

НАРОДНЫЙ ФРОНТ

ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ
«НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ»

(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ НАРОДНЫЙ ФРОНТ)

г. Владивосток, ул. Светланская, д. 147
телефон (423) 262-02-09
e-mail 25region@onf.ru

Исх № НФ/30 от 18.02.2017.

Губернатору Приморского края

Кожемяко О.Н.

administration@primorsky.ru

О рассмотрении обращения

Уважаемый Олег Николаевич!

В соответствии с перечнем поручений Президента РФ №Пр-2563 по итогам пленарного заседания ОНФ «Форум действий» 22.11.2016 года Правительству и органам власти субъектов РФ поручено в срок до 01.04.2017 года рассмотреть вопрос о включении лесов, расположенных на землях поселений в состав защитных зеленых поясов.

С 01.03.2017 года вступили в силу статья 62.1 ФЗ №7 от 10.01.2002 года «Об охране окружающей среды» о создании лесопарковых защитных поясов.

07.03.2017 года, в связи с поручением Президента Рослесхоз провел совещание (Протокол №АВ-13/83пр от 21.03.2017г) согласно которому в срок до 01.05.2017 года в субъектах РФ должны быть созданы рабочие группы с участием представителей органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления с целью подготовки материалов и направления их в Рослесхоз для издания приказов Рослесхоза, об установлении границ лесничеств(лесопарков) на землях населенных пунктов, о чем были проинформированы все региональные власти.

По имеющейся у нас информации, в настоящее время, в связи с установлением границ населенных пунктов Владивостокского городского округа, на основании подпункта в) пункта 2.2.3, пункта 2.2.12 приказа Минприроды России от 11.11.2013 № 496 «Об утверждении Перечня, форм и порядка подготовки документов, на основании которых осуществляется внесение документированной информации в государственный лесной реестр и ее изменение» и решения об утверждении генерального плана Владивостокского городского округа, а также сведений Единого государственного реестра недвижимости о границах населенных пунктов Владивостокского городского округа из данных Кадастрового учета Федерального лесного фонда Министерством лесного хозяйства, охраны

окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края исключены:

- Актом от 27.05.2022 № 2-03-2022-Вар сведения о лесных участках Артемовского участкового лесничества;
- Актом от 27.05.2022 № 2-03-2022-Вл - сведения о лесных участках Лазурного участкового лесничества;
- Актом от 27.05.2022 № 2-03-2022-Во - сведения о лесных участках Островного участкового лесничества;
- Актом от 27.05.2022 № 2-03-2022-Вса - сведения о лесных участках Садгородского участкового лесничества;
- Актом от 27.05.2022 № 2-03-2022-Все - сведения о лесных участках Седанкинского участкового лесничества Владивостокского лесничества

Государственное регулирование в области охраны зеленого фонда городских и сельских поселений осуществляется в соответствии с действующим законодательством РФ.

В том числе развитие города Владивостока и других поселений регулируется:

- Генеральным планом развития;
- Правилами застройки;
- Планами развития территорий, процесс проектирования и согласования которых должен происходить в том же порядке и в тех же инстанциях, что и генеральный план.

Однако правоустанавливающие документы о формировании границ лесных участков в указанной площади для включения их в границы Владивостока в администрации города Владивостока и в Министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края отсутствуют.

В соответствии с п. «д» ст. 71, п. «и», п. «г» ч. 1 ст. 72; ч. 2, ч. 5 ст. 76 Конституции РФ и ст. 1 Лесного кодекса РФ, объекты федеральной собственности и порядок управления ими определяется Российской Федерацией. Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, а также лесное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и, принимаемые в соответствии с ними, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. В случае их противоречия федеральному закону действует федеральный закон.

Согласно ст. ст. 7, 19, 46, 47, 60, 63 Лесного кодекса РФ, лесной фонд находится в федеральной собственности, передача части лесного фонда в собственность субъектов Российской Федерации допускается только на основе федерального закона; формы собственности на леса, расположенные на землях городских поселений, устанавливаются федеральным законом; включение земель в состав лесного фонда и их изъятие из него осуществляется в порядке, установленном лесным и земельным законодательством (ст. 8 Земельного кодекса РФ, действовавшего на день возникновения спорных правоотношений), в силу

которого перевод лесных земель в нелесные земли и (или) изъятие земель лесного фонда в лесах первой категории, установление порядка такого перевода и изъятия относится к полномочиям Российской Федерации в лице его Правительства по представлению органа государственной власти субъекта Российской Федерации, согласованному с федеральным органом управления лесным хозяйством.

Распоряжением Совета Министров СССР N 3682-р от 21 июня 1956 г., территория лесного массива Владивостокского лесхоза отнесена к лесам первой категории, то есть к федеральной собственности.

Действующее законодательство не содержит данных о том, что участки лесного фонда Владивостокского лесхоза были переведены из лесов первой категории в нелесные земли, или изъяты в установленном выше законом порядке, или в силу ч. 2 ст. 19 Лесного кодекса РФ перешли в собственность субъекта - Приморского края

По версии представителей региональных и местных органов власти, согласно ч. 3 ст. 10 Лесного кодекса РФ от 1997 г., спорные лесные участки (пригород г. Владивосток: Седанка, Сахарный ключ, Спутник, Садгород) оказались расположенными на землях городских поселений (Генеральный план ВГО) и в лесной фонд не входят, соответственно, предусмотренный ст. 63 Лесного кодекса РФ порядок их перевода в нелесные земли и их изъятие из земель лесного фонда Правительством Российской Федерации не осуществляется. Однако, это положение само по себе не изменяет правового статуса участков лесного фонда, расположенных на землях городских поселений в связи с расширением города. В соответствии со ст. 4 Лесного кодекса РФ, акты лесного законодательства Российской Федерации обратной силы не имеют, и, следовательно, изменение правового статуса участков лесного фонда Владивостокского лесхоза на основании ч. 3 ст. 10 Лесного кодекса РФ противоречит действующему закону.

Постановлением Правительства Российской Федерации N 1200 от 19 сентября 1997 г. "О порядке перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, и (или) изъятия земель лесного фонда", утвержден порядок перевода лесных земель в иные категории. Перевод лесов первой группы осуществляется исключительно Правительством Российской Федерации независимо от места их расположения, в том числе и на землях городских поселений. Данная процедура администрацией Приморского края не проводилась.

В 2008 году был принят Генеральный план Владивостокского городского округа, которым должно быть, на основании уже разработанных и утвержденных ПЗЗ, закреплено новое, по сравнению с Планом 1989 г., территориальное зонирование и правовой режим земельных участков населенного пункта.

Исходя из общего смысла Градостроительного кодекса РФ следует, что принятие Генерального плана городского округа возможно только после утверждения Правил землепользования и застройки соответствующей территории Владивостокского городского округа.

Правила землепользования и застройки на территории Владивостокского городского округа (далее по тексту - ПЗЗ на территории ВГО) были приняты **ТОЛЬКО 07 апреля 2010 г.** Решением Думы г. Владивостока № 462. Градостроительное зонирование территории было взято из графических материалов к Проекту Генерального Плана г. Владивосток.

Соответственно, на момент принятия Генерального плана в 2008 году, соответствующие ему ПЗЗ на территории ВГО не были утверждены.

С нарушением указанного порядка, определенного Федеральными законами, Решением Думы г. Владивосток № 462 от 07 апреля 2010 г., должностные лица органов региональной власти и законодательного органа Владивостокского городского округа, включили в земли Владивостокского городского округа, под видом земель населенных пунктов, на которых не предполагается наличие растительности, земли лесного фонда I, II категории и особо охраняемые природные территории, являющийся федеральной собственностью.

Постановлением Главы администрации г. Владивостока № 1457 от 09 июня 2017 года «Об утверждении лесохозяйственного регламента Владивостокского городского лесничества» администрация города узаконило проведенный ею лесоучастительный учет городских лесов лишь **на площади 800 га**, в то время как по данным лесного регламента Владивостокского лесничества 2017 года, размещенного на сайте Департамента лесного хозяйства Приморского края, городские леса в границах четырех участковых лесничеств Садгородского, Седанкинского, Лазурного, Островного Владивостокского лесничества **расположены на площади 17.833 га.**

В таком составе территория Владивостокского лесничества и его границы были определены Приказом Федерального агентства Лесного хозяйства РФ №197 от 13.05.2009 года.

Таким образом, ранее согласно данным Лесного плана Приморского края на территории Владивостокского городского округа земли федерального лесного фонда занимали площадь 17.883 га, в том числе участковые лесничества: Лазурное – 4312 га, Островное – 2497 га, Садгородское – 6727 га, Седанкинское – 4347 га.

Однако в настоящее время Лесохозяйственный регламент Владивостокского лесничества Приморского края, в редакции Приказа Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края №509 от 27.04.2024 года содержит сведения, в соответствии с которыми площадь лесов особой защитной категории сокращена в **ШЕСТЬ раз,**

		с 17.833 га	до 2.983 га, в т.ч.
по лесничествам	Лазурного	с 4312 га	до 599 га
	Островного	с 2497 га	до 1625 га
	Садгородского	с 6727 га	до 485 га
	Седанкинского	с 4347 га	до 274 га

При этом земли лесного фонда ПЕРВОЙ категории, то есть ЗАЩИТНЫЕ леса города Владивостока до сих пор не разграничены, на территории города Владивостока, не проведено лесоустройство, не оформлены документы по учету лесов и постановке их на кадастровый учет, что создает условия для их УНИЧТОЖЕНИЯ.

Прошу Вас, с учетом изложенного:

1. Дать поручение Министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края создать рабочую группу для организации работы всех межведомственных структур администрации Приморского края, администрации города Владивостока, а также иных, вовлеченных в процесс осуществления учета и постановки лесов государственного лесного фонда, расположенных на территории города Владивостока на кадастровый учет и передачи его по акту соответствующему подразделению, Лесничеству города Владивостока, созданному в этих целях при администрации г. Владивостока, проведению учетных работ по лесоустройству городских лесов в составе Лазурного площадью 4312 га, Островного площадью 2497 га, Садгородского площадью 6727 га, Седанкинского площадью 4347 га участковых лесничеств на общей площади 17.883 га (по состоянию на 13.05.2009г.) с их постановкой на кадастровый учет в качестве лесозащитной зеленой зоны, включив ее в схему зонирования городских территорий (Р-1) и в утвержденный ранее генеральный план развития города Владивостока.

2. Поручить Администрации города Владивостока подготовить и внести для принятия органами власти муниципальные правовые акты города Владивостока о создании Управления охраны городских лесов администрации Владивостока, Правил создания, содержания и охраны городских лесов, включая особо защитные ядра в виде природного парка, которыми должно руководствоваться Управление охраны городских лесов, окружающей среды и природопользования администрации Владивостока.

При этом считать леса Владивостокского лесничества в составе Лазурного площадью 4312 га, Островного площадью 2497 га, Садгородского площадью 6727 га, Седанкинского площадью 4347 га участковых лесничеств на общей площади 17.883 га (по состоянию на 13.05.2009г.) ранее учтенными и подлежащими обязательному включению в Генплан и ПЗЗ Владивостока.

Внести в документы Генплана и ПЗЗ города Владивостока все ограничения пользования, предусмотренные лесным и природоохранным законодательством, утвержденным лесохозяйственным Регламентом Владивостокского лесничества.

Сопредседатель
Регионального Штаба отделения
Народного фронта в Приморском крае



Ю.М.Логинов