



Всемирная организация  
здравоохранения  
Европейский Регион



## СЕДЬМАЯ МИНИСТЕРСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ



ЕК ООН



программа по  
окружающей среде

*Ускорение действий для здоровья людей, процветающей планеты и устойчивого будущего*

**Седьмая министерская конференция по  
окружающей среде и охране здоровья**

**EURO/Budapest2023/6**

**Будапешт, Венгрия  
5–7 июля 2023 г.**

**6 июля 2023 г.  
Оригинал: английский**

### **Декларации седьмой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья**

Мы, министры и представители государств-членов в Европейском регионе Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ответственные за здравоохранение и защиту окружающей среды, собрались на Седьмой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, любезно организованной правительством Венгрии в Будапеште с 5 по 7 июля 2023 г., чтобы ускорить выполнение нашего коллективного обязательства по укреплению здоровья людей, обеспечению процветания планеты и достижению устойчивого будущего.<sup>1</sup>

*Испытывая тревогу* в связи с существенным и сохраняющимся бременем нездоровья, которое обусловлено экологическими факторами риска в Европейском регионе ВОЗ и ежегодно становится причиной не менее 1,4 млн случаев преждевременной смерти, причем 569 тыс. из них связаны с загрязнением окружающего воздуха, а 154 тыс. – с загрязнением воздуха внутри помещений; *будучи обеспокоены* тем, что экологические риски способствуют возникновению каждого четвертого случая неинфекционных заболеваний во всем мире, включая онкологические, сердечно-сосудистые, респираторные и психические заболевания, а также влияют на распространение инфекционных заболеваний;

*будучи озабочены* тем, что «тройственный кризис», вызванный совокупностью таких факторов, как изменение климата, загрязнение окружающей среды и утрата биоразнообразия, оказывает на нашу жизнь беспрецедентно серьезное и стремительно растущее воздействие, угрожая экосистемам, здоровью и благополучию человека и животных в нашем Регионе на много поколений вперед;

*констатируя*, что сочетание пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и экологического и климатического кризисов усугубило существующие неотложные проблемы и неравенства в области экологии и здоровья как между странами, так и внутри них. Кроме того, одновременность этих процессов стала наглядным свидетельством взаимозависимости между здоровьем людей, животных, растений и экосистем в целом, а также необходимости расширить представление и нарастить объем научных данных о взаимосвязях между факторами, способствующими утрате биоразнообразия, деградации экосистем, изменению климата, появлению и распространению инфекционных заболеваний; подчеркивая неотложную необходимость снизить угрозы для

<sup>1</sup> Российская Федерация отмежевывается от данной Декларации.

биоразнообразия и сократить темпы деградации окружающей среды в целях смягчения рисков для здоровья; *испытывая беспокойство* в связи с ростом угрозы для психического здоровья и благополучия, включая экологическую тревожность среди молодежи, вызванную одновременным протеканием климатического и экологического кризисов, и при этом осознавая дополнительную пользу для защиты и укрепления здоровья, обеспечиваемую стратегиями, которые создают условия для развития позитивного отношения к природе, а также наличием озелененных и водных пространств;

*подчеркивая* важность учета аспектов, связанных с защитой экологии и борьбой с изменением климата, в рамках систем здравоохранения в целях оказания качественной помощи и достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения;

*особо отмечая*, что необходимым условием устойчивого развития является мирная жизнь, и *признавая* право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;<sup>2</sup>

*памятуя* о том, что текущий энергетический кризис требует дальнейшего ускорения равноправного и справедливого перехода на чистые и устойчивые источники энергии;

*испытывая обеспокоенность* на тему того, что в попытке справиться с энергетическим кризисом страны могут отказаться от своих климатических обязательств в нарушение Парижского соглашения;

*вновь подчеркивая* неотложную необходимость стабильного, последовательного и устойчивого снижения выбросов парниковых газов наряду с обеспечением энергетической безопасности всех стран, регионов и отдельных граждан при особом внимании к уязвимым и маргинализированным группам;

*обращая особое внимание* на то, что во взаимозависимом мире для успешного решения сложных многоплановых проблем необходимы неотложные, всеохватные, межсекторальные и реформаторские меры, направленные на здоровое, экологичное и устойчивое восстановление после пандемии COVID-19, к которому призывают концепции «Единое здоровье» и «Здоровье планеты»;

*признавая* важность планирования и инвестиций в создание оздоровительной и справедливой среды как фактора устойчивого развития, включая как природную, так и антропогенную среду, а также оказание жизненно важных услуг для обеспечения жизнестойкости и здоровья местных сообществ;

*отмечая* центральную роль, которую играют местные и субнациональные органы власти в поддержке инноваций, повышении готовности, снижении неравенств, включая гендерные, и укреплении жизнестойкости;

*принимая во внимание* резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 76/300 о праве человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также необходимость срочного выполнения существующих международных обязательств, касающихся здоровья, окружающей среды, климата и биоразнообразия, равно как и соответствующих резолюций Всемирной ассамблеи здравоохранения и Европейского регионального комитета ВОЗ, включая Европейскую программу работы на 2020–2025 гг. «Совместные действия для улучшения здоровья жителей Европы»;

*отдавая должное* той роли, которую играют государства-члены в Европейском регионе ВОЗ и принимая во внимание значение стратегий и законов Европейского союза (ЕС) в

---

<sup>2</sup> В соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 76/300 от 28 июля 2022 г.

области окружающей среды и здоровья, включая «Европейский зеленый курс», Глобальную стратегию ЕС в области здравоохранения, рамочные программы исследований и инноваций в ЕС «Горизонт-2020» и «Горизонт-Европа», Регламент ЕС по защите от серьезных трансграничных угроз здоровью, Европейский план борьбы против рака и Европейскую стратегию в области ухода, для содействия разработке национальных стратегий во многих странах Европы;

*высоко оценивая* роль Европейского процесса «Окружающая среда и здоровье» (ЕПОСЗ), его министерских конференций и деклараций как уникального стимула для формирования политической повестки дня, инструмента поддержки межсекторальных мер по решению первоочередных задач в области окружающей среды и охраны здоровья в Европейском регионе, а также фактора, способствующего ускоренному достижению целей в области устойчивого развития, связанных с окружающей средой и здоровьем, в середине срока, выделенного на осуществление Повестки дня на период до 2030 года;

**мы принимаем на себя следующие обязательства:**

1. Мы ускорим справедливый переход к жизнестойкому, здоровому, равноправному и устойчивому обществу с учетом уроков пандемии COVID-19. В процессе достижения этой цели мы будем применять двухпоточный подход:
  - с одной стороны, мы будем наращивать усилия, направленные на предотвращение чрезвычайных ситуаций, обеспечение готовности к ним, раннее оповещение и принятие ответных мер для защиты всех людей и в особенности уязвимых групп. Цель этих действий будет заключаться в повышении жизнестойкости систем здравоохранения и укреплении их способности противостоять и противодействовать бедствиям и кризисам;
  - с другой стороны, мы активизируем работу по воздействию на экологические детерминанты здоровья.
2. Мы будем уделять первоочередное внимание решению проблем, связанных с «тройственным кризисом» изменения климата, загрязнения окружающей среды и утраты биоразнообразия, в том числе путем обеспечения более широкого участия сектора здравоохранения в этих вопросах, а также за счет признания важнейшей роли, которую вышеперечисленные факторы играют в глобальной повестке дня в области здравоохранения. В частности, мы:
  - расширим деятельность сектора здравоохранения в области борьбы с последствиями изменения климата, в том числе за счет повышения экологической и климатической устойчивости и декарбонизации систем здравоохранения;
  - активизируем действия, направленные на снижение воздействия загрязнения на здоровье за счет устранения как существующих, так и новых экологических факторов риска;
  - сделаем аспекты охраны природы и биоразнообразия частью стратегий в области окружающей среды и здоровья, а также реализации подхода «Единое здоровье»;
  - обеспечим всеобщий и равноправный доступ к основным услугам, включая безопасную питьевую воду, санитарно-гигиенические удобства, обеспечение электроэнергией и продуктами питания, утилизацию отходов и очистку сточных вод, а также здоровые и экологические чистые транспортные системы;
  - будем способствовать повсеместному обеспечению безопасной, чистой и здоровой антропогенной среды.
3. Для достижения этих целей мы обязуемся:
  - укреплять взаимосвязь между охраной окружающей среды и здравоохранением, в том числе за счет преобразующего стратегического руководства в сфере охраны здоровья и окружающей среды, обеспечения кадровых ресурсов, обладающих

- комплексными и актуальными компетенциями в вопросах охраны здоровья и окружающей среды, а также исследований и инноваций;
- внедрять общегосударственный подход и подход, основанный на участии всего общества, одновременно с этим уделяя особое внимание уязвимым группам и коренному населению.
4. Для совершения этого перехода мы обязуемся использовать «Дорожную карту по укреплению здоровья людей, обеспечению процветания планеты и достижению устойчивого будущего на 2023–2030 гг.» в качестве неотъемлемой части настоящей Декларации, используя указанные в Дорожной карте «ускоряющие действия» для облегчения процесса перехода к жизнестойким, здоровым, равноправным и устойчивым сообществам.
  5. Мы вновь подтверждаем обязательства, принятые нами в соответствии с Оставской декларацией 2017 г. об улучшении здоровья и экологии и выборе в пользу устойчивых решений, и неизменную актуальность указанных в ней приоритетных направлений, добавив в качестве нового приоритетного направления работы такой аспект, как взаимосвязи между природой, биоразнообразием и здоровьем. Мы будем продолжать разработку и совершенствовать реализацию национальных комплексов мер в области окружающей среды и охраны здоровья.
  6. Мы будем и далее оценивать прогресс в выполнении наших обязательств и отчетываться о нем, используя представляемые странами сведения о достижении целей в области устойчивого развития и другие профильные механизмы отчетности.
  7. Мы будем поддерживать и развивать деятельность Европейской целевой группы по окружающей среде и здоровью (ЦГОСЗ) и ее Коллегии в качестве движущих сил, способствующих выполнению обязательств, которые были приняты в рамках настоящей Декларации и предшествующих ей документов, в первую очередь Оставской декларации.

#### **Действуя в рамках совместных мероприятий и партнерств:**

8. Мы обязуемся активизировать усилия по объединению с соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами в целях более эффективного выполнения наших обязательств. Мы создаем «партнерства ЕПОСЗ» в качестве нового гибкого механизма с добровольным участием, нацеленного на ускоренное внедрение новых подходов, развитие товарищеской поддержки, обмен знаниями и опытом, предоставление площадки для взаимодействия сообществ практикующих специалистов и расширение возможностей для организации двухсторонних партнерств (см. приложение II «Круг ведения партнерств ЕПОСЗ»).
9. Мы будем продолжать развивать эффективное, инклюзивное и практически ориентированное привлечение гражданского общества, научных кругов, частного сектора, местных сообществ и других заинтересованных сторон к процессам принятия решений на всех уровнях. Мы будем укреплять средства и дорабатывать инструменты, необходимые для обеспечения коммуникации, повышения осведомленности и углубления знаний о взаимосвязях между здоровьем, окружающей средой и изменением климата. Наша цель заключается в том, чтобы улучшить доступ к информации и расширить участие общественности в принятии решений, связанных с окружающей средой и охраной здоровья.
10. Мы будем в соответствующих случаях поддерживать ратификацию и/или ускорять осуществление многосторонних соглашений, имеющих отношение к этой повестке дня, включая Протокол по проблемам воды и здоровья, Конвенцию о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (в том числе Гётеборгский протокол к

ней), и соответствующих международных Конвенций об опасных химических веществах, их смесях, отходах, а также Конвенции о биологическом разнообразии и связанной с нею Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия..

11. Мы приветствуем резолюцию 5/14 под названием «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор», принятую на пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.
12. Мы с удовлетворением отмечаем обязательства, закрепленные в Венской декларации «Более эффективное развитие за счет перехода к новым, экологически чистым, безопасным, благоприятным для здоровья и инклюзивным мобильности и транспорту» и продолжим поддерживать Общеввропейскую программу по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) и механизмы ее осуществления.
13. Мы продолжим использовать возможности сетей ВОЗ «Здоровые города» и «Регионы за здоровье» для создания показательных проектов и содействия обмену знаниями и опытом.
14. Мы будем поддерживать и наделять новыми полномочиями Европейскую молодежную коалицию по окружающей среде и охране здоровья (ЕЕНУС) и другие международные молодежные организации на международном, региональном, национальном и местном уровне, чтобы повысить актуальность их деятельности для целей разработки и осуществления политики.
15. Мы проведем следующую Министерскую конференцию по окружающей среде и охране здоровья до 2030 г.
16. Мы приложим все усилия, чтобы мобилизовать необходимые ресурсы внутри стран и на международном уровне, а также обратимся за поддержкой к руководящим органам ВОЗ и ЕЭК ООН, в том числе действуя в тесном сотрудничестве с ЮНЕП, другими структурами ООН и международными организациями, работающими в Регионе.
17. Мы выражаем признательность правительству Венгрии за организацию этой Конференции и благодарим правительство и жителей Венгрии за теплый прием.

*Подписано в Будапеште, Венгрия, 6 июля 2023 г.*

Péter Takács  
Государственный секретарь  
по вопросам  
здравоохранения  
от имени Sándor Pintér,  
Министра внутренних дел  
Венгрии

Anikó Raisz  
Государственный секретарь  
по вопросам окружающей  
среды и экономики  
замкнутого цикла  
от имени Csaba Lantos,  
Министра энергетики  
Венгрии

Hans Henri P. Kluge  
Директор Европейского  
регионального бюро ВОЗ

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

### ДОРОЖНАЯ КАРТА ПО УКРЕПЛЕНИЮ ЗДОРОВЬЯ ЛЮДЕЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОЦВЕТАНИЯ ПЛАНЕТЫ И ДОСТИЖЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО БУДУЩЕГО НА 2023–2030 ГГ.

Данная Дорожная карта представляет собой неотъемлемую часть декларации Седьмой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья.<sup>3</sup>

Она описывает вынесенный на рассмотрение государств-членов перечень действий, способствующих выполнению обязательств настоящей Декларации, более активному предотвращению и смягчению последствий для здоровья, вызванных изменением климата, загрязнением окружающей среды и утратой биоразнообразия, а также укреплению стратегического руководства, наращиванию кадровых ресурсов, увеличению финансирования и расширению объема знаний в области здоровья и окружающей среды.

В Дорожной карте также подчеркивается неизменная потребность в улучшении всеобщего, равноправного, устойчивого и постоянного обеспечения основными услугами, определяющими состояние здоровья, включая водоснабжение, санитарно-гигиенические удобства, утилизацию отходов и очистку сточных вод, а также здоровую и экологически чистую мобильность и транспорт. В качестве одного из возможных факторов принятия мер, необходимых для обеспечения этих условий, от которых напрямую зависит достижение целей в области устойчивого развития в Европейском регионе ВОЗ, рассматривается надлежащее планирование антропогенной среды.

#### **А. Приоритетный характер мер по решению наиболее актуальных проблем, связанных с изменением климата, загрязнением и утратой биоразнообразия**

##### **Изменение климата**

###### ***Обоснование необходимости срочных действий***

В период с 1991 по 2021 гг. средняя температура в Европейском регионе ВОЗ повышалась приблизительно на 0,5 °C за десятилетие. Эта цифра более чем в два раза превышает среднемировой показатель и делает Регион территорией с самыми высокими в мире темпами потепления. Это свидетельствует о неотложной необходимости значительно снизить выбросы парниковых газов и принять меры для нейтрализации негативного влияния изменения климата на здоровье и благополучие людей. Изменение климата подрывает работу систем здравоохранения и становится причиной инфекционных и неинфекционных заболеваний, в том числе нарушений психического здоровья, которые возникают в результате экстремальных природных явлений (например, периодов аномально жаркой погоды, наводнений, засух, лесных пожаров) или медленно развивающихся процессов (например, дефицита воды или таяния вечной мерзлоты). Косвенные последствия изменения климата включают в себя распространение трансмиссивных и передаваемых через пищу и воду заболеваний, развитие аллергий, ухудшение продовольственной и водной безопасности, снижение уровня благополучия и производительности труда, особенно в уязвимых группах населения.

<sup>3</sup> Обязательства, изложенные в п. 68 и п. 77 настоящей Дорожной карты, могут не распространяться на страны, не являющиеся сторонами упоминаемых здесь правовых инструментов.

**Наше обязательство.** Мы нарастим усилия по борьбе с негативным влиянием изменения климата на здоровье и благополучие людей за счет мер по смягчению последствий такого влияния и адаптации к нему, принимаемых на уровне сектора здравоохранения и других секторов, от которых зависит состояние здоровья людей, что предусматривает следующие действия:

1. повышение климатической и экологической устойчивости систем и учреждений здравоохранения, а также стремление к декарбонизации услуг в соответствии с программой КС-26 в области здравоохранения;
2. включение ориентированных на охрану здоровья задач в национальные планы, в частности в определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) в соответствии с Парижским соглашением Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;
3. разработка, обновление и осуществление национальных планов в области адаптации здравоохранения (НПА-3) как отдельных документов или составных частей национальных планов в области адаптации (НПА);
4. разработка и обновление планов действий в отношении высоких температур и здоровья, направленных на эффективную профилактику, обеспечение готовности и принятие ответных мер в связи с угрозой для здоровья, которую представляют высокие температуры, а также изменения принципов городского планирования для смягчения эффекта так называемых городских тепловых островов с учетом возможностей различных уровней управления;
5. установление и обновление нормативных требований, обеспечивающих климатическую устойчивость служб водоснабжения и санитарии, а в соответствующих случаях – содействие повторному использованию сточных вод при условии обеспечения безопасности для здоровья и охраны окружающей среды;
6. укрепление стратегий по снижению рисков природных бедствий и систем раннего оповещения и эпиднадзора за здоровьем населения с учетом климатических факторов, призванных отслеживать экстремальные природные явления и связанные с климатическими факторами вспышки заболеваний;
7. повышение уровня климатической грамотности работников здравоохранения, с тем чтобы расширить их возможности по реагированию на климатические факторы, затрагивающие здоровье людей, и конструктивному участию в разработке стратегии борьбы с изменением климата для сектора здравоохранения.

**Для ускорения прогресса мы рассмотрим возможность осуществления следующих действий:**

8. поддержка мер по смягчению последствий с учетом интересов здоровья населения, включая обеспечение энергией из возобновляемых источников, активную мобильность, более эффективное обращение с отходами, а также здоровые и экологически устойчивые рационы питания;
9. присоединение к Альянсу за преобразования в целях защиты климата и охраны здоровья (АПКЗ) и формирование регионального сообщества практикующих специалистов из стран Европы, которое будет учитывать субрегиональную специфику и преобладающие виды уязвимости в свете изменения климата;
10. использование рабочей группы по изменению климата и его влиянию на здоровье в составе ЦГОСЗ как платформы для обмена опытом и инновациями, распространения методик и научных данных, демонстрации передового опыта в

области изменения климата и охраны здоровья, а также поощрения партнерских связей между странами и заинтересованными сторонами;

11. использование существующих инициатив и платформ, включая Европейскую обсерваторию по изменению климата и охране здоровья, и участие в их работе;
12. применение рекомендаций ВОЗ, в том числе о планах действий в отношении высоких температур и здоровья и о повышении климатической и экологической устойчивости учреждений здравоохранения; организация и активизация сотрудничества с широким кругом разнообразных субъектов и заинтересованных сторон на всех уровнях управления;
13. задействование партнерства ЕПОСЗ по борьбе сектора здравоохранения с изменением климата в целях создания регионального сообщества практикующих специалистов в поддержку национальных усилий по повышению климатической и экологической устойчивости и декарбонизации систем и здравоохранения в соответствии с программой КС-26 в области здравоохранения и инициативой АПКЗ.

### Загрязнение окружающей среды

#### *Обоснование необходимости срочных действий*

Загрязнение атмосферы, воды и почв, воздействие опасных химических веществ, шум и другие физические факторы риска (например, ультрафиолетовое излучение или выбросы радона) вызывают множество заболеваний, тяжесть бремени которых еще не оценена в полной мере. Влияние различных видов загрязнений создает разнообразные угрозы для здоровья человека на протяжении всей его жизни, способствует развитию неинфекционных и инфекционных заболеваний и может вызывать как острые реакции, так и долгосрочные неблагоприятные последствия. Эти последствия для здоровья включают в себя сердечно-сосудистые, респираторные и онкологические заболевания, а также нарушения работы эндокринной и иммунной систем и обмена веществ. Загрязнения также могут отрицательно сказываться на развитии детей и психическом здоровье. Помимо принятия неотложных мер, необходимых для борьбы с широким спектром загрязняющих веществ, влияние которых на здоровье подтверждено надежными и постоянно обновляемыми данными, необходимо уделять внимание новым и недавно выявленным проблемам, таким как электромагнитное излучение, а также противодействовать множественному воздействию загрязняющих веществ.

**Наше обязательство.** Мы продолжим и расширим усилия по сокращению тяжелого бремени болезней, вызванных различными видами загрязнений, а также будем вести работу, направленную на снижение воздействия и предотвращение неблагоприятных последствий загрязнения для здоровья в будущем за счет таких действий, как:

14. обновление стратегий и принятие мер, включая пересмотр и постепенное внедрение более жестких стандартов качества воздуха с учетом существующих технических и экономических условий, с тем чтобы уменьшить воздействие загрязненного воздуха и его последствия для здоровья, с одновременным принятием мер для улучшения качества воздуха, в частности за счет контроля источников загрязнения;
15. поддержка перехода к выработке возобновляемой энергии и обеспечение справедливого доступа к ней с учетом важнейшей роли, которую она играет в

- сокращении загрязнения воздуха, замедлении изменения климата и обеспечении многочисленных выгод для здоровья;
16. улучшение качества воздуха внутри помещений для защиты здоровья с особым вниманием к детям и другим уязвимым группам населения, например за счет установки систем вентиляции в школах, проверки содержания химических веществ в строительных материалах и мебели, а также отказа от использования сжигаемого топлива в домохозяйствах и перевода домов на новые источники;
  17. разработка и внедрение стратегий и мер по снижению шумового загрязнения окружающей среды, а также изучение пользы для здоровья и благополучия от вмешательств, направленных одновременно на улучшение качества воздуха и снижение шумового загрязнения;
  18. разработка и внедрение превентивных норм, регулирующих обращение с химическими веществами, их смесями и отходами на национальном и региональном уровне и в контексте международных и региональных конвенций, а также обеспечение более активного участия сектора здравоохранения в рациональном регулировании обращения с химическими веществами и отходами;
  19. наращивание усилий, направленных на уменьшение выбросов и утечек химических веществ в окружающую среду, включая стойкие и «вечные» вещества, лекарственные препараты, пестициды, эндокринные дисрегуляторы и т. д., с помощью законодательных и других мер по снижению воздействия таких веществ и рисков неблагоприятных последствий для здоровья;
  20. поддержка создания и применения системы биомониторинга человека в качестве эффективного инструмента, который будет направлять разработку политики и принятие мер по снижению влияния химических веществ на здоровье путем сокращения их воздействия;
  21. обеспечение доступности токсикологических центров, располагающих базовыми возможностями, в том числе в вопросах профилактики и лечения отравлений, а также для участия в рациональном регулировании химических веществ и отходов;
  22. снижение уровня загрязнения воды, в том числе путем минимизации объемов неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод и твердых биологических отходов, поступающих в окружающую среду, и обеспечения их безопасного повторного использования в применимых случаях;
  23. принятие мер по борьбе с воздействием устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) на окружающую среду путем поддержки действий, направленных на минимизацию утечек противомикробных препаратов, остаточных продуктов, устойчивых микроорганизмов и генов в окружающую среду, а также путем включения природоохранных аспектов в национальные планы борьбы с УПП, в том числе с помощью внедрения подхода «Единое здоровье»;
  24. укрепление и сохранение основных возможностей общественного здравоохранения по эпиднадзору за угрозами для окружающей среды и здоровья, а также создание службы природоохранного эпиднадзора за возбудителями заболеваний в сточных водах в целях эффективного реагирования на вспышки и чрезвычайные происшествия и принятия обоснованных мер по охране общественного здоровья.

**Для ускорения прогресса мы рассмотрим возможность осуществления следующих действий:**

25. использование рекомендаций ВОЗ в отношении обеспечения качества воздуха и воды, безопасной утилизации сточных вод, борьбы с шумовым загрязнением и создания токсикологических центров в качестве научно обоснованных источников

- при разработке национальных стандартов или организации мероприятий (вмешательств);
26. использование существующих платформ, например Совместной целевой группы по аспектам воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека, действующей в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, и инструментов в целях укрепления возможностей и систем для мониторинга загрязняющих воздух веществ и оценки воздействия загрязнения воздуха на здоровье;
  27. содействие созданию международной сети токсикологического контроля для обмена опытом и облегчения борьбы с рисками, связанными с появлением новых технологий и продуктов, равно как и с давно используемыми веществами;
  28. поддержка принятия нового рамочного механизма рационального регулирования обращения с химическими веществами и отходами на пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-5) и участие в выполнении рекомендаций МКРХВ в Европейском регионе;
  29. содействие активному участию ВОЗ в деятельности специальной рабочей группы открытого состава, задача которой заключается в формировании группы по вопросам научно-политического взаимодействия для внесения дальнейшего вклада в рациональное регулирование обращения с химическими веществами и отходами и предотвращение загрязнения в соответствии с резолюцией UNEP/EA.5/Res.8, принятой на пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в 2022 г.;
  30. использование партнерства ЕПОСЗ по биомониторингу человека в качестве инновационного механизма для совершенствования контроля за воздействием химических веществ и их смесей, который будет распространять данные и участвовать в оценках рисков химических веществ;
  31. приведение работы в соответствие с будущим региональным планом действий по борьбе с УПП в Европейском регионе ВОЗ на 2023–2030 гг.

### **Утрата биоразнообразия и деградация земельных ресурсов**

#### ***Обоснование необходимости срочных действий***

Стремительно возрастающий объем фактических данных свидетельствует о том, что изменения окружающей среды во всем мире приводят к обширным негативным последствиям для природы и биоразнообразия. В настоящее время общепризнано, что взаимосвязи между здоровьем человека, домашних, сельскохозяйственных и диких животных, растений и экосистем имеют большое значение для обеспечения здоровья системы «Человек – животные – природа» наряду с такими ключевыми факторами, как утрата биоразнообразия, деградация земельных ресурсов, изменение климата и окружающая среда. Истощение природных ресурсов оказывает огромное влияние на здоровье человека. В то же время природа и биоразнообразие создают базовые условия для сохранения здоровья человека и защищают его, что обеспечивается за счет основных экосистемных услуг, включая благоприятное воздействие качественных озелененных и водных пространств на психическое и физическое здоровье, чистую воду, воздух и почву, а также здоровую пищу. Сохранение целостности природных экосистем является важнейшим условием предотвращения зоонозных и трансмиссивных заболеваний и пандемий.

**Наше обязательство.** Мы будем включать в стратегии здравоохранения вопросы охраны природы и биоразнообразия, а также внедрим подход «Единое здоровье», который создает взаимосвязи между стратегиями и действиями, относящимися к здоровью людей, животных и экосистем, одновременно с этим принимая во внимание выгоды и риски взаимодействия человека с природой, за счет таких мер, как:

32. сохранение, защита, восстановление, устойчивое использование и регулирование природных экосистем в целях охраны здоровья человека, в том числе от трансмиссивных и зоонозных заболеваний;
33. более широкое и активное включение экологических аспектов в осуществление подхода «Единое здоровье»;
34. мониторинг биологических частиц и инвазивных видов для более полного информирования специалистов в области экологии и медицины, а также общественности и в особенности уязвимых групп об уровнях риска.

**Для ускорения прогресса мы рассмотрим возможность осуществления следующих действий:**

35. включение вопросов охраны природы, биоразнообразия и здоровья в наши национальные комплексы мер в области окружающей среды и охраны здоровья;
36. использование Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия 2022 г., являющейся приложением к Конвенции о биологическом разнообразии, включая интеграцию подхода «Единое здоровье» в национальные стратегии и планы действий в области сохранения биоразнообразия;
37. осуществление резолюции «Основанные на природных факторах решения для поддержки устойчивого развития», принятой на пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, при одновременном обеспечении охраны здоровья человека;
38. использование Европейской конференции высокого уровня по развитию подхода «Единое здоровье», которая состоится в 2024 г., как площадки для обмена опытом и передовыми достижениями, стимулирования сотрудничества и координации усилий между всеми задействованными секторами и заинтересованными сторонами, а также претворения в жизнь четырехстороннего совместного плана действий «Единое здоровье» на 2022–2026 гг.

## **В. Предоставление основных услуг и обеспечение безопасности антропогенной среды для здоровья и жизнестойкости местных сообществ**

### ***Обоснование необходимости срочных действий***

Предоставление основных государственных услуг и обеспечение безопасности антропогенной среды являются важнейшими условиями профилактики заболеваний, укрепления здоровья и повышения благополучия. Эти услуги имеют решающее значение для повышения устойчивости населенных пунктов к угрозам для окружающей среды и здоровья, а также для здорового и экологичного восстановления после пандемии COVID-19. В число основных государственных услуг, предоставляемых местным сообществам, входят безопасное, справедливое и устойчивое водоснабжение и обеспечение санитарии и гигиены, безопасная утилизация отходов и сточных вод, а также здоровые и устойчивые транспортные системы. Эти услуги необходимо поддерживать, развивать и обеспечивать достаточными ресурсами. Устойчивое и здоровое проектирование, планирование и

регулирование антропогенной среды способствует укреплению общественного здоровья и популяризации здорового образа жизни. Необходимо вести работу на различных уровнях управления, максимально наращивая потенциал каждого из них.

### **Водоснабжение, санитария и гигиена**

**Наше обязательство.** Мы обеспечим всеобщий и равноправный доступ к безопасной питьевой воде и санитарно-гигиеническим удобствам для всех людей во всех ситуациях, а также будем поддерживать постоянные инвестиции в предоставление этих услуг за счет таких мер, как:

39. учет основанного на оценке рисков подхода в политике в целях безопасного и климатически устойчивого управления цепочкой поставок питьевой воды от водозабора до потребителя;
40. учет основанного на оценке рисков подхода в политике в целях безопасного и климатически устойчивого управления цепочкой предоставления санитарно-гигиенических услуг;
41. реализация национальных стратегий по обеспечению всеобщей гигиены рук, в особенности в общественных местах и учреждениях, и поддержка эффективных мер, способствующих изменению поведения;
42. обеспечение качественного ухода в учреждениях здравоохранения путем улучшения водоснабжения и санитарно-гигиенических условий;
43. разработка политики, направленной на поддержку менструального здоровья и обеспечение доступа к недорогостоящим товарам для соблюдения менструальной гигиены.

**Для ускорения прогресса мы рассмотрим возможность осуществления следующих действий:**

44. использование Протокола по проблемам воды и здоровья в качестве регионального стратегического документа в поддержку осуществления обязательств, принятых на национальном уровне, а также задействование технических средств и ресурсов Протокола;
45. учет рекомендаций ВОЗ относительно качества питьевой воды, санитарии и охраны здоровья, в том числе путем наращивания потенциала для реализации планов обеспечения безопасности воды и планов по санитарной безопасности (ПОБВ и ПСБ), служащих ориентирами для общественного здравоохранения в области непрерывного обеспечения безопасности водоснабжения и санитарных услуг;
46. использование преимуществ инициативы ВОЗ и ЮНИСЕФ «Гигиена рук для всех» и содействие внедрению ее принципов и инструментов на национальном уровне;
47. расширение осуществления резолюции ВА3 от 2019 г. о водоснабжении, санитарии и гигиене в учреждениях здравоохранения, включая услуги по обеспечению менструального здоровья, а также использование соответствующих руководящих документов и рекомендаций ВОЗ.

### **Отходы и загрязненные территории**

**Наше обязательство.** Мы создадим стратегии и рамочные механизмы для безопасной утилизации отходов, выявления и восстановления загрязненных территорий, чтобы ускорить эффективный и безопасный переход на экономику замкнутого цикла в

соответствии с Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями, за счет таких мер, как:

48. обеспечение безопасного сбора, обработки и утилизации отходов и содействие снижению их объема с упором на борьбу с незаконным и неконтролируемым удалением отходов;
49. разработка надлежащих систем безопасного обращения с медицинскими отходами в целях предотвращения инфекционных и неинфекционных рисков для здоровья человека и окружающей среды, а также ужесточение соответствующих национальных регламентов и стандартов;
50. дальнейшие разработка и внедрение безопасных процессов для очистки загрязненных территорий, а также рекультивация таких территорий для безопасного использования человеком.

**Для ускорения прогресса мы рассмотрим возможность осуществления следующих действий:**

51. обеспечение соблюдения стандартов и контроль за выбросами, сбросами и отходами, возникающими в результате хозяйственной деятельности;
52. применение руководства ВОЗ «Безопасное управление отходами медико-санитарной деятельности».

### **Транспорт и мобильность**

**Наше обязательство.** Мы будем способствовать развитию способствующих укреплению здоровья, безопасных, безвредных для климата и инклюзивных мобильности и транспорта для всех людей, одновременно с сокращением неравенств, в том числе внутри городов и между городской и сельской местностью, за счет таких действий, как:

53. разработка и осуществление национальных и международных мер политики и стратегий, направленных на развитие способствующей укреплению здоровья, безопасной, безвредной для климата и активной мобильности, включая переход на транспортные системы с нулевым уровнем выбросов и управление мобильностью;
54. создание соответствующих благоприятных условий и планирование безопасной пешеходной и велосипедной инфраструктуры для всех групп населения;
55. развитие экологически чистого, надежного, доступного, недорогого и высококачественного общественного транспорта.

**Для ускорения прогресса мы рассмотрим возможность осуществления следующих действий:**

56. поддержка инициатив, направленных на развитие устойчивого транспорта и мобильности;
57. использование и поддержка мероприятий ОПТОСОЗ и ее партнерств, а также осуществление Венской декларации, принятой на пятом Совещании высокого уровня по вопросам транспорта, окружающей среды и охраны здоровья;
58. усилия, направленные на сокращение отвода земель для инфраструктуры моторизованного дорожного движения и парковки транспортных средств;
59. использование инвестиций, налоговых стимулов и инструментов финансирования экологических инициатив для перехода к экологически чистому транспорту и мобильности;

60. продвижение и поддержка партнерств в области способствующей укреплению здоровья и устойчивой мобильности;
61. задействование расширенного партнерства ОПТОСОЗ/ЕПОСЗ по здоровой активной мобильности, цель которого заключается в том, чтобы сосредоточить дополнительные усилия на охране здоровья и активизировать участие сектора здравоохранения в этом начинании.

### **Планирование антропогенной среды**

**Наше обязательство.** Мы будем работать в тесном сотрудничестве с городами и регионами в целях обеспечения экологически чистой, здоровой, жизнестойкой и справедливой среды для всех граждан, задействуя различные уровни управления, чтобы добиться максимальной согласованности политики и эффекта синергии между этими уровнями, за счет таких мер, как:

62. использование природоориентированных решений и методов экономики замкнутого цикла, поддержка устойчивых инвестиций в территориальное планирование и безвредную для климата инфраструктуру;
63. уменьшение площади территорий со сплошным покрытием в городах, пригородах и сельской местности, противодействие разрастанию городов;
64. снижение уровня загрязнения окружающей среды, включая шумовое загрязнение;
65. поддержка декарбонизации городских процессов;
66. увеличение площади озелененных и водных пространств.

**Для ускорения прогресса мы рассмотрим возможность осуществления следующих действий:**

67. использование существующих инструментов и подходов ВОЗ, таких как оценки воздействия на здоровье;
68. более полное включение в процессы принятия решений и планирования оценки влияния на окружающую среду, включая последствия для здоровья, с помощью использования Протокола по стратегической экологической оценке к Конвенции Эспо по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
69. осуществление мер, имеющих отношение к городским процессам, в составе международных обязательств (например, Повестки дня в области устойчивого развития, Новой программы развития городов, Парижского соглашения и Сендайской рамочной программы);
70. продолжение работы над стратегической координацией на различных уровнях принятия решений, осуществляемой Рабочей группой по взаимодействию между государственными органами местного и субнационального уровня (CoLSA), возможно, в рамках нового партнерства ЕПОСЗ.

**С. Укрепление стратегического руководства, наращивание кадровых ресурсов, увеличение финансирования и расширение объема знаний в области охраны здоровья и окружающей среды**

#### ***Обоснование необходимости срочных действий***

Восстановление после пандемии COVID-19 и борьба с проявлениями «тройственного кризиса» требуют преобразующих изменений. Для решения этих задач также необходим подход, предполагающий участие всего общества, включая эффективное сотрудничество между всеми секторами государственного управления на национальном,

субнациональном и местном уровнях. Руководители и специалисты в сфере охраны здоровья и окружающей среды нуждаются в соответствующих полномочиях, знаниях и инструментах, которые позволят противодействовать экологическим и климатическим угрозам для здоровья и расширять благотворное воздействие здоровой среды на общество. Результаты исследований и инновации необходимо внедрять в практику более быстрыми темпами.

**Наше обязательство.** Мы укрепим взаимосвязи между охраной здоровья и окружающей среды, в том числе за счет таких мер, как:

71. поддержка перехода к преобразующему стратегическому руководству в сфере охраны здоровья и окружающей среды путем укрепления механизмов и инструментов межсекторального сотрудничества;
72. подготовка работников, занятых в сфере охраны здоровья и окружающей среды, к решению проблем, связанных с «тройственным кризисом»;
73. содействие исследованиям и инновациям, направленным на решение задач в области охраны здоровья и окружающей среды, в том числе путем выявления новых проблем, способных причинить вред здоровью человека (например, загрязнения пластмассами), а также других пробелов в знаниях; поддержка исследований в целях восполнения этих пробелов, а также практическое применение достижений науки в стратегиях и действиях.

**Для ускорения прогресса мы рассмотрим возможность осуществления следующих мер:**

**Стратегическое руководство:**

74. организация и поддержка межсекторального политического диалога на национальном уровне, обмен опытом между странами, а также внутривосточные мероприятия, призванные облегчить выполнение обязательств, закрепленных в настоящей Декларации, и обеспечить публикацию научно обоснованных руководств и инструментов на веб-портале;
75. проведение совещания ответственных руководителей по стратегическому руководству и потенциалу в сфере охраны здоровья и окружающей среды до конца 2024 г., чтобы способствовать выявлению примеров передового опыта в механизмах управления и межсекторальном сотрудничестве, а также осуществлять обмен информацией о факторах, способствующих и препятствующих устойчивому и равноправному развитию на национальном уровне;
76. создание курса по стратегическому руководству для разработчиков политики и ведущих специалистов, рассчитанного на руководителей в сфере охраны здоровья и окружающей среды, с тем чтобы повысить уровень их подготовки и способствовать обмену практическим опытом в целях улучшения стратегического руководства в этой области;
77. содействие повышению осведомленности, обеспечению эффективного и инклюзивного доступа к информации, привлечению общественности к принятию решений, а также предоставлению доступа к правосудию по экологическим вопросам, влияющим на здоровье, в особенности детей и молодых людей, в соответствии с Орхусской конвенцией;
78. использование соответствующих субрегиональных платформ, включая Дорожные карты ВОЗ в поддержку здоровья и благополучия в странах Западных Балкан и Центральной Азии, Инициативу малых стран и Арктический совет, для содействия

обмену опытом между странами, разделяющими общие субрегиональные приоритеты и потребности;

**Компетенции:**

79. задействование Боннской школы ВОЗ по окружающей среде и здоровью для координации инициативы по пересмотру существующих профессиональных компетенций в сфере охраны здоровья и окружающей среды и выработке до конца 2025 г. рекомендаций, которые будут приняты во внимание государствами-членами при составлении их собственных перечней компетенций в этой области;
80. ведение информационно-разъяснительной работы для создания, пересмотра, обновления и повышения значимости молодежного образования, программ профессиональной подготовки и учебных планов в сфере охраны здоровья и окружающей среды в сотрудничестве с соответствующими министерствами и национальными партнерами;
81. поддержка организации учебных программ, в которых природоохранные аспекты будут включены в курс обучения работников здравоохранения;
82. использование осуществляемых в Европейском регионе ВОЗ и Европейском союзе программ и проектов, которые направлены на ликвидацию дефицита специалистов и навыков, обучение и профессиональную подготовку, а также инновационных исследовательских инициатив, посвященных хорошо известным и новым рискам для окружающей среды и здоровья;

**Исследования и инновации:**

83. использование возможностей для обмена научной информацией и знаниями о взаимосвязях между деградацией экосистем, изменением климата и утратой биоразнообразия с одной стороны и возникновением и распространением инфекционных заболеваний – с другой.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### КРУГ ВЕДЕНИЯ ПАРТНЕРСТВ ЕПОСЗ

#### I. Введение

Решение существующих и новых задач в сфере охраны здоровья и окружающей среды требует дополнительных и активных совместных действий и наличия конкретных механизмов, которые позволят укрепить координацию и сотрудничество, с учетом того факта, что у разных стран имеются разные приоритеты в области охраны здоровья и окружающей среды, отражающие их политические, экономические, социальные, культурные и природные особенности.

Для достижения этой цели Седьмая министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья объявляет о создании нового гибкого тематического механизма практической направленности – партнерств ЕПОСЗ, которые будут содействовать выполнению обязательств, принятых в настоящей Декларации.

#### II. Цели и задачи партнерства ЕПОСЗ

Партнерство ЕПОСЗ будет служить достижению следующих целей:

1. поддерживать выполнение обязательств ЕПОСЗ на национальном и международном уровне путем поддержки сотрудничества и обмена знаниями между партнерами, заинтересованными в совместном решении конкретных задач в сфере охраны здоровья и окружающей среды;
2. повышать уровень сопричастности потенциальных партнеров, которые будут активно участвовать в работе, осуществляемой под эгидой партнерства;
3. способствовать мобилизации кадровых и финансовых ресурсов для проведения конкретных мероприятий на национальном, субнациональном и местном уровне.

Партнерства могут объединять страны и других партнеров, прилагающих усилия для реализации Будапештской декларации. Деятельность, осуществляемая в рамках партнерств, может включать в себя проекты, наращивание потенциала, обучение, проведение мероприятий, распространение и внедрение соответствующих норм и стандартов ВОЗ и инструментов и методов для оценки влияния экологических факторов риска на здоровье, а также мониторинг процесса устранения этих факторов, выявление эффективных приемов и документирование случаев из практики.

В рамках партнерств страны и стороны, заинтересованные в решении конкретных задач, будут сотрудничать, оказывая друг другу техническую помощь и обмениваясь знаниями и опытом, в том числе в области укрепления институционального потенциала.

Партнерства ЕПОСЗ будут выполнять следующие основные функции:

- a) применение и распространение рекомендаций, методов, инструментов и учебных материалов для обеспечения комплексных подходов к разработке политики в сфере охраны здоровья и окружающей среды;
- b) содействие наращиванию потенциала, повышению квалификации и обмену знаниями и опытом, возможно, с акцентом на потребности стран с низким и средним уровнем дохода;

- c) оказание технической помощи на национальном и субнациональном уровне в целях разработки, внедрения и оценки комплексных стратегических подходов и применения разработанных рекомендаций, методов и инструментов;
- d) изучение целесообразности субрегионального сотрудничества в рамках проектов, включая совместное использование технических возможностей и специализированных знаний;
- e) разработка вспомогательных материалов, поддержка исследований и распространение их результатов;
- f) ведение информационно-разъяснительной работы и сотрудничество на международном уровне;
- g) помощь в обмене информацией и популяризация ЕПОСЗ.

Партнерства ЕПОСЗ должны стремиться к установлению синергетических связей с аналогичными действующими инициативами в рамках ЕПОСЗ и других механизмов, тем самым внося дополнительный вклад в достижение общих целей.

### **III. Стратегическое руководство партнерствами ЕПОСЗ**

Каждое партнерство имеет ведущую страну (страны) или организацию (организации) из числа членов ЕПОСЗ. В состав партнерства могут входить представители других членов ЕПОСЗ, а также прочие межправительственные организации, международные финансовые учреждения, местные органы власти, неправительственные организации, частный сектор, научные и профессиональные объединения и научно-исследовательские институты, имеющие отношение к ЕПОСЗ<sup>4</sup>. Все партнеры обязуются активно участвовать в деятельности партнерства в соответствии со своими потребностями и возможностями.

Создание партнерств ЕПОСЗ закрепляется решением ЦГОСЗ. Ведущие страны и/или организации заполняют приведенный ниже бланк заявки на создание партнерства ЕПОСЗ и направляют его в секретариат для получения одобрения ЦГОСЗ.

В том случае, если заявка на создание нового партнерства поступает в межсессионный период между ежегодными совещаниями ЦГОСЗ, она может быть одобрена в ходе онлайн-консультаций с ЦГОСЗ. ЦГОСЗ также может поручить своей Коллегии одобрить заявку от ее лица.

Новые участники могут присоединиться к партнерству на любом этапе его деятельности. В таком случае ведущая страна (организация) направляет обновленную заявку на создание партнерства ЕПОСЗ в секретариат ЦГОСЗ, который в свою очередь запрашивает ее одобрение у ЦГОСЗ.

Партнерства работают под эгидой ЦГОСЗ, поэтому их деятельность должна быть согласована с ЦГОСЗ.

Ведущая страна (страны) или организация (организации) регулярно отчитывается перед ЦГОСЗ о достигнутых успехах.

Ведущая страна (страны) или организация (организации) обладает всеми полномочиями для управления работой партнерства. В частности, предполагается, что она будет:

---

<sup>4</sup> Для участия негосударственных структур может потребоваться оценка согласно Механизму взаимодействия с негосударственными структурами ВОЗ.

- устанавливать и поддерживать контакты с членами партнерства, включая государства-члены, межправительственные, неправительственные и другие организации;
- находить и привлекать к поддержке работы партнерства соответствующих экспертов;
- организовывать заседания партнерства и мероприятия по их итогам;
- составлять повестки дня, технические документы, отчеты о заседаниях и публикации;
- регулярно отчитываться перед ЦГОСЗ;
- демонстрировать работу партнерства на соответствующих межправительственных мероприятиях;
- поддерживать мероприятия по привлечению финансовых ресурсов.

Финансирование деятельности партнерства, включая организацию заседаний и компенсацию расходов, связанных с посещением заседаний и мероприятий участниками, и расходов на письменный и устный перевод, носит исключительно добровольный характер и зависит от конкретных обстоятельств и наличия ресурсов.

Секретариат ВОЗ будет оказывать партнерствам поддержку, участвуя в разработке их целей и программы работы, с тем чтобы обеспечить согласованность с соответствующими стратегиями, приоритетами и инициативами ВОЗ и синергетический эффект. ВОЗ предоставит партнерствам доступ к соответствующим руководствам, методикам и инструментам, а также может рассмотреть участие в форме предоставления профильных специалистов и технической поддержки.

По решению ЦГОСЗ в содержание данного круга ведения в любой момент могут быть внесены изменения.

## Заявка на создание партнерства ЕПОСЗ

**1. Название партнерства**

**2. Ведущая страна и/или организация**

**3. Партнеры**

**4. Задачи**

**5. Описание (не более 200 слов)**

**6. Ожидаемые результаты деятельности**

**7. Дополнительная информация или документы (по желанию)**