

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту изменений № 1, вносимых в технический регламент
Евразийского экономического союза «Об ограничении применения
опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники»
(ТР ЕАЭС 037/2016)

1. Основание для разработки изменений в технический регламент

Проект изменений № 1, вносимых в технический регламент Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016), разработан в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2020 г. № 25 «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79 «О плане разработки технических регламентов Таможенного союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза», со сроком представления в Евразийскую экономическую комиссию решений государств-членов по итогам внутригосударственного согласования вышеуказанного проекта изменений № 1 в ТР ЕАЭС 037/2016 – IV квартал 2022 года.

Проект изменений № 1, вносимых Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2020 г. № 25, подготовлен на основании вопросов, предложений и замечаний заинтересованных организаций с учетом практического опыта применения ТР ЕАЭС 037/2016.

2. Цели принятия изменений, вносимых в технический регламент

Проект изменений № 1, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016, имеет своей целью уточнить и конкретизировать отдельные положения технического регламента в части расширения области применения технического регламента на другие изделия электротехники и радиоэлектроники и в целом открытой области применения с указанием исключений), актуализации требований по контролируемой номенклатуре опасных веществ и ограничению их содержания в изделиях электротехники и радиоэлектроники.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений, вносимых в технический регламент

Проект изменений № 1, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016, прежде всего, затрагивает область применения (раздел 1) ТР ЕАЭС 037/2016.

Технический регламент ТР ЕАЭС 037/2016 был разработан на основе Директивы Евросоюза 2011/65/EU RoHS-2, которая в 2016-2018 годах претерпела значительные изменения. Её область применения сделана открытой (расширена на все низковольтное оборудование с перечислением конкретных исключений). Существенно усилены требования по контролируемой номенклатуре регламентируемых опасных веществ (10 вместо 6) и ограничению их применения в электротехнической продукции.

Как следствие, ТР ЕАЭС 037/2016 в настоящее время не в полной степени соответствует современному научно-техническому уровню по RoHS, актуальному не только в Европейском союзе (ЕС), но и других развитых и основных развивающихся странах. Это приводит к аккумулярованию на рынке Евразийского экономического союза (ЕАЭС) изделий электротехники и радиоэлектроники, не соответствующих общемировым требованиям экологической безопасности, а также снижает экспортные возможности электротехнической отрасли государств – членов ЕАЭС.

4. Содержание обязательных для исполнения требований, затронутых проектом изменений № 1, вносимых в технический регламент

Проектом предусмотрена актуализация требований по контролируемой номенклатуре опасных веществ и ограничению их содержания в изделиях электротехники и радиоэлектроники.

В настоящее время ведется разработка межгосударственных стандартов (ориентировочный срок принятия – 2023 г), необходимых для включения в Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016) и осуществления оценки

соответствия объектов технического регулирования, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29 августа 2017 г. № 108 (далее – перечень стандартов).

Проект актуализированного перечня стандартов, будет представлен после разработки (принятия) межгосударственных стандартов:

ГОСТ ИЕС 62321-7-1 «Определение некоторых веществ в электротехнических изделиях. Часть 7-1. Шестивалентный хром. Определение наличия шестивалентного хрома (Cr(VI)) в бесцветных и окрашенных коррозионностойких покрытиях по металлам колориметрическим методом»;

ГОСТ ИЕС 62321-7-2 «Определение некоторых веществ в электротехнических изделиях. Часть 7-2. Шестивалентный хром. Определение наличия шестивалентного хрома (Cr(VI)) в полимерах и электронике колориметрическим методом»;

ГОСТ ИЕС 62321-8 «Определение регламентированных веществ в электротехнических изделиях. Часть 8. Определение фталатов в полимерах методом газовой хроматографии - масс-спектрометрии (GC-MS), и пиролитической газовой хроматографии – масс-спектрометрии с термодесорбцией (Py-TD-GC-MS)»;

ГОСТ ИЕС 63000 «Техническая документация для оценки электрических и электронных изделий относительно ограничения использования опасных веществ».

5. Анализ международного опыта и опыта государств-членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении объектов технического регулирования, затронутых проектом изменений № 1, вносимых в технический регламент

В Евросоюзе ограничение применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники регулируется положениями Директивы 2011/65/EU, взятой за основу при разработке ТР ЕАЭС 037/2016.

6. Информация о требованиях ТР ЕАЭС 037/2016, отличающихся от соответствующих международных, региональных документов

Требования по ограничению применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники, установленные в ТР ЕАЭС 037/2016 гармонизированы с требованиями Директивы 2011/65/EU.

Проект изменений № 1, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016, дополнительных отличий не содержит.

7. Информация о соответствии проекта изменений № 1, вносимых в технический регламент, требованиям в области обеспечения единства измерений

Проект изменений № 1, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016, не затрагивает аспекты ТР ЕАЭС 037/2016, касающиеся методов исследований (испытаний) и измерений.

8. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в проект изменений № 1, вносимых в технический регламент

Проект изменений № 1, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016, не затрагивает аспекты ТР ЕАЭС 037/2016, касающиеся единых санитарных требований и процедур, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований.

9. Введение в действие проекта изменений № 1, вносимых в технический регламент

Предполагаемый срок введения в действие изменений № 1 в ТР ЕАЭС 037/2016 – по истечении 12 месяцев с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений № 1 в технический регламент Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016)».

10. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений № 1, вносимых в технический регламент

Проведена качественная оценка совокупных расходов адресатов регулирования, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектов технического регламента Союза обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменениями содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

Для каждой группы адресатов регулирования, прямо или косвенно затронутых регулированием, приведена качественная оценка ожидаемых расходов (доходов) как разницы между существующими в настоящее время расходами (доходами) и расходами (доходами) на выполнение (в связи

с введением) новых (изменяемых) обязанностей, ограничений и (или) запретов, то есть дополнительными расходами (доходами), которые данная группа адресатов регулирования понесет (приобретет) в результате введения регулирования.

Изготовители продукции понесут издержки, связанные с подтверждением соответствия, и получают выгоду от условий для добросовестной конкуренции и признания сертификатов соответствия на территории Союза.

Реализация проекта изменений № 1 в ТР ЕАЭС 037/2016 не повлечет за собой дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза и государств – членов Союза.

Уточнение области применения ТР ЕАЭС 037/2016, уточнение перечня изделий электротехники и радиоэлектроники, подлежащих подтверждению соответствия ТР ЕАЭС 037/2016, в целом снизит нагрузку на хозяйствующие субъекты, осуществляющие изготовление и реализацию соответствующих изделий электротехники и радиоэлектроники.

11. Информация о проблемах, на решение которых направлен проект изменений № 1, вносимых в технический регламент

Проект изменений № 1 устраняет ряд выявившихся в ходе применения ТР ЕАЭС 037/2016 проблем:

- недостаточная конкретность ряда позиций Перечня изделий электротехники и радиоэлектроники, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 037/2016.

ТР ЕАЭС 037/2016 разработан на основе Директивы 2011/65/ЕС Европейского парламента и Совета от 8 июня 2011 г. об ограничении использования определенных опасных веществ в электрическом и электронном оборудовании (далее – Директива 2011/65/ЕС), которая в 2016 – 2018 годах претерпела значительные изменения. В частности, область ее применения расширена на все виды низковольтного оборудования (с указанием исключений из нее).

При этом Директива 2011/65/ЕС дополнена новыми видами регламентируемых опасных веществ (10 вместо 6) и требованиями по ограничению их применения в электротехнической продукции.

В этой связи в настоящее время ТР ЕАЭС 037/2016 не в полной мере соответствует современному научно-техническому уровню по контролируемой номенклатуре опасных веществ и ограничению их содержания в изделиях электротехники и радиоэлектроники.

Указанное несоответствие ТР ЕАЭС 037/2016 приводит к аккумулярованию на рынке Союза изделий электротехники и радиоэлектроники, менее безопасных в отношении окружающей среды, а также снижает экспортные возможности электротехнической отрасли государств – членов Союза.

12. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений № 1, вносимых в технический регламент

Основными лицами, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений № 1 в ТР ЕАЭС 037/2016, являются потребители (приобретатели) изделий электротехники и радиоэлектроники, выпускаемых в обращение на таможенной территории Союза, изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры и продавцы, осуществляющие выпуск изделий электротехники и радиоэлектроники, выпускаемых в обращение на таможенной территории Союза, аккредитованные органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие работы по оценке соответствия изделий электротехники и радиоэлектроники требованиям ТР ЕАЭС 037/2016.

13. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений

Адресатами регулирования являются:

- изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры и продавцы, осуществляющие выпуск изделий электротехники и радиоэлектроники в обращение на таможенной территории Союза;

- аккредитованные органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие работы по оценке соответствия

изделий электротехники и радиоэлектроники требованиям ТР ЕАЭС 037/2016.

Регулирующее воздействие изменений приведет к:

- установлению открытого перечня изделий электротехники и радиоэлектроники, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 037/2016, а также актуализации требований по контролируемой номенклатуре опасных веществ и ограничению их содержания в изделиях электротехники и радиоэлектроники.

14. Содержание ограничений, устанавливаемых проектом изменений для субъектов предпринимательской деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Проект изменений № 1, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016, затрагивает интересы изготовителей (импортеров) изделий электротехники и радиоэлектроники, уполномоченных изготовителем лиц, органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия), аккредитованных испытательных лабораторий (центров) и иных заинтересованных лиц.

Проектом изменений предусмотрены:

- установление открытого перечня изделий электротехники и радиоэлектроники, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 037/2016 (с указанием исключений из него);

- дополнение ТР ЕАЭС 037/2016 новыми видами регламентируемых опасных веществ (10 вместо 6) и требованиями по ограничению их применения в изделиях электротехники и радиоэлектроники.

15. Механизм решения проблем, в целях устранения которых подготовлен проект изменений, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений

Проект изменений направлен на решение проблем, связанных с несоответствием ТР ЕАЭС 037/2016 современному научно-техническому уровню по контролируемой номенклатуре опасных веществ и ограничению их содержания в изделиях электротехники и радиоэлектроники и аккумулярованием на рынке Союза изделий электротехники и радиоэлектроники, менее безопасных в отношении окружающей среды.

16. Информация об иных возможных способах разрешения проблем, для устранения которых подготовлен проект изменений, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016

Сохранение действующего регулирования не решает проблем, указанных в пункте 11 настоящей пояснительной записки. Действующее регулирование создает предпосылки для недобросовестного регулирования при необходимости подтверждении соответствия продукции. Недобросовестные изготовители устанавливают для своей продукции область применения или используют наименование своей продукции, которое не указано в перечне приложения к техническому регламенту, в соответствии с которой (ым) на их продукцию не распространяется действие технического регламента, что создает неравные условия на свободного движения товаров на рынке. Добросовестные изготовители проводят подтверждение соответствия, в то время как недобросовестные уходят от необходимости оценки (подтверждения) соответствия. В связи с этим проектом изменения в технический регламент исключаются в перечне приложения №1 слова «бытовые» в пункте 1, что позволяет сделать область применения технического регламента открытой. Изменение наименования пункта 2 перечня в приложении № 1 не позволит недобросовестным участникам рынка избегать обязательной оценки соответствия выпускаемой ими продукции, относящейся к оборудованию информационных технологий, в обращение, при изменении ее наименования. Изменение наименования пункта 2 перечня в приложении № 1 расширяет область применения технического регламента на все оборудование информационных технологий, независимо от его наименования изготовителем.

Кроме того, действующее регулирование ставит в неравные условия изготовителей продукции, изготовителей государств-членов ЕАЭС, импортеров (продавцов) и уполномоченных иностранным изготовителем лиц. В настоящее время изготовители государств-членов ЕАЭС вынуждены прежде чем закупать комплектующие, узлы и компоненты, которые предназначены для дальнейшего встраивания в конечное изделие, выпускаемого ими, проводить за свой счет испытания таких комплектующих, узлов и компонентов на определение наличия в них того или иного опасного вещества в составе конечного изделия. В тоже время предлагаемая редакция проекта изменений вводит обязанность оценки соответствия

комплектующих, узлов и компонентов, таким образом снижая нагрузку на изготовителя государств – членов ЕАЭС. Предлагаемая конструкция исключает необходимость «двойного подтверждения соответствия» для изготовителей государств – членов ЕАЭС. В тоже время распространение применения данной нормы на импортеров(продавцов) и уполномоченных иностранным изготовителем лиц исключает целесообразность введения данной нормы как таковой.

17. Источники информации

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Технический регламент Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016).

Директива Европейского парламента и Совета 2002/95/ЕС от 27 января 2003 г. по ограничению использования определенных опасных веществ в электрическом и электронном оборудовании.

Директива Европейского парламента и Совета 2011/65/EU от 8 июня 2011 г. по ограничению использования определенных опасных веществ в электрическом и электронном оборудовании.