



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Амурская бассейновая
природоохранная прокуратура**

**Благовещенская межрайонная
природоохранная прокуратура**

ул. Артиллерийская, д. 24, г. Благовещенск
Амурская область, 675007
Тел/факс 8(4162) 52-52-44
E-mail: blmpp@abp-proc.ru; pr-priroda@mail.ru

Заместителю председателя Амурского
регионального отделения
РОДП «Яблоко»

Калашникову А.В.

grus01@yandex.ru

17.05.2019 № 155-ж/2019/1171

Благовещенской межрайонной природоохранной прокуратурой рассмотрено Ваше обращение и его дубликат, поступившие из прокуратуры Амурской области, о нарушении законодательства об охране животного мира.

По вопросу законности издания управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Амурской области (далее – Управление) приказов от 03.04.2019 № 28, от 03.04.2019 № 29 установлено следующее.

Приказом Управления от 03.04.2019 № 28 утверждено решение о регулировании численности охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий Амурской области – 1759 особей волка. Срок проведения мероприятий по регулированию численности данного вида охотничьих ресурсов приказом установлен с 04.04.2019 по 01.04.2020. Основанием для проведения регулирования численности волков явились превышение показателя максимальной численности охотничьих ресурсов (особей) на 1000 га охотничьих угодий, установленного приказом Минприроды России от 30.04.2010 № 138.

По аналогичным основаниям приказом Управления от 03.04.2019 № 29 утверждено решение о регулировании численности охотничьих ресурсов (243 особей волка) на территории 18 заказников регионального значения.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 48 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) регулирование численности охотничьих ресурсов осуществляется в целях поддержания численности охотничьих ресурсов, предотвращения возникновения и распространения болезней охотничьих ресурсов, нанесения ущерба здоровью граждан, объектам животного мира и среде их обитания.

Регулирование численности охотничьих ресурсов осуществляется на основании решений органов государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со ст.ст. 32 - 34 данного Федерального закона. В таких решениях содержатся сведения о видах, поле, возрасте охотничьих ресурсов, численность которых регулируется, сроках и способах такого регулирования, об орудиях охоты, применяемых при регулировании численности охотничьих ресурсов.

Приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512 утверждены Правила охоты (далее – Правила).

В соответствии с п. 33 Правил охота на пушных животных в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, регулирования численности охотничьих животных и в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется в течение всего календарного года с соблюдением требований, установленных настоящими Правилами.

С учетом вышеизложенного, осуществление охоты в рамках проведения мероприятий по регулированию численности охотничьих животных может проводиться в течение всего календарного года.

Дополнительно разъясняю, что п. 33.1 Правил, на который Вами сделана ссылка в обращении, регулирует порядок осуществления любительской охоты на волков, тогда как вышеуказанными приказами Управления утверждены решения о регулировании численности охотничьих ресурсов.

По доводу обращения о том, что объемы допустимого изъятия охотничьих ресурсов, установленных рассматриваемыми приказами Управления, не являлись объектом государственной экологической экспертизы, разъясняю следующее.

На основании ч. 1 ст. 24 Федерального закона № 209-ФЗ Министерством природных ресурсов РФ утвержден приказ от 17.05.2010 № 164, которым утвержден Перечень видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи. В указанный перечень такой вид охотничьих ресурсов как «волк» не включен.

Согласно ч. 4 ст. 24 Федерального закона № 209-ФЗ по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждается лимит добычи кабарги, дикого северного оленя, благородного оленя, косулей, лося, овцебыка, серны, сибирского горного козла, тура, снежного барана, рыси, соболя.

При этом, из положений Порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию, утвержденного приказом Минприроды России от 29.06.2010 № 228, следует, что государственная экологическая экспертиза проводится только в отношении материалов, обосновывающих лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов.

В силу ч. 12 ст. 24 Федерального закона № 209-ФЗ добыча охотничьих ресурсов, в отношении которых не утверждается лимит добычи охотничьих ресурсов, осуществляется в соответствии с нормативами и нормами в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативы численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях утверждены приказом Минприроды России от 30.04.2010 № 138.

Из данного приказа следует, что объемы изъятия такого вида охотничьих ресурсов как «волк» устанавливаются на основании данных о численности данного вида животного на 1000 га.

По вопросу законности издания рассматриваемых приказов Управления в период особо противопожарного режима разъясняю следующее.

Согласно ст. 21 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» в целях сохранения и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания осуществление отдельных видов пользования животным миром, а также пользование определенными объектами животного мира могут быть ограничены, приостановлены или полностью запрещены на определенных территориях и акваториях либо на определенные сроки решением федерального органа исполнительной власти или высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах их компетенции по представлению соответствующего специально уполномоченного государственного органа по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания в соответствии с разграничением полномочий, предусмотренным статьями 5 и 6 данного Федерального закона.

В силу ст. 34 указанного Федерального закона охота относится к одному из видов пользования объектов животного мира.

В ходе проверки установлено, что в соответствии с постановлениями Правительства Амурской области от 01.04.2019 № 163, от 09.04.2019 № 181, от 09.04.2019 № 182, от 10.04.2019 № 184, от 10.04.2019 № 185 с 01.04.2019 на территориях Архаринского, Белогорского, Благовещенского, Бурейского, Завитинского, Ивановского, Мазановского, Ромненского, Свободненского, Октябрьского, Серышевского, Тамбовского районов, городов Белогорск, Благовещенск, Райчихинск, Свободный, рабочий поселок (п.г.т.) Прогресс, ЗАТО Циолковский, с 10.04.2019 на территориях Михайловского, Зейского, Магдагачинского, Сковородинского районов и Шимановского районов, г. Шимановск Амурской области установлен особый противопожарный режим.

На основании указанных постановлений Правительства Амурской области в соответствии с приказом министерства лесного хозяйства и пожарной безопасности Амурской области от 04.04.2019 № 296 на территории Амурской области введены ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, а также проведения в лесах определенных видов работ.

При этом запрет на пребывание в лесах, а также использование объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам, указанные нормативные правовые акты не содержат. В свою очередь рассматриваемые приказы Управления не содержат положений, указывающих на разрешение нахождения в лесах граждан в период особого противопожарного режима.

С учетом вышеизложенного, приказы Управления от 03.04.2019 № 28, от 03.04.2019 № 29 не противоречат требованиям закона, оснований для их отмены не имеется.

По вопросу искажения данных о численности волков установлено следующее.

Ежегодно на территории Амурской области на основании приказов Управления должностными лицами Управления, а также охотпользователями проводится зимний маршрутный учет численности охотничьих ресурсов.

Указанные учетные работы проводятся в соответствии с Методическими указаниями по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета, утвержденными приказом Минприроды России от 11.01.2012 № 1.

По результатам проведения зимнего маршрутного учета, численность волков на территории Амурской области в 2017 г. составила - 4125 особей, 2018 г. – 3208 особей. Указанные сведения являются официальными и включены Управлением в государственный кадастр объектов животного мира.

При этом, какие-либо документы, подтверждающие искажение численности волков на территории Амурской области, к Вашему обращению не приложены. Ссылка на данные, предоставленные старшим научным сотрудником лаборатории териологии ФНЦ биоразнообразия Российской академии наук Юдина В.Г. является не состоятельной, так в соответствии с Порядком ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира, утвержденным приказом Минприроды РФ от 22.12.2011 № 963, данное учреждение не осуществляет государственный мониторинг объектов животного мира, и соответственно предоставляемые им сведения являются не официальными.

По вопросу содержащихся в государственных докладах о состоянии окружающей среды и экологической ситуации в Амурской области за 2016 и 2017 год сведений о том, что в Амурской области обитают виды птиц, пребывание которых на территории области ранее не фиксировалось, установлено следующее.

При формировании указанных государственных докладов допущены технические опечатки, в связи с чем в нескольких районах Амурской области вместо численности глухаря каменного указана численность глухаря обыкновенного, вяхиря и горлицы обыкновенной, вместо горлицы большой, гаги обыкновенной вместо гоголя обыкновенного.

Согласно информации Управления глухарь обыкновенный, вяхирь, горлица обыкновенная и гага обыкновенная в перечень объектов животного мира Амурской области не включены.

В целях исключения вышеуказанных фактов при формировании государственного доклада о состоянии окружающей среды и экологической ситуации в Амурской области за 2018 год, Благовещенской межрайонной природоохранной прокуратурой в Управление направлена соответствующая информация.

По результатам рассмотрения обращения нарушений закона не установлено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

Настоящий ответ Вы вправе обжаловать вышестоящему прокурору и (или) в суд.

Благовещенский межрайонный
природоохранный прокурор

 — О.В. Зюбин