



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

КОЛОТОВУ А.А.

alex.kolotov@gmail.com

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

« 13 » декабря 20 19 г.



1099583

№ A26-11-109958393

Ваше обращение, поступившее на имя Президента Российской Федерации 29.10.2019 г. в форме электронного документа и зарегистрированное 29.10.2019 г. за № 1099583, рассмотрено.

В целях рассмотрения Вашего обращения были запрошены необходимые документы и материалы.

На основании полученной информации сообщаем следующее:

«В Росприроднадзор поступают многочисленные обращения граждан и глав субъектов Российской Федерации по вопросам нарушений природоохранного законодательства Российской Федерации при разработке россыпных месторождений.

Проведенная Росприроднадзором по факту произошедшей 19 октября 2019 года аварии на участке горных работ ООО «Сисим», расположенном на р.Сейба в 20 километрах от села Щетинкино Курагинского района Красноярского края, внеплановая проверка показала, что разработка месторождения россыпного золота велась с многочисленными нарушениями действующего законодательства Российской Федерации и принятых проектных решений, что послужило возможной причиной аварийного разрушения дамб каскада технологических отстойников, и как следствие к затоплению вахтового поселка и загрязнению водного объекта - р.Сисим.

Подтверждены факты проведения работ ООО «Сисим» в 2015-2016 гг. по разведке месторождения р. Мал. Сейба и руч. Веселый в отсутствие утвержденного проекта на проведение геологоразведочных работ.

Добычные работы в период 2016-2017 гг. согласно требованиям проектного документа не были предусмотрены, однако ООО «Сисим» проводил указанные работы за контурами лицензионного участка. В 2015 году должна быть завершена рекультивация отработанного участка, при этом подтверждающие документы о завершении рекультивационных работ отсутствуют.

Работы по добыче ООО «Сисим» проводились с нарушением требований технического проекта в части многократного превышения объемов извлечения золота.

Прирост запасов золота происходил за счет увеличения коэффициента намыва, рассчитанного недропользователем.

Выявлены отступления от принятых проектных решений и требований Водного кодекса Российской Федерации в части изменения направления руслоотводного канала; ведения работ в отсутствие решения на право пользования водными объектами р. Малая Сейба и руч. Веселый с целью проведения разведки и добычи полезных ископаемых, а также других работ, связанных с изменением дна и берегов.

В результате аварийного разрушения дамб каскада технологических отстойников и аварийного сброса технологических вод допущено загрязнение водного объекта взвешенными веществами, медью, свинцом и цинком.

По результатам проверки Росприроднадзором выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Юридическое лицо по фактам выявленных нарушений привлечено к административной ответственности. Кроме того, составлен протокол о приостановлении деятельности предприятия. Материалы направлены в суд.

Материалы проверки направлены Росприроднадзором в Федеральное агентство по недропользованию для принятия решения о досрочном прекращении права пользования недрами.

Произведены расчеты вреда, причиненного водным объектам, общая сумма которых составила 363 581 111 рублей. Росприроднадзором направлено требование ООО «Сисим» о добровольном возмещении вреда.

В настоящее время, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам встречи Президента Российской Федерации с представителями общественности по вопросам развития Дальнего Востока 6 сентября 2019 года, Росприроднадзором прорабатываются вопросы усиления ответственности за добычу россыпного золота с нарушениями природоохранного законодательства Российской Федерации, в том числе в отсутствие лицензии на право пользования недрами.

Обеспечение охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов является ключевой задачей экологического и природоресурсного законодательства. Одной из важнейших функций государственного управления в данной сфере является недопущение добычи полезных ископаемых, причиняющей вред окружающей среде.

1. В отношении предложения по прекращению выдачи лицензий на добычу россыпного золота на новых участках в ненарушенных хозяйственной деятельностью долинах рек и ручьев, поясняем следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Закона Российской Федерации «О недрах» (далее - Закон «О недрах») основной задачей государственной системы лицензирования является, в том числе, и обеспечение экологических интересов населения всех граждан Российской Федерации. Правовое регулирование отношений недропользования направлено на безусловное соблюдение всеми пользователями недр природоохранных требований.

Так, согласно пункту 9 части 1 статьи 12 Закона РФ «О недрах» лицензии на пользование недрами должна содержать условия выполнения установленных законодательством, стандартами требований по охране недр и окружающей среды, а также по безопасному ведению работ.

В соответствии с подпунктами 7 и 8 части 2 статьи 22 Закона «О недрах» пользователь недр обязан обеспечить соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр и атмосферного воздуха, земель, лесов, водных объектов, а также зданий и

сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недр, а также приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при использовании недр, в состояние пригодное для их использования.

В соответствии с частью I статьи 23.2 Закона «О недрах» разработка месторождений полезных ископаемых осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием недр, которые подлежат согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются представители уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти.

Подпунктами 11 и 11.2 Раздела I Требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утвержденных приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218, мероприятия по охране окружающей среды подлежат обязательному включению в состав проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых.

Минприроды России отмечает, что в отличие от других стран мира, в российской сырьевой базе велико значение россыпей, заключающих около 12% запасов золота страны и обеспечивающих 23% его добычи. Запрещение предоставления новых лицензий на геологическое изучение и (или) разведку и добычу россыпного золота по причине недостаточно эффективного надзора за соблюдением недропользователями условий пользования недрами не решит проблем, а наоборот может усугубить их. Названный запрет приведет к безлицензионному пользованию недрами, и будет способствовать усилению криминогенной обстановки в районах самовольной добычи и дополнительному ущербу окружающей среде.

Таким образом, введение моратория на выдачу лицензий на добычу россыпного золота на участках недр, расположенных в границах водных объектов, где ранее не проводилась добыча нецелесообразно, а решение проблемных вопросов, связанных с охраной окружающей среды может быть осуществлено за счет усиления государственного надзора за пользователями недр в части соблюдения ими требований законодательства в области охраны окружающей среды.

2. В отношении предложения провести в 2020 году стратегическую (бассейновую) экологическую оценку россыпных месторождений Минприроды России отмечает, что согласно пункту 7.2 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» государственной экологической

экспертизе подлежит проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности.

Таким образом, отвалы вскрышных и вмещающих пород, объекты размещения продуктов первичной переработки (промывки) при разработке россыпных месторождений также подлежат государственной экологической экспертизе федерального уровня.

Контроль исполнения решений проектной документации по размещению и утилизации отходов производства и потребления, также как и за исполнением прочих решений по охране окружающей среды осуществляется органами Росприроднадзора в соответствии с предоставленными полномочиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400.

В связи с изложенным проведение стратегической экологической оценки представляется преждевременным, так как указанные вопросы могут быть решены в рамках контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых органами Росприроднадзора.

3. В отношении предлагаемых изменений в статье 16 и 20 Закона «О недрах» Минприроды России отмечает, что согласно пункту 1 статьи 32 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» оценка воздействия на окружающую среду (далее - ОВОС) проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со статьями 11 и 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» установлен закрытый перечень объектов государственной экологической экспертизы.

Расширение указанного перечня объектов государственной экологической экспертизы в настоящее время не предполагается.

Согласно Определению Конституционного суда Российской Федерации от 29.05.2012 № 1146-0 положения федерального закона «Об экологической экспертизе» и Закона «О недрах» не содержат предписаний об осуществлении государственной экологической экспертизы до проведения аукциона на право пользования участком недр и до предоставления права пользования заявителю.

Кроме того, проведение ОВОС до аукциона на право пользования недрами в ряде случаев лишено смысла, так как условиями аукциона не устанавливаются требования к способам и системам разработки месторождений полезных ископаемых, а также к применяемому оборудованию, которые существенно влияют на показатели негативного воздействия на окружающую среду.

Минприроды России отмечает, что действующая редакция пункта 3 статьи 20 Закона «О недрах» уже содержит норму, согласно которой право пользования недрами может быть досрочно прекращено, в случае систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами. К таким правилам могут быть отнесены и положения проектной документации, предусматривающей мероприятия по охране окружающей среды.

В связи с этим, внесение изменений в законодательство в указанной части не требуется.

4. Полномочия в области проверки выполнения требований промышленной безопасности при выполнении работ, связанных с использованием недрами, включая и работы по строительству и эксплуатации гидротехнических сооружений не относятся к компетенции Минприроды России и закреплены за Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401.

В то же время органами Росприроднадзора в настоящее время осуществляется проверка пользователей недр, осуществляющих разработку россыпных месторождений золота на предмет выполнения требований по охране окружающей среды.

5. Оценка эффективности работы силовых структур в сфере оборота золота не входит в компетенцию Минприроды России.

6. Органы Росприроднадзора с 2012 года используют материалы дистанционного зондирования Земли при проведении контрольно-надзорных мероприятий по выявлению и пресечению безлицензионного пользования недрами, связанного с нарушением границ ранее предоставленных в пользование участков недр, а также при проверке сигналов о фактах разработки участков нераспределенного фонда недр.

7. В отношении предложения о включении месторождений рассыпного золота менее 200 килограмм, расположенных на территориях с неразвитой инфраструктурой в федеральный фонд резервных участков недр Минприроды России отмечает, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2013 № 552 «О формировании федерального фонда резервных участков недр» федеральный фонд резервных участков недр формируется из участков недр, не предоставленных в пользование, содержащих месторождения полезных ископаемых, включенных в перечень основных видов стратегического минерального сырья, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 50-р, расположенных на территориях с неразвитой инфраструктурой, в пределах особо охраняемых природных территорий, а также участков недр, содержащих месторождения полезных ископаемых, освоение которых экономически неэффективно при существующей конъюнктуре рынка минерального сырья либо затруднительно в связи с отсутствием техники и технологии для их освоения.

Месторождения рассыпного золота являются рентабельными, легко обрабатываемыми и обеспечивают занятость населения в значительной части российских регионов, включая Дальневосточный федеральный округ.

Таким образом, в настоящее время отсутствуют правовые основания для включения месторождений рассыпного золота с запасами менее 200 килограмм, расположенных на территориях с неразвитой инфраструктурой в федеральный фонд резервных участков недр».

Консультант департамента
рассмотрения жалоб и правовой
работы



А.Брагина