

Председателю Комитета Государственной Думы
по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды
Кобылкину Д.Н.

**Открытое письмо экологических общественных организаций и объединений
по законопроекту № 120074-8, угрожающему институту общественной
экологической экспертизы и экологической безопасности России**

В Госдуму внесен проект федерального закона 120074-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы», <https://sozd.duma.gov.ru/bill/120074-8>.

Мы, природоохранные и экологические общественные организации, объединения, инициативные группы граждан считаем, что данный законопроект серьезно угрожает экологической безопасности России, будет препятствовать реализации права граждан на участие в принятии экологически значимых решений, может привести к массовым нарушениям прав на благоприятную окружающую среду и росту экологических протестов.

Законопроект серьезно ограничивает как возможности граждан по инициированию общественной экологической экспертизы (ОЭЭ), так и участие специалистов в ОЭЭ, то есть качество ОЭЭ будет значительно снижено.

Законопроект не должен быть принят в текущей редакции по следующим причинам:

1. Согласно Законопроекту, **общественные организации (объединения) лишаются права инициировать и проводить общественную экологическую экспертизу.**

Процедура общественной экологической экспертизы – единственный законодательно закрепленный механизм реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии, а также прав общественных объединений на участие в принятии экологически значимых решений.

Согласно законопроекту № 120074-8, правом на инициирование ОЭЭ в отношении той или иной планируемой деятельности будут наделены **только граждане, зарегистрированные на территории субъекта Российской Федерации, в котором планируется осуществление той или иной деятельности.** При этом такие граждане не должны быть связаны с деятельностью организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, не должны быть лицами, выполняющими функции иностранного агента.

Таким образом, предлагаемые нововведения в области ОЭЭ ограничивают ряд следующих конституционных прав каждого жителя РФ:

- право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ней,
- свобода перемещения и выбора нового места пребывания и жительства,
- право на объединение в целях защиты своих законных прав и интересов.

Также законопроект ставит возможность реализации конституционных прав в зависимость от выбора лицом рода деятельности, политических взглядов лица и его убеждений.

В случае принятия законопроекта граждане и общественные объединения в отношении таких экологически значимых объектов, как объекты I категории опасности, объекты на ООПТ, объекты на континентальном шельфе, в Арктической зоне, объекты, связанные с обращением с отходами, будут лишены возможности реализации предусмотренных федеральными законами прав, таких как проведение общественной экологической экспертизы (статья 12 ФЗ «Об охране окружающей среды», ст.20 ФЗ «Об экологической экспертизе»), участвовать в установленном порядке в принятии

хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан (статья 12 ФЗ «Об охране окружающей среды»).

В последние годы экологические проблемы вызывают все большую обеспокоенность граждан России, в растущем числе случаев они вызывают массовые протесты.

Лишение общественных объединений полномочий по проведению общественной экологической экспертизы может повлечь за собой еще более серьезные нарушения экологических прав граждан и, как следствие, еще более массовые выступления.

2. Согласно действующей редакции Федерального закона «Об экологической экспертизе» (статья 22), общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу в установленном настоящим Федеральным законом порядке, имеют право получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме, установленном в пункте 1 статьи 14 настоящего Федерального закона.

То есть только через механизм общественной экологической экспертизы граждане и общественные объединения имеют возможность получать полную и достоверную информацию об экологически опасной деятельности, которая планируется в районе их проживания или на экологически уязвимых территориях.

Однако, согласно Законопроекту, эксперты и руководитель, привлекаемые для проведения общественной экологической экспертизы, не вправе передавать документацию, подлежащую общественной экологической экспертизе, третьим лицам.

Таким образом, **граждане и общественные объединения будут лишены возможности реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии, а также законодательно закрепленного права на участие в принятии экологически значимых решений.**

3. **Лишение общественных объединений полномочий по проведению общественной экологической экспертизы противоречит ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».**

Согласно статье 18 ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ», общественная экспертиза относится к формам общественного контроля, согласно статье 3, граждане Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами. Согласно статье 2, не допускается принятие нормативных правовых актов в целях воспрепятствования осуществлению общественного контроля.

4. Согласно законопроекту, **руководитель и эксперты общественной экологической экспертизы должны быть аттестованы также, как и эксперты государственной экологической экспертизы.**

В соответствии с п.1 статьи 16 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (в редакции пункта 6 статьи 1 Законопроекта), «эксперт государственной экологической экспертизы аттестуется федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы».

Порядок аттестации экспертов государственной экологической экспертизы устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы.

Таким образом, **согласно Законопроекту, эксперты общественной экологической экспертизы подлежат аттестации уполномоченным органом государственной власти.**

Это означает, что орган государственной власти в области экологической экспертизы имеет возможность влиять на осуществление общественного контроля в форме проведения общественной экологической экспертизы.

Соответственно, законопроект противоречит **принципу независимости субъектов общественного контроля**, закрепленному в статье 6 ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

5. Важно отметить, что предусмотренное Законопроектом **лишение лиц**, не являющихся гражданами РФ, лиц, выполняющих функции иностранного агента, лиц, являющимися членами, учредителями, членами органов управления, работниками, представителями организации, включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, лиц, являющихся членами, учредителями, членами органов управления, работниками, представителями иностранных организаций, международных организаций, международных общественных движений, а также их филиалов и представительств на территории Российской Федерации, **возможности инициировать проведение ОЭЭ противоречит правовой позиции Конституционного суда РФ**, изложенной в постановлении от 08.04.2014 № 10-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 2 и пункта 7 статьи 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях", части шестой статьи 29 Федерального закона "Об общественных объединениях" и части 1 статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. В соответствии с предлагаемым законопроектом исключительным правом на проведение ОЭЭ наделяются общественные палаты муниципальных образований и субъектов РФ. При этом, общественная палата, даже в случае регистрации заявления о проведении ОЭЭ, может отказаться от ее проведения. Однако цели и задачи общественных палат связаны с осуществлением общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Возможности проведения общественной экспертизы ограничивается проведением общественной экспертизы (экспертизы) проектов федеральных законов и проектов законов субъектов Российской Федерации, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации и проектов правовых актов органов местного самоуправления.

Проведение ОЭЭ выходит за рамки целей и задач деятельности общественных палат и не может проводиться ими без ущерба их основной деятельности. Кроме того, осуществление ОЭЭ экспертами на общественных началах (т.е. бесплатно) вряд ли возможно.

Учитывая изложенное, проект федерального закона 120074-8 должен быть кардинально переработан - в частности, из него должны быть исключены положения, касающиеся организации и проведения общественной экологической экспертизы.

1. Постоянная Природоохранительная комиссия Русского географического общества, председатель, академик РАН Чибилев Александр Александрович, orensteppe@mail.ru
2. Общероссийская общественная организация «Социально-экологический Союз», сопредседатель Федоров Александр Вячеславович
3. РОО "Экологическая вахта Сахалина", председатель Совета Лисицын Дмитрий Васильевич, sakhalinwatch@gmail.com
4. Межрегиональная экологическая общественная организация "ЭКА", председатель правления Честина Татьяна Владимировна, tatiana.chestina@gmail.com
5. Благотворительный фонд "Центр охраны дикой природы", генеральный директор Зименко Алексей Владимирович, zimenko@biodiversity.ru

6. Российское отделение Гринпис, исполнительный директор Цыпленков Сергей Александрович, sergey.tsyplenkov@greenpeace.org
7. Экологический центр "Дронт" (Нижний Новгород), председатель Совета Каюмов Асхат Абдурахманович, askhat@dront.ru
8. Международный социально-экологический союз, координатор Забелин Святослав Игоревич, svetfrog@gmail.com
9. Челябинское областное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны природы» («ВООП»), председатель Брижанин Владимир Владимирович, к.ю.н., brizhaninvv@mail.ru
10. Иркутское областное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны природы», председатель Шленова Вера Михайловна vera.priroda@mail.ru
11. Татарстанская общественная организация "Всероссийского Общества охраны природы", председатель Президиума Совета Лядова Татьяна Федоровна, tatvoop@mail.ru
12. Модератор тематической площадки «Экология» регионального отделения ОНФ в Камчатском крае Михайлова Татьяна Робертовна, mikhailova.tat2013@yandex.ru
13. Приморская краевая общественная организация "Бюро региональных общественно-экологических кампаний - БРОК", председатель Совета Лебедев Анатолий Викторович, swan0741@gmail.com
14. Общероссийское гражданское экологическое движение "Нам здесь жить!". Координатор Кочанов Дмитрий Александрович, kochanov93@gmail.com
15. Ассоциация в сфере экологии и защиты окружающей среды «Раздельный Сбор», председатель правления Нагорская Татьяна Петровна, nagora2@mail.ru
16. МОО "Экологическая Вахта по Северному Кавказу", координатор Рудомаха Андрей Владимирович, rudomakha@gmail.com
17. Татарстанское отделение Российского Социально-экологического Союза, руководитель Мухачев Сергей Германович, kznsoes@yandex.ru
18. Союз эковолонтерских организаций, Председатель Иоффе Дмитрий Викторович, secretariat@eco-volonter.ru
19. член Общественного совета при Минприроды Алтайского края, консультант-эксперт Общественной палаты Алтайского края Грибков Алексей Владимирович, gribkov2005@list.ru
20. РОО "Комитет спасения Печоры" председатель Иван Иванов Степанович ivanodes@gmail.com
21. Межрегиональная общественная организация "Мусора.Больше.Нет", Президент Ивченко Карина Александровна, mbn.spb@gmail.com
22. Сахалинская областная общественная организация Группа помощи морским животным «Друзья океана», председатель Совета Голева Анна Владимировна, sakh.m.m.rescue@mail.ru
23. ОО «Экологический союз» (Санкт-Петербург), Председатель Совета Гордышевский Семен Михайлович, ecounion.spb@mail.ru
24. Сахалинская областная общественная организация "Экологический центр "Родник" председатель правления Зацаринная Александра Сергеевна, Rodniknew@mail.ru
25. Красноярская региональная общественная экологическая организация "ПЛОТИНА", директор Колотов Александр Анатольевич, alex.kolotov@gmail.com
26. АНО "Западный Кавказ", президет Набережная Юлия Юрьевна, tangla8@gmail.com
27. Региональная общественная организация «Зелёная Башкирия», председатель Некрасов Максим Александрович, maksim@greenbashkiria.ru
28. Хакасский общественный фонд "Ирис", директор Чебодаева Мария Алексеевна, akhp31marche@gmail.com
29. Центр Содействия Экологическим Инициативам, Саратов, директор Пинчук Андрей Анатольевич, volga@wildfield.ru
30. НП «ЭМАССерт», президент Есина Елена Александровна, eesina@mail.ru
31. Фонд культурного и природного наследия "Обвинская роза" (Пермь), президент Плешкова Елена Владимировна, artis.e@yandex.ru

32. Мурманская областная общественная организация "Кольский центр охраны дикой природы", и.о. председателя Совета Петрова Ольга Викторовна, olechka.v.petrova@gmail.com
33. Нижегородская региональная общественная организация "Институт изучения города", председатель Любимова Марианна Викторовна, inigonn@gmail.com
34. Экологическое Движение 42 (Архангельск), член координационного совета Кочнева Анастасия Андреевна, ecomov42@gmail.com
35. Костромское областное общественное экологическое движение «Во имя жизни», сопредседатели Ямщикова Валентина Николаевна и Морозова Елена Петровна, vyamshikova@mail.ru
36. АЭНО "Природоохранный центр "Экосфера Невского края", директор Санкт-Петербургского филиала Агафонов Игорь Васильевич, info@greenlo.ru
37. Стерлитамакское отделение ВООП, руководитель Петров Дмитрий Евгеньевич, intel-creative@mail.ru
38. АНО "Гражданская инициатива против экопреступности", исполнительный директор Шевченко Дмитрий, giperbor2@gmail.com
39. Движение "За природу" (Челябинск), руководитель Талеблин Андрей Александрович, atalevlin@gmail.com
40. Автономная некоммерческая организация "Экспертно-правовой центр содействия охране окружающей среды "ЭкоПраво", директор Алексеев Артем Александрович, alekseev11061979@gmail.com
41. Гильдия экологических журналистов Союза журналистов Санкт-Петербурга и Ленобласти, сопредседатели Татьяна Артемова и Лина Зернова, linazernova@mail.ru
42. Алтайская краевая общественная организация «Экологический актив», председатель Совета Пожидаева Людмила Валерьевна, г. Барнаул, Алтайский край, teriology@yandex.ru
43. Общественное эко-социальное движение "Кольский экоцентр", член совета Иванов Юрий Вячеславович, yura.ivanov@kec.org.ru
44. АНО «Центр поддержки проектов в сфере экологии и социального благополучия населения «Экологичное Развитие», директор Истомина Ирина Геннадьевна ano.ecorazvitie@gmail.com
45. Автономная некоммерческая организация туристско-экологический Клуб «Бумеранг», председатель Правления Мезенцева Валентина Дмитриевна, boomerangk@mail.ru
46. Региональное общественное движение "Стерлитамак, дыши!", сооснователь Горбачева Карина Ирековна, sterlitamakdish@mail.ru
47. Тульская региональная общественная организация «Ваши права», президент Масляева Наталья Николаевна, m-natali-n@mail.ru
48. Антиядерное общество Татарстана, председатель Татарстана, Гарапов Альберт Фаритович, algaraf@mail.ru
49. Саратовское региональное отделение Российского Социально экологического союза, руководитель Пицунова Ольга Николаевна, apr@wildfield.ru
50. РОО "Зелёный щит Башкортостана - Куштау", руководитель Теляпкулов Рамис Равилович, Ramzes777.92@mail.ru
51. Региональное общественное движение "Сердце Карельского перешейка", председатель координационного совета Ро Олег Иванович, heartkisthmus@gmail.com
52. Фонд гражданских институтов "Горожане", член Правления Вахтина Елена Анатольевна, evakhtina@yandex.ru
53. Программа "Безопасность радиоактивных отходов", сокоординатор Ожаровский Андрей Вячеславович, bezrao.ru@gmail.com
54. АНО "ЦРЭБТУ", президент Рассохатская Альбина Олеговна, mail@nko-ecotur.ru
55. Общественное движение «Зелёный Город» (г. Зеленоград), представитель движения Ваулина Елена Владимировна, vaulina1967@yandex.ru

56. Экспертная инициативная группа "Открытая лаборатория природоохранной биологии" (г.Новосибирск), руководитель Дубынин Александр Владимирович, adubynin@yandex.ru
57. Коалиция "Стоп Шиес", представитель Коалиции Владыка Оксана Анатольевна, hbvlada@mail.ru
58. Магаданская городская общественная организация «Магаданский центр окружающей среды», Москвина Ольга Ярославна, исполнительный директор Maceoffice@gmail.com
59. Общественный совет южного берега Финского залива, председатель Бодров Олег Викторович, obdecom@gmail.com
60. Региональная Общественная организация «Голоса за животных», председатель Агеева Динара Анверовна, d.ageeva@voicesforanimals.ru
61. Автономная некоммерческая организация предоставления услуг в сферах экологии и охраны окружающей среды «Экологические добровольческие проекты», Санкт-Петербург, директор Ракчеева Лидия Павловна, lidia.rakcheeva@gmail.com
62. Общественное объединение «Сохраним береговую линию ЮЗ /Юго-Запад СПб» (@waterfrontsave), координатор Брайнинг И.А inga_5@mail.ru
63. Московская областная общественная организация содействия защите прав граждан «Гражданская позиция», председатель Бахметьева Татьяна Александровна, г. Клин, Московская область, grazhpos@gmail.com
64. Инициативная группа «Сохраним парк Покровское-Стрешнево», лидеры - Самотохина Инна Роальдовна и Оловягина Анна Александровна (общественный экологический инспектор), aolovyagina@yandex.ru
65. Общественное движение "За Троицкий лес", руководитель Демидов Игорь Анатольевич, demidovmma@gmail.com
66. Общественное движение «Экология Поварово», член движения Рассказова Александра Александровна, alehandra-00@yandex.ru
67. Региональное Общественное Движение "Защита Битцевского Леса" г. Москва, руководитель Координационного совета Михаил Силаев 2msilaev@gmail.com
68. Общественное движение «Антиборщевик», лидер и основатель Попова Мария Юрьевна masha-104@yandex.ru
69. Общественное движение «Чистая Тамань», председатель правления Чеботарева Екатерина Алексеевна, pristinетaman@gmail.com
70. Экологическое движение "ЭкоБессрочка Вологда", член движения Преображенская Антонина Александровна, tonchaPAA@yandex.ru
71. Инициативная группа жителей Челябинской области против эксплуатации Томинского ГОКа, член ИГ Московец Василий Викторович, mosurburo74@gmail.com
72. Инициативная группа "Нет Свалке Коломна ", администратор Соломевич Дмитрий Станиславович, Eco_logika@mail.ru
73. Инициативная группа против Северного намыва (Санкт-Петербург), член ИГ Пирогов Игорь Николаевич, igor.n.pirogov@gmail.com
74. Инициативная группа «СтопЛесная» (Московская область), член инициативной группы Елькин Андрей Викторович, aekin71@mail.ru
75. Общественное движение «Поморье не помойка / Няндомский район, координатор Пазюра Н.А., NyandomalG@gmail.com
76. Инициативная группа против строительства межмуниципального полигона в г. Няндомы (Архангельская область), член и сопредставитель ИГ Пазюра Надежда Анатольевна, NyandomalG@gmail.com