в содействии социально-экономическому развитию районов, сопредельных с особо охраняемыми природными территориями;

7) развитие международного сотрудничества в области функционирования особо охраняемых природных территорий и сохранения биологического разнообразия; повышение роли российских особо охраняемых природных территорий в выполнении международных обязательств России по достижению целей устойчивого развития и решения задач в рамках Конвенции о биологическом разнообразии.

Приоритетами развития системы особо охраняемых природных территорий Российской Федерации на период до 2030 года являются:

1) достижение репрезентативности системы особо охраняемых природных территорий для сохранения максимального биологического и ландшафтного разнообразия страны;

2) достижение полноты охвата системой особо охраняемых природных территорий ценных природных территорий для гарантированного сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира и их ключевых мест обитания, эндемичных объектов животного и растительного мира, ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира, природных и культурных ландшафтов, геологических, минералогических и палеонтологических объектов, уникальных природных комплексов и объектов, в том числе одиночных природных объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность;

3) повышение эффективности государственного управления системой особо охраняемых природных территорий всех уровней и категорий в строгом соответствии с их целевым назначением;

4) повышение эффективности функционирования особо охраняемых природных территорий всех уровней и категорий при условии обязательного соблюдения установленного в их границах режима особой охраны;

5) обеспечение мониторинга основных природных процессов на территории страны; изучения естественного хода процессов в природных экосистемах и закономерностей развития природных экосистем и их компонентов;

6) обеспечение сохранения и устойчивого использования территорий, имеющих высокий рекреационный потенциал;

7) обеспечение экологической безопасности территорий, в том числе городов и городских агломераций;

8) обеспечение ликвидации объектов накопленного вреда, образовавшегося в периоды осуществления хозяйственной деятельности на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

9) обеспечение учета интересов местного населения и гражданского общества в целом при развитии системы особо охраняемых природных территорий и их функционировании;

10) обеспечение выполнения Россией обязательств по международным договорам в области сохранения биологического разнообразия и особо охраняемых природных территорий.

Реализация Стратегии основывается на следующих принципах:

- 1) приоритетность сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов, природных и историко-культурных комплексов;
- 2) соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду, обеспечение благоприятных условий его жизнедеятельности и экологической безопасности;
- 3) научная обоснованность принятия управленческих решений с соблюдением баланса экологических, экономических и социальных подходов;
- 4) презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- 5) обязательность оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при строительстве и реконструкции объектов, которые предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий;
- 6) ответственность органов государственной власти Российской Федерации и органов власти субъектов Российской Федерации за соблюдение установленного режима особой охраны особо охраняемых природных территорий, обеспечивающего сохранность природных комплексов и объектов;
- 7) полное возмещение вреда, причинённого особо охраняемым природным территориям;
- 8) системное и комплексное решение задач в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий;
- 9) открытость и доступность информации в области особо охраняемых природных территорий;
- 10) участие граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении задач в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий.

IV. Основные направления развития системы особо охраняемых природных территорий

1. Для решения задачи совершенствования законодательства в области особо охраняемых природных территорий, а также охраняемых природных территорий с особыми условиями природопользования предусматриваются следующие основные направления деятельности:

1.1. Гармонизация положений земельного, лесного, водного, гражданского законодательства и законодательства об особо охраняемых природных территориях

по вопросам земельных и имущественных отношений и оборотоспособности земельных участков, включенных в границы особо охраняемых природных территорий участков без изъятия у их собственников, землепользователей, землевладельцев;

1.2. Гармонизация терминов и установление единой терминологии в отношении особо охраняемых природных территорий (создание/образование/организация, управление/использование/осуществление функционирования, особо охраняемые территории/охраняемые природные территории), содержащихся в различных нормативных правовых актах;

1.3. Совершенствование законодательства об особо охраняемых природных территориях в части:

- определения правового режима участков в границах особо охраняемых природных территорий, на которых расположены населенные пункты и объекты специального назначения, включая запрет на расширение площадей таких участков;

- регламентации режима особой охраны земельных участков, включенных в границы национальных парков без изъятия из хозяйственной эксплуатации, а также государственных природных заказников, природных парков, памятников природы;

- регламентации порядка и особенностей осуществления охоты и рыболовства на особо охраняемых природных территориях;

- установления законодательного запрета изъятия земельных участков из состава государственных природных заповедников и национальных парков;

- определения порядка уточнения сведений о площади и границах особо охраняемой природной территории в случае, если в сведениях, полученных в результате землеустройства и занесенных в Единый государственный реестр недвижимости, установлена иная площадь, чем правоустанавливающим актом о создании особо охраняемой природной территории;

- установления законодательного запрета включения в границы особо охраняемых природных территорий одних уровней и категорий особо охраняемых природных территорий других уровней и категорий;

- установления порядка создания новых особо охраняемых природных территорий;

- установления (по результатам правоприменительной практики органов государственной власти субъектов Российской Федерации) исчерпывающего перечня случаев реорганизации, изменения границ особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, связанных с изъятием из их состава земельных участков и водных объектов, по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, на основании положительного заключения государственной экологической экспертизы, с включением новых участков и сохранением общей площади особо охраняемой природной территории;

1.4. Совершенствование земельного законодательства в части установления упрощенного порядка резервирования земель для государственных или

муниципальных нужд в целях последующего создания особо охраняемых природных территорий;

1.5. Совершенствование законодательства в сфере охраны окружающей среды в части:

- включения подсистемы «государственный экологический мониторинг состояния уникальных экосистем и объектов животного и растительного мира на особо охраняемых природных территориях» в единую систему государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), предусмотренную Федеральным законом «Об охране окружающей среды»;

- установления правовых основ организации экологической сети (экологического каркаса) Российской Федерации;

1.6. Совершенствование лесного законодательства в части оптимизации механизмов охраны и использования лесов на особо охраняемых природных территориях, оптимизация перечня обязательных лесохозяйственных документов, разрабатываемых для особо охраняемых природных территорий;

1.7. Совершенствование законодательства об особо охраняемых природных территориях, о животном мире, об охоте, о рыболовстве, лесного законодательства в целях обеспечения организации работ по регулированию инвазивных видов животных и растений на особо охраняемых природных территориях;

1.8. Обеспечение законодательного восстановления экологической экспертизы:

- предпроектной документации объектов, строительство которых предполагается осуществить на особо охраняемых природных территориях, для обязательности заблаговременного проведения оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при планируемом размещении объектов в границах особо охраняемых природных территорий;

- проектной документации объектов, строительство и реконструкцию которых предполагается осуществить на особо охраняемых природных территориях регионального значения, для обязательности проведения оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при строительстве и реконструкции объектов, которые предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения;

1.9. Законодательное закрепление порядка возврата средств за вред, причиненный особо охраняемым природным территориям, из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и порядка использования средств, поступающих в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду, возмещения вреда, причиненного окружающей среде, административных штрафов и других экологических платежей и налогов, взимаемых на особо охраняемых природных территориях, на обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий;

1.10. Законодательное закрепление возможности направления средств от арендной платы по договорам аренды земельных участков на территориях национальных парков и биосферных полигонов биосферных заповедников на обеспечение финансирования основной деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление национальными парками и биосферными заповедниками;

1.11. Усиление ответственности за нарушения законодательства на особо охраняемых природных территориях;

1.12. Совершенствование законодательства в области осуществления экологического (в том числе познавательного) туризма на особо охраняемых природных территориях, включая обязательное проведение комплекса научно-обоснованных мероприятий по минимизации антропогенного воздействия на природные комплексы и объекты и оценку допустимой рекреационной нагрузки, проводимой до начала организации туристской деятельности и развития инфраструктуры;

1.13. Совершенствование порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий на основе современных цифровых технологий и инновационных решений, предусматривающего свод кадастровых сведений об особо охраняемых природных территориях всех уровней;

2. Для решения задачи формирования эффективной системы государственного управления в области особо охраняемых природных территорий и территориальной охраны природы, адекватной масштабу и потенциалу отрасли, учитывающей отечественный и мировой опыт, основанной на межведомственном взаимодействии и координации деятельности органов государственной власти, предусматриваются следующие основные направления деятельности:

2.1. Обеспечение эффективного межведомственного взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, к полномочиям которых относятся вопросы особо охраняемых природных территорий, для решения вопросов в сфере создания и эффективного функционирования особо охраняемых природных территорий, включая;

– развитие сотрудничества Минприроды России с МВД России и Росгвардией по вопросам противодействия браконьерству на особо охраняемых природных территориях;

- усиление взаимодействия Минприроды России с Пограничной службой ФСБ России по вопросам выявления и пресечения экологических правонарушений на особо охраняемых природных территориях, прилегающих к Государственной границе Российской Федерации, а также борьбы с незаконным выловом (добычей)

водных биологических ресурсов в морских акваториях особо охраняемых природных территорий;

- развитие сотрудничества Минприроды России с Минобороны России по вопросам обеспечения надлежащих охраны и использования территорий, на которых расположены объекты Минобороны России в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также по вопросам совместного использования объектов транспортной и инженерной инфраструктуры Минобороны России;

- развитие сотрудничества Минприроды России с Росреестром по вопросам совместного использования государственных информационных ресурсов, включающих информацию об особо охраняемых природных территориях, зонах с особыми условиями использования территории, природных ресурсах;

- развитие сотрудничества Минприроды России с Роснедрами по вопросам создания интегрированных баз данных, содержащих, в том числе, сведения о правовом статусе, основных характеристиках, расположении и границах особо охраняемых природных территорий, в едином оцифрованном формате с учетом границ месторождений и проявлений полезных ископаемых;

- развитие сотрудничества Минприроды России с Минкультуры России по вопросам сохранения историко-культурных комплексов и объектов культурного наследия, восстановления культурных ландшафтов на особо охраняемых природных территориях;

- развитие сотрудничества Минприроды России с Минэкономразвития России по вопросам организации и осуществления туризма на особо охраняемых природных территориях;

- развитие сотрудничества Минприроды России с Минтрудом России и Минэкономразвития России по вопросам гармонизации систем стандартизации в сфере труда, промышленно-экономических и производственно-образовательных отношений с включением в них соответствующих разделов, группировок, соответствующих заповедной отрасли; а также по вопросам включения в государственные программы социальной поддержки специалистов заповедной системы;

- развитие сотрудничества Минприроды России с Минобрнауки России и Минпросвещения России по вопросам создания эффективной системы подготовки кадров и дополнительного профессионального образования в области заповедного дела;

- развитие сотрудничества Минприроды России с МИД России по вопросам обеспечения надлежащих охраны и использования особо охраняемых природных территорий, имеющих международный статус;

2.2. Создание в субъектах Российской Федерации специализированных государственных учреждений, осуществляющих функции государственного управления в области организации и функционирования особо охраняемых

природных территорий регионального значения, государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

2.3. Обеспечение интеграции вопросов особо охраняемых природных территорий (включая предоставление ими экосистемных услуг, оценку воздействия на природные комплексы и объекты и связанных с этим воздействием рисков) в систему государственного экологического мониторинга;

2.4. Развитие информатизации и цифровой трансформации в области особо охраняемых природных территорий, включая:

- создание информационно-аналитического ресурса в области управления особо охраняемыми природными территориями;

- интеграция информационно-аналитического ресурса в области управления особо охраняемыми природными территориями в единую информационно-аналитическую систему Минприроды России и обмен данными с информационными системами иных органов государственной власти, а также с системами, используемыми иными организациями;

- внедрение современных информационных технологий и информационных продуктов, основанных на использовании искусственного интеллекта и системах автоматического сбора информации, снижающих влияние субъективного фактора, при анализе ситуации и решении управленческих, научных, мониторинговых и природоохранных задач;

- обеспечение предоставления широкополосного доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет в инфраструктурных объектах особо охраняемых природных территорий, включая научные стационары, визит-центры, кордоны;

2.5. Разработка и внедрение критериев расчета финансовых и материально-технических потребностей особо охраняемых природных территорий, нормативов предельной численности работников федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, в первую очередь, государственных инспекторов;

2.6. Разработка и внедрение подхода к формированию государственного задания государственного учреждения, осуществляющего управление особо охраняемой природной территорией, с учетом международного статуса особо охраняемой природной территории;

2.7. Обеспечение активного использования современной научной информации, полученной на особо охраняемых природных территориях, в практике подготовки и принятия управленческих решений в области сохранения и использования биоразнообразия и устойчивого природопользования;

2.8. Разработка инструментария для обеспечения эффективного управления системой особо охраняемых природных территорий - методических рекомендаций:

- по оценке эффективности управления особо охраняемыми природными территориями и их системами;

- по оценке природоохранной эффективности особо охраняемых природных территорий;

- по формированию среднесрочных планов управления особо охраняемых природных территорий;

- по оценке экосистемных услуг, предоставляемых особо охраняемыми природными территориями;

- по ограниченному управлению экосистемами (проведению режимных мероприятий) на особо охраняемых природных территориях и в их охранных зонах по отдельным биомам (группам биомов) или биогеографическим регионам;

2.9. Формирование пакета типовой документации, рекомендуемой для разработки на ее основе субъектами Российской Федерации правовых документов особо охраняемых природных территорий, включая положение об особо охраняемой природной территории, паспорт памятника природы, охранное обязательство на памятник природы, рекомендуемую форму информационного знака (аншлага) о наличии особо охраняемой природной территории или охранной зоны особо охраняемой природной территории;

2.10. Подготовка ежегодных сводных национальных докладов о состоянии системы особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации;

2.11. Утверждение индивидуальных правовых документов особо охраняемых природных территорий и государственных учреждений, осуществляющих их управление, а также их своевременная актуализация:

- положений об особо охраняемых природных территориях;

- охранных обязательств и паспортов памятников природы;

- положений об охранных зонах государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков и памятников природы;

- уставов федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями;

2.12. Закрепление в практике перспективного планирования среднесрочных планов управления и развития особо охраняемых природных территорий с учетом приоритетов сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;

2.13. Обеспечение своевременного проведения землеустроительных работ в границах особо охраняемых природных территорий и внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах особо охраняемых природных территорий, их функциональных и охранных зон с указанием установленных ограничений; оперативное обновление указанной информации в случае изменения границ и/или режимов;

2.14. Обеспечение своевременного проведения лесоустроительных работ на землях особо охраняемых природных территорий, разработки лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий и разработки проектов освоения лесов особо охраняемых природных территорий для получения актуальной достоверной информации о состоянии

лесных комплексов и лесных ресурсов в границах особо охраняемых природных территорий;

2.15. Создание охранных зон государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков и памятников природы, установление их границ и режимов, обеспечивающих защиту особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных внешних воздействий.

3. Для решения задачи формирования репрезентативной географической сети особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения, создания систем охраняемых природных территорий разных уровней и категорий в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, природной целостности экосистем, обеспечения экологической безопасности и поддержания экологического баланса предусматриваются следующие основные направления деятельности:

3.1. Проведение анализа состояния системы особо охраняемых природных территорий и иных охраняемых природных территорий, включая:

- инвентаризацию (ревизию) особо охраняемых природных территорий, в первую очередь, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, а также иных категорий особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в целях уточнения их количества, границ, занимаемой ими площади, состояния сохранности;

- инвентаризацию (ревизию) особо охраняемых территорий в целях уточнения их количества, границ, занимаемой ими площади, сбора иных основных сведений об особо охраняемых территориях, в том числе их уровне, режиме и ведомственной подчиненности.

- анализ пробелов и потребностей, полноты охраны экосистем и природных объектов, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира;

- анализ достаточности особо охраняемых природных территорий в субъектах Российской Федерации (административная представленность);

- проведение научных обследований территорий, перспективных для придания им статуса особо охраняемых природных территорий;

3.2. Разработка схемы долгосрочного планирования, предусматривающей:

- учет планов территориального планирования, стратегий социально-экономического развития регионов, стратегических документов федеральных органов исполнительной власти;

- определение приоритетов для создания особо охраняемых природных территорий в отношении экологических систем (арктические, горные, степные, морские, островные, прочие), физико-географических единиц (ландшафтов), природных объектов, объектов животного и растительного мира (в том числе занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов

Российской Федерации), территорий, необходимых для обеспечения рекреации и поддержания экологического баланса, восстановления антропогенно нарушенных территорий;

- формирование схем пространственного развития территориальной охраны природы (экологического каркаса);

3.3. Развитие системы особо охраняемых природных территорий до обеспечения целевых показателей Стратегии, соответствующих показателям стратегических документов Конвенции о биологическом разнообразии;

3.4. Повышение репрезентативности системы особо охраняемых природных территорий;

3.5. Выявление и обеспечение территориальной охраной природных комплексов и объектов, имеющих особое научное, культурное, эстетическое, средозащитное, средостабилизирующее, рекреационное значение;

3.6. Обеспечение территориальной охраной ключевых мест обитания объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в первую очередь с I природоохранным статусом;

3.7. Развитие сети особо охраняемых природных территорий и акваторий в Арктической зоне Российской Федерации в целях сохранения экологических систем и их адаптации к изменениям климата, обеспечения сохранения объектов арктической флоры и фауны, с особым вниманием к редким и находящимся под угрозой исчезновения, а также обеспечения условий для развития арктического экологического туризма на базе особо охраняемых природных территорий;

3.8. Развитие сети горных и степных особо охраняемых природных территорий с учетом потенциально возможных трансформаций ландшафтов и экосистем в условиях изменения климата;

3.9. Развитие сети особо охраняемых природных территорий для сохранения наиболее крупных ненарушенных и малонарушенных массивов лесных территорий, водно-болотных угодий, островных и морских экосистем;

3.10. Развитие сети особо охраняемых природных территорий разных уровней и категорий в районах интенсивного промышленного, сельскохозяйственного и градостроительного развития с целью поддержания экологической стабильности и естественных природных процессов и обеспечения населения экологическими услугами, уделяя приоритетное внимание созданию особо охраняемых природных территорий тех категорий, которые позволят найти баланс между сохранением природы и интересами общества, в том числе через развитие туризма;

3.11. Формирование экологического каркаса Российской Федерации – обеспечение связанности особо охраняемых природных территорий охраняемыми природными территориями в целях эффективного сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, обеспечения свободного перемещения объектов животного мира и дрейфа генов, обеспечения экосистемных функций.

4. Для решения задачи обеспечения эффективного функционирования особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения в строгом соответствии с их целевым назначением, определенным законодательством об особо охраняемых природных территориях, предусматриваются следующие основные направления деятельности:

Организация эффективной охраны природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях

4.1. Обеспечение необходимого штата государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях для обеспечения эффективного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; обеспечение подбора кандидатов на замещение вакантных должностей согласно требованиям профессионального стандарта «Специалист в области заповедного дела» (после его утверждения);

4.2. Организация обучения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях по вопросам организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предупреждения, выявления и пресечения нарушений установленного режима особой охраны особо охраняемых природных территорий и обязательных требований природоохранного законодательства Российской Федерации, производства дел об административных правонарушениях, привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности;

4.3. Организация обучения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях основам повышения производительности труда, в том числе посредством использования цифровых технологий и платформенных решений;

4.4. Повышение уровня оплаты труда государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях федерального значения до уровня среднемесячной зарплаты по региону;

4.5. Широкое применение новых форм природоохранной деятельности и передовых цифровых, интеллектуальных технологий на особо охраняемых природных территориях (СМАРТ-патрулирование, беспилотные летательные аппараты, дистанционное зондирование Земли, автоматические фотокамеры и др.) для выявления нарушений режима особой охраны особо охраняемых природных территорий, а также фактов, угрожающих состоянию природных комплексов, в том числе незаконных рубок, пожаров, нарушений гидрологического режима водных объектов и т.д.;

4.6. Внедрение автоматизированных систем сбора данных серверного типа на основе современных цифровых технологий для своевременного выявления и фиксации нарушений режима особой охраны особо охраняемых природных территорий, обеспечения правовой защиты и контроля эффективности деятельности инспекторского состава;

4.7. Обеспечение государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях форменным обмундированием, спецодеждой, полевым снаряжением, служебным оружием и специальными средствами, техническими средствами наблюдения и фиксации правонарушений;

4.8. Законодательное обеспечение страховых гарантий государственным инспекторам в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях на возмещение вреда, причинённого в связи с выполнением служебных обязанностей;

4.9. Создание инфраструктуры в местах патрулирования государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях (строительство кордонов, установка жилых модулей и т.п.);

4.10. Подготовка для государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях обзоров практики применения норм законодательства Российской Федерации по охране особо охраняемых природных территорий и объектов животного мира в их границах с учетом судебной практики;

4.11. Создание оперативных групп для патрулирования в особо охраняемых природных территориях и межрегиональной оперативной группы, внедрение в практику формирования и использования сводных межрегиональных инспекторских отрядов особо охраняемых природных территорий;

4.12. Внедрение механизма материального и морального поощрения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях, в том числе организация и проведение конкурсов для выявления лучших государственных инспекторов, расширение практики привлечения отличившихся инспекторов к государственным наградам;

4.13. Разработка и внедрение мер государственной и муниципальной поддержки деятельности по обеспечению режима особо охраняемых природных территорий для лиц, под охрану которых переданы памятники природы, и правообладателей земельных участков в границах особо охраняемых природных территорий;

4.14. Повышение имиджа профессии государственного инспектора в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

4.15. Повышение статуса и расширение полномочий общественных инспекторов в области охраны окружающей среды, осуществляющих контроль (надзор) в сфере охраны биологических ресурсов, в том числе на особо охраняемых природных территориях.

Обеспечение противопожарной безопасности на особо охраняемых природных территориях

4.16. Подготовка планов тушения лесных и иных природных пожаров на особо охраняемых природных территориях;

4.17. Мониторинг пожарной обстановки на особо охраняемых природных территориях;

4.18. Разработка и внедрение системы оповещения о лесных и иных природных пожарах на особо охраняемых природных территориях;

4.19. Профилактическая работа с населением, направленная на предотвращение лесных и иных природных пожаров и их быстрое тушение, в том числе организация информационных компаний с участием органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнес-сообщества и некоммерческих организаций, с использованием современных коммуникационных технологий;

4.20. Разработка и утверждение норм положенности противопожарной техники и средств пожаротушения;

4.21. Обеспечение противопожарной инфраструктурой, оснащение и переоснащение противопожарной техникой и средствами тушения;

4.22. Разработка стратегии охраны природных комплексов особо охраняемых природных территорий от лесных и ландшафтных пожаров;

4.23. Передача полномочий по тушению пожаров в районах применения авиационных сил и средств пожаротушения специализированным организациям;

4.24. Привлечение к профилактике и тушению пожаров на особо охраняемых природных территориях обученных, подготовленных и оснащенных организаций и групп добровольных пожарных;

4.25. Создание системы маневрирования силами и средствами для тушения ландшафтных пожаров на особо охраняемых природных территориях федерального значения с использованием практики передислокации опытных работников, техники и специального оборудования для своевременного обнаружения и тушения пожаров;

4.26. Создание системы привлечения к профилактике и тушению ландшафтных пожаров на особо охраняемых природных территориях волонтерских организаций для существенного наращивания подготовленных сил в периоды чрезвычайной пожарной опасности.

Организация и проведение научных исследований, ведение государственного экологического мониторинга на особо охраняемых природных территориях

4.27. Методическое обеспечение организации научно-исследовательской деятельности и ведения государственного экологического мониторинга на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

4.28. Разработка долгосрочных программ научных исследований и государственного экологического мониторинга на особо охраняемых природных территориях, учитывающих региональную специфику особо охраняемых природных территорий, ведение Летописи природы;

4.29. Разработка методик учета численности и мониторинга отдельных видов и групп живых организмов на основе современных научных подходов;

4.30. Изучение и мониторинг биологического и ландшафтного разнообразия (типичных и уникальных природных экологических систем, объектов животного и растительного мира, с особым вниманием к объектам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации) для получения полных и актуальных сведений о состоянии природных комплексов и объектов и обеспечения эффективного управления особо охраняемыми природными территориями;

4.31. Формирование методических основ изучения, сохранения и охраны биоразнообразия на особо охраняемых природных территориях как фактора устойчивости экосистем;

4.32. Проведение комплексной оценки влияния изменений климата на экосистемы и их компоненты;

4.33. Изучение и мониторинг влияния инвазивных видов животных и растений на аборигенное биоразнообразие особо охраняемых природных территорий;

4.34. Создание современной единой автоматизированной системы сбора, хранения и анализа информации о состоянии экологических систем, природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях, оснащённой современной измерительной, аналитической техникой и информационными средствами, и единого центра, ответственного за ее функционирование;

4.35. Развитие сети наблюдений, позволяющих своевременно получать достоверную информацию о состоянии экологических систем, природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях; развитие сети станций комплексного фонового мониторинга в биосферных резерватах;

4.36. Формирование системы критериев мониторинга эталонного (фонового) качества окружающей среды на особо охраняемых природных территориях;

4.37. Формирование региональных и межрегиональных научных групп по различным таксонам, включающих специалистов из государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, научно-исследовательских учреждений, образовательных учреждений, иных организаций, для проведения инвентаризации флоры и фауны, целевых научно-

исследовательских и мониторинговых программ на особо охраняемых природных территориях;

4.38. Привлечение к специальным научным исследованиям специалистов ведущих российских высших учебных заведений, научно-исследовательских институтов, научных общественных организаций, международных экспертов и зарубежных специалистов в рамках заключенных соглашений;

4.39. Активное привлечение к научно-исследовательской и природоохранной деятельности студентов (в том числе для выполнения практических, курсовых и дипломных работ) и молодых специалистов;

4.40. Создание сети наблюдателей-волонтеров за природными объектами, развитие проектов по организации любительских наблюдений за объектами живой природы, в том числе на особо охраняемых природных территориях, с использованием web-технологий и открытых Интернет-сервисов, обобщение и анализ результатов, их интеграция в программу экологического мониторинга;

4.41. Расширение международного взаимодействия в области научно-исследовательской деятельности государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, с ведущими мировыми научно-исследовательскими институтами и признанными международными организациями по направлениям, актуальным для России и на международном уровне;

4.42. Свод научных трудов и публикаций особо охраняемых природных территорий в единую электронную библиотеку с соблюдением авторского права; обеспечение свободного онлайн доступа к ней.

Организация эколого-просветительской деятельности на особо охраняемых природных территориях

4.43. Методическое обеспечение организации эколого-просветительской деятельности на особо охраняемых природных территориях с учетом количественных и качественных критериев эффективности эколого-просветительской деятельности;

4.44. Совершенствование методологии эколого-просветительской деятельности на особо охраняемых природных территориях с формированием единого понятийного аппарата и с использованием современных информационных технологий, в том числе информационно-телекоммуникационной системы Интернет и социальных медиа, внедрением современных форм и методов формирования экологической культуры, экологического образования, просвещения и воспитания, социальной инженерии, включая метод интерпретации, позволяющий влиять на ценностные установки человека и устанавливать эмоциональную связь человека с природными территориями;

4.45. Внедрение системного подхода в организацию эколого-просветительской деятельности с учетом лучших отечественных и зарубежных практик;

4.46. Развитие взаимодействия между структурными подразделениями учреждения, осуществляющего управление особо охраняемой природной территорией, в целях совершенствования эколого-просветительской и добровольческой деятельности;

4.47. Расширение сотрудничества с государственными учреждениями, коммерческими и некоммерческими организациями, образовательными учреждениями, со средствами массовой информации;

4.48. Содействие развитию межведомственного и межсекторального взаимодействия в части реализации совместных мероприятий в целях исполнения документов государственного стратегического планирования, направленных на формирование экологической культуры, экологического образования, просвещения и воспитания;

4.49. Развитие взаимодействия со всероссийскими организациями и общественно-государственными движениями, оказывающими содействие реализации государственной политики в интересах всестороннего развития и самореализации детей и молодежи в целях формирования экологической культуры;

4.50. Организация целенаправленной работы со всеми основными целевыми группами населения в каждом регионе, разработка и содействие внедрению проектов по вовлечению местного населения в традиционные формы природопользования, возрождение народных промыслов, культурных традиций, экологически ориентированный бизнес;

4.51. Организация взаимодействия и сотрудничества с местным населением, правообладателями земельных участков и пользователями природных ресурсов в границах особо охраняемых природных территорий и прилегающих к их границе, органами местного самоуправления, местными общественными объединениями и пр.;

4.52. Содействие развитию института общественных инспекторов, в том числе местных жителей, в целях охраны окружающей среды;

4.53. Разработка и внедрение среднесрочных и долгосрочных комплексных программ, в том числе межведомственных, включающих вопросы сохранения природного и историко-культурного наследия, ориентированных на различные целевые группы с использованием всего спектра современных форм и методов эколого-просветительской работы;

4.54. Осуществление поддержки всеобщего непрерывного экологического образования, содействие развитию дополнительного образования, внедрению в образовательные программы всех ступеней образования вопросов, связанных с охраной окружающей среды и заповедным делом;

4.55. Развитие практики проведения детских экологических лагерей, экспедиций, слетов на особо охраняемых природных территориях;

4.56. Содействие развитию исследовательской, учебно-проектной деятельности среди обучающихся с использованием потенциала особо охраняемых природных территорий;

4.57. Поддержка работы юннатских кружков и клубов, школьных лесничеств, иных форм объединений, направленных на вовлечение обучающихся в практическую природоохранную деятельность, на особо охраняемых природных территориях;

4.58. Систематическое проведение конкурсов профессионального мастерства для специалистов по экологическому просвещению, конкурсов для журналистов на лучшие публикации, передачи и фильмы об особо охраняемых природных территориях;

4.59. Участие и проведение на регулярной основе научно-практических и информационно-методических мероприятий по обмену опытом эколого-просветительской деятельности, в том числе направленных на повышение квалификации специалистов по экологическому просвещению;

4.60. Содействие созданию серии документальных фильмов об особо охраняемых природных территориях, телевизионных программ, социальной рекламы, видеопродукции, популяризирующей систему особо охраняемых природных территорий;

4.61. Внедрение социологических подходов и методов для оценки эффективности взаимодействия с различными целевыми аудиториями;

4.62. Создание единой базы информационно-методических материалов, включающей успешные практики по экологическому просвещению, туризму на особо охраняемых природных территориях, добровольчеству (волонтерству).

Развитие добровольческой (волонтерской) деятельности на особо охраняемых природных территориях

4.63. Методическое обеспечение организации добровольческой (волонтерской) деятельности на особо охраняемых природных территориях;

4.64. Развитие различных направлений и форм добровольческой (волонтерской) деятельности на особо охраняемых природных территориях;

4.65. Развитие добровольчества (волонтерства), направленного на оказание помощи в профилактике и тушении ландшафтных пожаров на особо охраняемых природных территориях;

4.66. Содействие укреплению межведомственного взаимодействия в сфере добровольчества (волонтерства) в сфере охраны окружающей среды, включая взаимодействие с некоммерческими организациями, бизнес-сектором, органами

государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, средствами массовой информации;

4.67. Проведение массовых публичных мероприятий регионального и всероссийского уровня, направленных на популяризацию добровольческой (волонтерской) деятельности в сфере охраны окружающей среды, в том числе организация конкурсов среди добровольцев (волонтеров) и добровольческих (волонтерских) организаций;

4.68. Формирование и реализация комплексных программ развития добровольческой (волонтерской) деятельности на особо охраняемых природных территориях с учетом различных направлений и форм добровольческой (волонтерской) деятельности;

4.69. Проведение мероприятий для обучения добровольцев (волонтеров) навыкам ведения добровольческой (волонтерской) деятельности на особо охраняемых природных территориях (школы добровольцев (волонтеров), мастер-классы и тренинги для добровольцев (волонтеров) и т.д.), в том числе обучения наставников и лидеров добровольческой (волонтерской) деятельности;

4.70. Содействие широкому распространению информации о добровольческой (волонтерской) деятельности на особо охраняемых природных территориях через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (включая официальный сайт учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, интернет-ресурсы партнерских организаций, единую информационную систему Добро.РФ), другие информационные ресурсы;

4.71. Развитие системы мер поддержки и мотивирования добровольцев (волонтеров) и добровольческих (волонтерских) организаций.

Развитие туризма на особо охраняемых природных территориях

4.72. Совершенствование норм законодательства Российской Федерации, регулирующих отношения в сфере развития туризма на особо охраняемых природных территориях;

4.73. Создание условий для привлечения инвестиций в развитие туристской инфраструктуры на особо охраняемых природных территориях;

4.74. Обеспечение долгосрочного планирования развития туристской инфраструктуры на особо охраняемых природных территориях с учетом соблюдения предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий либо отдельных их частей;

4.75. Разработка методических рекомендаций по минимизации негативного воздействия туризма и рекреационной деятельности на природные комплексы и объекты особо охраняемых природных территорий;

4.76. Минимизация негативного воздействия туризма и рекреации на природные комплексы и объекты особо охраняемых природных территорий и их охранных зон, в том числе при проектировании, обустройстве и эксплуатации экскурсионных экологических троп, туристских маршрутов, смотровых площадок, мест отдыха и других объектов туристской инфраструктуры;

4.77. Разработка методики оценки экономической эффективности для региона туризма на особо охраняемых природных территориях и сопредельных территориях;

4.78. Разработка и реализация проектов по развитию экологического туризма на особо охраняемых природных территориях за счет бюджетов разных уровней бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников;

4.79. Привлечение высококвалифицированных полевых биологов и натуралистов для участия в разработке туристских программ и проектов с использованием мирового опыта;

4.80. Развитие на особо охраняемых природных территориях экологического туризма с использованием возможности наблюдения за дикими животными в естественных условиях, организация специальных туров для любителей наблюдения за дикими животными;

4.81. Разработка электронных путеводителей по особо охраняемым природным территориям;

4.82. Обустройство (в том числе информационное) экскурсионных экологических троп и туристических маршрутов, смотровых площадок, мест наблюдения за дикими животными;

4.83. Создание новых и модернизация существующих музеев, визит-центров, информационных центров для посетителей особо охраняемых природных территорий;

4.84. Создание условий для развития инфраструктуры экологического туризма для обслуживания посетителей (гостевых домов, кемпингов, глэмпингов, остановочных пунктов и др.), в первую очередь, на сопредельных территориях;

4.85. Содействие развитию малого и среднего бизнеса, сопутствующего экологическому туризму на особо охраняемых природных территориях (развитие сети мини-гостиниц, гостевых домов, крестьянско-фермерских хозяйств, традиционных промыслов и ремесел, производства экологически чистых продуктов, сувенирных изделий и др.), вовлечение местного населения в сферу развития туризма на особо охраняемых природных территориях, содействие социально-экономическому развитию районов, сопредельных с особо охраняемыми природными территориями;

4.86. Реализация комплекса мероприятий по контролю (надзору) выполнения физическими, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями правил организации и осуществления туризма на особо охраняемых природных территориях с целью обеспечения безопасности граждан и предотвращения ущерба природным комплексам и объектам;

4.87. Взаимодействие и сотрудничество государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, с туристическими компаниями и другими организациями, заинтересованными в развитии познавательного туризма;

4.88. Внедрение системы паспортизации экологических троп и туристских маршрутов на особо охраняемых природных территориях;

4.89. Брендирование туристских продуктов, созданных на базе особо охраняемой природной территории;

4.90. Продвижение туристских продуктов, сформированных на базе особо охраняемых природных территорий, на национальном и международном уровне;

4.91. Развитие единого туристического портала особо охраняемых природных территорий;

4.92. Создание новой и модернизация существующей инфраструктуры экологического туризма для детского отдыха на особо охраняемых природных территориях;

4.93. Создание условий для посещения особо охраняемых природных территорий людей с ограниченными возможностями здоровья;

4.94. Создание условий для развития научно-популярного туризма на особо охраняемых природных территориях;

4.95. Создание условий для обеспечения транспортной доступности, в том числе посредством круизного туризма;

4.96. Содействие в развитии проектов, направленных на сохранение уникальности территорий, знакомство туристов с культурой и традициями коренных народов на особо охраняемых природных территориях.

4.97. Содействие развитию экологического туризма на объектах всемирного природного наследия как значимого инструмента их поддержки и сохранения, при условии обеспечения его научно обоснованного регулирования.

Регулирование природопользования

4.98. Совершенствование методического обеспечения проведения лесоустройства на особо охраняемых природных территориях;

4.99. Разработка и внедрение в практику рекомендаций по проведению рубок ухода и санитарных рубок в лесах, учитывающие приоритеты сохранения и восстановления биологического и ландшафтного разнообразия на этих территориях;

4.100. Разработка и внедрение в практику рекомендаций для лиц, под охрану которых переданы памятники природы, и для правообладателей земельных участков в границах особо охраняемых природных территорий по ведению хозяйственной деятельности на особо охраняемых природных территориях с учетом приоритета сохранения и восстановления биоразнообразия и поддержания целостности экосистем;

4.101. Разработка и внедрение в практику рекомендаций по установлению основных и вспомогательных видов разрешенного использования земельных участков в границах особо охраняемых природных территорий и приведению ранее установленных видов разрешенного использования земельных участков в соответствие с новыми видами использования, утвержденными положениями об особо охраняемых природных территориях.

***Восстановление нарушенных природных комплексов и объектов
на особо охраняемых природных территориях***

4.102. Разработка методических рекомендаций по восстановлению в границах особо охраняемых природных территорий нарушенных и деградирующих природных комплексов и объектов, в том числе по восстановлению и обводнению ранее осушенных болот;

4.103. Организация и проведение работ по восстановлению природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях;

4.104. Организация и проведение лесовосстановительных работ;

4.105. Поддержка деятельности питомников, центров разведения (реинтродукции);

4.106. Организация и проведение работ по переселению и реинтродукции редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира;

4.107. Организация и проведение биотехнических мероприятий, обеспечивающих сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, особо ценных объектов животного мира.

***Обеспечение экологической безопасности особо охраняемых природных
территорий***

4.108. Выявление на особо охраняемых природных территориях несанкционированных свалок и объектов, наносящих вред окружающей среде, их инвентаризация и полная ликвидация;

4.109. Внедрение на особо охраняемых природных территориях, в том числе на территории населенных пунктов в границах особо охраняемых природных территорий, раздельного накопления, сбора и вывоза отходов, включение особо охраняемых природных территорий в территориальные схемы обращения с отходами, организация взаимодействия с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и иными организациями по приему и переработке отходов;

4.110. Организация и проведение мероприятий по очистке особо охраняемых природных территорий от объектов накопленного вреда;

4.111. Организация и проведение работ по регулированию численности чужеродных видов животных и растений на особо охраняемых природных территориях;

4.112. Организация мероприятий по предупреждению и ликвидации эпизоотий на особо охраняемых природных территориях.

Сохранение историко-культурных комплексов и объектов культурного наследия, восстановление культурных ландшафтов на особо охраняемых природных территориях

4.113. Разработка методических рекомендаций по сохранению историко-культурных комплексов и объектов культурного наследия, восстановлению культурных ландшафтов в границах особо охраняемых природных территорий;

4.114. Разработка методических рекомендаций по установлению параметров разрешенного строительства объектов, расположенных в населенных пунктах в границах особо охраняемых природных территорий, с учетом необходимости сохранения исторической планировки и застройки;

4.115. Инвентаризация, обследование и оценка состояния историко-культурных комплексов и объектов культурного наследия в границах особо охраняемых природных территорий;

4.116. Мониторинг состояния историко-культурных комплексов, объектов культурного наследия и культурных ландшафтов в границах особо охраняемых природных территорий;

4.117. Организация и проведение работ по восстановлению и поддержанию в традиционном состоянии культурных ландшафтов в границах особо охраняемых природных территорий;

4.118. Регламентация режима особо охраняемых природных территорий с учетом интересов сохранения историко-культурных комплексов, объектов культурного наследия, культурных ландшафтов; включение в перечень функциональных зон национальных парков «зоны охраны культурных ландшафтов»;

4.119. Содействие восстановлению и развитию традиционных промыслов и ремесел (включая традиционные промысла и ремесла коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока) в границах особо охраняемых природных территорий;

4.120. Создание межведомственной Рабочей группы по вопросам сохранения объектов культурного наследия на особо охраняемых природных территориях с участием Минкультуры России.

5. Для решения задачи создания современной системы подготовки и дополнительного профессионального образования специалистов в области

заповедного дела на основе отраслевой системы профессиональных квалификаций предусматриваются следующие направления деятельности:

5.1. Разработка, утверждение и внедрение в деятельность государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, профессионального стандарта специалиста в области заповедного дела;

5.2. Формирование отраслевой системы профессиональных квалификаций и их оценки для организации независимой оценки квалификаций специалистов в области заповедного дела;

5.3. Создание центра оценки квалификаций специалистов в области заповедного дела на базе организации, уполномоченной отраслевым советом по профессиональным квалификациям для проведения процедуры независимой оценки квалификаций;

5.4. Внесение основных заповедных профессий в системы стандартизации (классификаторы) в сфере труда и занятости, промышленно-экономических и производственно-образовательных отношений;

5.5. Подготовка квалифицированных специалистов среднего и высшего профессионального образования в вузах и ссузах по профильным программам в области заповедного дела, разработанным с учетом профессионального стандарта специалиста в области заповедного дела, включая организацию целевых наборов Минприроды России на обучение и создание государственного заказа на подготовку специалистов;

5.6. Организация профориентационной работы со школьниками и учащимися ссузов в целях формирования мотивированного контингента выпускников учебных заведений, поступающих в вузы на профили подготовки в области заповедного дела;

5.7. Вовлечение учащейся молодежи в природоохранную научно-исследовательскую и практическую деятельность на особо охраняемых природных территориях в рамках учебно-трудовых семестров путем организации экологических школ, экспедиций для школьников, учебных, производственных практик и стажировок студентов на базе государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, организации научно-практических конференций по вопросам заповедного дела;

5.8. Развитие системы дополнительного профессионального образования (повышения квалификации и профессиональной переподготовки) работников государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, в том числе на базе организаций высшего и среднего профессионального образования, научно-производственных учреждений и других профильных организаций;

5.9. Создание специализированных центров дополнительного профессионального образования в области заповедного дела;

5.10. Обеспечение постоянной методической и консультативной поддержки деятельности государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, по основным направлениям деятельности: охрана природных комплексов и объектов, научно-исследовательская деятельность и государственный экологический мониторинг, эколого-просветительская деятельность, развитие экологического туризма и международная деятельность в форматах семинаров, вебинаров, видео-конференц-связи, дистанционных онлайн курсов;

5.11. Формирование на конкурсной основе кадрового резерва профессионалов заповедного дела для заполнения вакансий руководителей различных направлений государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, в том числе директорских вакансий;

5.12. Создание базы данных, содержащей сведения о вакансиях в государственных учреждениях, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, и лицах, желающих трудоустроиться в такие государственные учреждения, а также о работниках, желающих перейти на работу в другое государственное учреждение;

5.13. Включение в перечень специальностей, в отношении которых действуют меры государственной поддержки молодых специалистов в сельской местности, специалистов в области заповедного дела;

5.14. Включение в государственные программы социальной поддержки специалистов государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями (по аналогии с федеральными программами «Земский доктор», «Земский учитель», программами субсидирования оплаты ЖКХ и иных льгот);

5.15. Подготовка предложений о снятии законодательных ограничений, препятствующих реализации преемственности в семьях работников государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями;

5.16. Подготовка предложений об установлении профессионального праздника - Дня работников особо охраняемых природных территорий (Дня работников заповедного дела).

6. Для решения задачи обеспечения эффективного участия граждан, в первую очередь, местного населения, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с созданием, сохранением и функционированием особо охраняемых природных территорий, в том числе в сфере развития туризма на особо охраняемых природных территориях, а также в содействии социально-экономическому развитию районов, сопредельных с особо охраняемыми

природными территориями, предусматриваются следующие направления деятельности:

6.1. Обеспечение регулярной работы экспертного совета по особо охраняемым природным территориям при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации; создание и обеспечение системной работы аналогичных экспертных советов при уполномоченных органах власти в субъектах Российской Федерации;

6.2. Содействие формированию постоянных групп поддержки особо охраняемых природных территорий, в том числе среди местного населения, добровольческих сообществ и клубов, содействие активизации практической деятельности данных групп;

6.3. Развитие института общественных инспекторов и общественных патрулей на особо охраняемых природных территориях;

6.4. Развитие форм участия граждан и общественных организаций в обеспечении безопасности особо охраняемых природных территорий от ландшафтных пожаров;

6.5. Расширение форм и методов взаимодействия с местным населением/ посетителями за счет развития дистанционных форм и интерактивных технологий (автоматизация процессов, дистанционные/интерактивные формы и методы работы с населением);

6.6. Разработка тематических эколого-просветительских программ для различных групп населения, в том числе направленных на решение актуальных экологических проблем региона (по вопросам сбора мусора, ликвидации свалок, сохранения уязвимых экосистем, редких и эндемичных объектов животного и растительного мира, борьбы с ландшафтными пожарами и др.);

6.7. Создание налоговых льгот, репутационных преференций для населения, проживающего в границах особо охраняемых природных территорий.

7. Для решения задачи развития международного сотрудничества в области функционирования особо охраняемых природных территорий и сохранения биологического разнообразия; повышения роли российских особо охраняемых природных территорий в поддержке позитивного международного имиджа России предусматриваются следующие основные направления деятельности:

7.1. Установление перечня категорий российских особо охраняемых природных территорий международного значения;

7.2. Правовое определение каждой категории особо охраняемой природной территории международного значения (в том числе, закрепление понятий «территории международного значения» и «границы территории международного

значения»; обеспечение соответствия особо охраняемых природных территорий, имеющих международный статус, международным требованиям и рекомендациям;

7.3. Внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах территорий международного значения как о зонах с особыми условиями использования территории;

7.4. Установление особенностей режима особой охраны и использования для каждой категории особо охраняемой природной территории международного значения;

7.5. Разработка национальной стратегии в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия во исполнение международных обязательств по Конвенции о биологическом разнообразии и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия;

7.6. Разработка национального плана действий по выполнению Конвенции об охране всемирного природного и культурного наследия;

7.7. Разработка единых планов управления природными объектами всемирного наследия ЮНЕСКО, состоящими из нескольких особо охраняемых природных территорий;

7.8. Установление порядка изменения границ, статуса и режима особой охраны и использования каждой категории особо охраняемой природной территории международного значения;

7.9. Установление границ водно-болотных угодий, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц и подготовка положений для водно-болотных угодий, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц;

7.10. Установление порядка создания планов управления водно-болотными угодьями, ключевыми территориями биоразнообразия, рыбохозяйственными заповедными зонами и другими охраняемыми природными территориями; контроль за их реализацией;

7.11. Подготовка национального плана действий для биосферных резерватов, во исполнение и в развитие Ханчжоуской Стратегии и Плана действий для Программы ЮНЕСКО «Человек и Биосфера» (МАБ) и ее сети биосферных резерватов;

7.12. Создание динамичной сети биосферных резерватов путем определения приоритетных районов с высоким биоразнообразием для обеспечения целостности и устойчивости экосистем;

7.13. Развитие биосферных резерватов как учебных платформ, способствующих социальной интеграции и межкультурному диалогу, что напрямую способствует достижению целей Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО на 2026-2035 годы, а также целей устойчивого развития;

7.14. Привлечение молодежи, коренных народов и местных общин к работе биосферных резерватов; улучшение взаимодействия, обмен передовым опытом,

создание программ обмена, повышение эффективности управления биосферных резерватов;

7.15. Формирование межведомственных комитетов в целях обеспечения взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти при реализации обязательств по международным договорам (включая Конвенцию о биологическом разнообразии, Конвенцию об охране всемирного природного и культурного наследия) и при выполнении международных программ (включая Программу ЮНЕСКО «Человек и Биосфера»);

7.16. Активизация сотрудничества с Международным союзом охраны природы, членом которого является Российская Федерация, в том числе обеспечение участия российских особо охраняемых природных территорий в международной программе «Зеленый список» (Green list), формирующей список наиболее эффективных особо охраняемых природных территорий в мире;

7.17. Представление информации о российских особо охраняемых природных территориях и их биологическом разнообразии в официальных международных Интернет-ресурсах.

V. Этапы реализации Стратегии

Реализация Стратегии предусмотрена в 2 этапа.

I этап – 2025 – 2030 гг.

II этап – 2031 – 2036 гг.

На I этапе основные усилия предусматривается сосредоточить на совершенствовании нормативного правового и методического обеспечения в рамках поставленных задач, актуализации правоустанавливающей документации для особо охраняемых природных территорий, ликвидации объектов накопленного вреда и объектов размещения твердых коммунальных отходов на особо охраняемых природных территориях, восстановлении потенциала заповедной науки, развитию цифровых информационно-аналитических инструментов, обеспечивающих учет актуальных, полных и достоверных кадастровых сведений, а также на вопросах обеспечения эффективного функционирования особо охраняемых природных территорий, сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира и создания условий для экологического туризма на особо охраняемых природных территориях, предусмотренных федеральным проектом «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экологическое благополучие», а также государственной программой «Охрана окружающей среды».

На II этапе предусматривается продолжить формирование эффективной, репрезентативной системы особо охраняемых природных территорий федерального,

регионального и местного значения, создание систем охраняемых природных территорий разных уровней и категорий, которые создадут экологический каркас Российской Федерации в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, природной целостности экосистем, обеспечения экологической безопасности и поддержания экологического баланса. Предусматривается обеспечить эффективное государственное управление в сфере особо охраняемых природных территорий и эффективное функционирование особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения в строгом соответствии с их целевым предназначением.

VI. Ожидаемые результаты и показатели развития системы особо охраняемых природных территорий

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии являются следующие:

сформирована репрезентативная система особо охраняемых природных территорий разных уровней, связанная охраняемыми природными территориями с особыми условиями природопользования в экологический каркас, способствующий сохранению биологического и ландшафтного разнообразия, редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, типичных, уникальных и наиболее уязвимых экосистем (степных, горных, арктических, морских);

усовершенствовано нормативное правовое регулирование, методическое обеспечение, создан инструментарий для обеспечения создания и функционирования особо охраняемых природных территорий;

актуальные, полные и достоверные сведения о местоположении границ и режимах особой охраны особо охраняемых природных территорий занесены в Единый государственный реестр недвижимости и отражены в государственных информационных ресурсах и кадастрах;

сформирована нормативная, информационная, методологическая и методическая база по основным направлениям деятельности особо охраняемых природных территорий: охрана, научные исследования и экологический мониторинг, экологическое просвещение и экологический туризм;

создана и развита инфраструктура для экологического туризма, обеспечения охраны природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях;

сформирована и внедрена система подготовки и оценки квалификаций специалистов в области заповедного дела, повышен уровень экологической культуры граждан;

обеспечен вклад в реализацию обязательств России по выполнению международных договоров и программ в области особо охраняемых природных территорий.

Достижение целей и задач Стратегии оценивается показателями развития системы особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации, которые синхронизированы с показателями Государственной программой Российской Федерации «Охрана окружающей среды».

При установлении данных показателей учитывался подход к установлению целей и целевых показателей, определенных в Стратегическом плане в области биоразнообразия на 2011-2020 годы Конвенции о биологическом разнообразии, включая достижение целей Айчи, и подготовленной к принятию на очередной Конференции Сторон Конвенции Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 г.

Кроме того, показатель достижения цели синхронизирован с глобальными показателями целей устойчивого развития и национальными показателями целей устойчивого развития Российской Федерации.

По итогам реализации Стратегии будет обеспечено достижение следующих основных целевых показателей:

доля площади сухопутной части особо охраняемых природных территорий от площади Российской Федерации (базовое значение – 12%; целевое значение – 17%);

доля площади акватории, входящей в состав особо охраняемых природных территорий, от площади территориальных вод и исключительной экономической зоны Российской Федерации (базовое значение – 2,4%; целевое значение – 5%);

общее количество особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации (базовое значение – 12270);

суммарная площадь особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации (базовое значение – 243,44 млн. га);

общее количество особо охраняемых природных территорий федерального значения (базовое значение – 335);

общее количество особо охраняемых природных территорий регионального значения (базовое значение – 10720);

общее количество особо охраняемых природных территорий местного значения (базовое значение – 1215);

количество особо охраняемых природных территорий, созданных за период реализации Стратегии (базовое значение – 0);

количество особо охраняемых природных территорий, упраздненных за период реализации Стратегии по причине утраты ими ценности (базовое значение – 0; целевое значение – 0);

суммарная площадь особо охраняемых природных территорий федерального значения (базовое значение – 75,58 млн га);

суммарная площадь особо охраняемых природных территорий регионального значения (базовое значение – 122,35 млн га);

суммарная площадь особо охраняемых природных территорий местного значения (базовое значение – 45,51 млн га);

доля площади сухопутной части особо охраняемых природных территорий федерального значения от площади Российской Федерации (базовое значение – 2,96%);

доля площади сухопутной части особо охраняемых природных территорий регионального значения от площади Российской Федерации (базовое значение – 6,46%);

доля площади сухопутной части особо охраняемых природных территорий местного значения от площади Российской Федерации (базовое значение – 2,45%);

доля особо охраняемых природных территорий, сведения о местоположении границ и о режиме которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, а также в иные государственные информационные ресурсы и кадастры, от общего числа особо охраняемых природных территорий (целевое значение – 100%);

доля видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях, в общем количестве видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

доля видов пресмыкающихся, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях, в общем количестве видов пресмыкающихся, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

доля видов земноводных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях, в общем количестве видов земноводных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

доля видов рыб и рыбообразных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях, в общем количестве видов рыб и рыбообразных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

доля видов сосудистых растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях, в общем количестве видов сосудистых растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

количество посетителей особо охраняемых природных территорий, млн. человек;

количество участников эколого-просветительских программ, реализуемых на особо охраняемых природных территориях, в том числе обучающихся;

количество участников эколого-просветительских массовых мероприятий, посвященных особо охраняемым природным территориям;

количество работников учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, обученных по программам дополнительного профессионального образования;

количество выпускников вузов и ссузов, обученных по профильным программам подготовки высшего и среднего профессионального образования в области заповедного дела;

количество обучающихся школ, вузов и ссузов, вовлеченных в природоохранную научно-исследовательскую и практическую деятельность на особо охраняемых природных территориях в рамках учебно-трудовых семестров;

объем средств на обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий, выделенных из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;

объем средств, выделенных из средств федерального бюджета на научно-исследовательскую деятельность федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями;

объем средств, привлеченных на обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий из внебюджетных источников;

индекс физического объема инвестиций на обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий;

темп роста производительности труда в заповедной отрасли;

прирост реальной заработной платы в заповедной отрасли.

VII. Финансовое обеспечение функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий

Финансовое обеспечение данной Стратегии осуществляется в пределах средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на соответствующие годы, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счет средств внебюджетных источников, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

Финансовое обеспечение федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, осуществляется в соответствии с государственными заданиями, утверждаемыми федеральными органами исполнительной власти соответствующим

подведомственным учреждениям, а также с использованием механизмов грантовой поддержки в научно-технической сфере.

Состав и объем работ, а также объем их финансирования за счет средств бюджетов разных уровней определяются при подготовке планов мероприятий, обеспечивающих реализацию настоящей Стратегии, в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых соответствующими органами исполнительной власти в бюджетах разных уровней на соответствующий финансовый год и плановый период.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Сводная информация об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации;

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Перечень действующих особо охраняемых природных территорий федерального значения (государственные природные заповедники, национальные парки, государственные заказники федерального значения);

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Сводные данные об особо охраняемых природных территориях в федеральных округах и субъектах Российской Федерации