



**ДУМА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

Ленина пл., 1, г. Ставрополь, 355025

Телефон (8652) 35-16-84

Факс (8652) 35-44-13

E-mail: dumask@dumask.ru

18 апреля 2019 г. №1-4/939

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Володину В.В.

О законодательной инициативе



Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Ставропольского края вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды".

- Приложения:
1. Решение X Конференции Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации от 4 апреля 2019 года № 11 "О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" на 1 л. в 1 экз.
 2. Постановление Думы Ставропольского края от 28 марта 2019 года № 1367-VI ДСК "О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" на 1 л. в 1 экз.
 3. Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" на 1 л. в 1 экз.
 4. Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" на 2 л. в 1 экз.
 5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" на 1 л. в 1 экз.

013849

6. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" на 1 л. в 1 экз.
7. Заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на 3 л. в 1 экз.
8. Решение об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-709 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" на 1 л. в 1 экз.
9. Копии текста проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и материалов к нему на электронном носителе, 1 шт.


Председатель Думы
Ставропольского края



Г.В. Ягубов

**Х КОНФЕРЕНЦИЯ
СЕВЕРО-КАВКАЗСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ**

РЕШЕНИЕ

4 апреля 2019 года

№ 11

**О законодательной инициативе Думы Ставропольского края
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"Об охране окружающей среды"**

Рассмотрев законодательную инициативу Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды", в соответствии со статьёй 8 Устава Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации Северо-Кавказская Парламентская Ассоциация

РЕШИЛА:

1. Поддержать законодательную инициативу Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды".

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации – членам Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Матовникову А.А.

Председатель Северо-Кавказской
Парламентской Ассоциации,
председатель Думы
Ставропольского края



Г.В. Ягубов



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**О законодательной инициативе Думы Ставропольского края
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"Об охране окружающей среды"**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Думы Ставропольского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителя председателя Думы Ставропольского края Гончарова Виктора Ивановича.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ставропольского края с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Думы Ставропольского края по аграрным и земельным вопросам, природопользованию и экологии.

Председатель Думы
Ставропольского края



Г.В. Ягубов

г. Ставрополь
28 марта 2019 года
№ 1367-VI ДСК

Приложение
к постановлению Думы
Ставропольского края
от 28 марта 2019 года № 1367-VI ДСК

Вносится Думой
Ставропольского края

Проект

№ 695741-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"Об охране окружающей среды"**

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2016, № 27, ст. 4286; 2017, № 31, ст. 4829) следующие изменения:

- 1) в пункте 1 статьи 62¹ слова "прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и" исключить;
- 2) в статье 62²:
 - а) в пункте 6 слова "40 дней" заменить словами "90 дней";
 - б) в пункте 8 слова "180 дней" заменить словами "270 дней", слова "устанавливают его границы" заменить словами "утверждают и устанавливают его границы";
- 3) в пункте 3 статьи 62⁴:
 - а) подпункт 2 изложить в следующей редакции:
"2) размещение всех видов отходов производства и потребления;"
 - б) подпункт 3 изложить в следующей редакции:
"3) размещение объектов, которые могут повлечь загрязнение отходами производства и потребления, выбросами, радиоактивными и другими вредными веществами и (или) оказать иное негативное воздействие на окружающую среду;"

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" (далее – проект федерального закона) подготовлен в целях совершенствования норм по созданию лесопарковых зеленых поясов.

Проект федерального закона доработан с учетом замечаний, отраженных в заключении Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии. В своем решении от 23 января 2019 года об утверждении заключения на проект законодательной инициативы № 7-709 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендовала Думе Ставропольского края доработать проект федерального закона и внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Так, в частности, проектом федерального закона предлагается внести изменение в пункт 1 статьи 62¹ Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее – Федеральный закон), согласно которому в лесопарковый зеленый пояс возможно будет включать не только территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют природоохранную функцию, но также и другие озелененные территории в границах городского поселения, занятые аллеями, скверами, а также территории, на которых расположены зеленые насаждения.

С целью получения необходимой информации о земельных участках, предлагаемых для включения в состав лесопаркового зеленого пояса, от органов местного самоуправления муниципальных образований и соответствующих органов исполнительной власти проектом федерального закона предлагается внести изменение в пункт 6 статьи 62² Федерального закона, увеличив срок принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса и его площади либо решения об отказе в его создании с 40 дней до 90 дней с момента поступления в соответствующие органы документов, указанных в пункте 5 вышеназванной статьи.

Согласно пункту 8 статьи 62² Федерального закона уполномоченные органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 180 дней после дня принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса устанавливают его границы. Проектом федерального закона предлагается увеличить данный срок до 270 дней, так как в бюджет субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год необходимо вне-

сти изменения, утвердив расходы на установление данных границ. Также проектом федерального закона предлагается дополнить пункт 8 статьи 62² Федерального закона положением, согласно которому уполномоченные органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации не только устанавливают, но и утверждают границы лесопаркового зеленого пояса.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 62⁴ Федерального закона на территориях, входящих в состав лесопарковых зеленых поясов, запрещается размещение отходов производства и потребления I – III классов опасности. Указанная норма не ограничивает размещение на данных участках отходов IV, V классов опасности (малоопасные, практически не опасные), оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Проектом федерального закона предлагается установить запрет на размещение всех видов отходов производства и потребления.

В целях согласования с положениями статьи 8.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 г. № 607 "О Правилах санитарной безопасности в лесах", предлагается также внести редакционные изменения в подпункт 3 пункта 3 статьи 62⁴ Федерального закона, уточнив, что на территориях, входящих в состав лесопарковых зеленых поясов, запрещается размещение объектов, которые могут повлечь загрязнение отходами производства и потребления, выбросами, радиоактивными и другими вредными веществами и (или) оказать иное негативное воздействие на окружающую среду.



Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон
"Об охране окружающей среды"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"Об охране окружающей среды"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" не потребует дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета.



Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон
"Об охране окружающей среды"

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению
или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"Об охране окружающей среды"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-709 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», подготовленный Думой Ставропольского края

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-709 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», подготовленный Думой Ставропольского края (далее – законопроект), и отмечает следующее.

Законопроект подготовлен в целях совершенствования норм по созданию лесопарковых зеленых поясов.

Законопроектом предлагается в части 1 статьи 62¹ Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), определяющей состав лесопарковых зеленых поясов, исключить указание на то, что территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов входят в состав указанных поясов в том случае, если данные территории прилегают к лесам, входящим в лесопарковые зеленые пояса, или составляют с ними единую естественную экологическую систему.

Как указано в пояснительной записке к проекту, предлагаемый подход позволит включить в лесопарковый зеленый пояс не только территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к соответствующим лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему, но также и другие озелененные территории в границах городского поселения, занятые аллеями, скверами, а также территории, на которых расположены зеленые насаждения.

Необходимо учитывать, что статьей 62⁴ Федерального закона № 7-ФЗ предусмотрен режим особой охраны природных объектов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, однако распространение данного режима на территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов в том случае, если данные территории непосредственно не примыкают к лесам, входящим в лесопарковые зеленые пояса, или не составляют с ними единую естественную экологическую систему (то есть непосредственно не связаны с лесопарковыми зелеными поясами), нуждается в дополнительном обсуждении и обосновании с учетом того, что в законодательстве Российской Федерации предусмотрены различные правовые режимы охраны территорий, входящих в состав лесопарковых зеленых поясов, и территорий, относящихся к зеленому фонду городских и сельских поселений, который включает в себя территории,

на которых расположены лесные и иные насаждения, в том числе в зеленых зонах, лесопарковых зонах, и другие озелененные территории в границах этих поселений (см. статью 61 Федерального закона № 7-ФЗ, часть 4 статьи 12, статьи 102 и 105 Лесного кодекса Российской Федерации).

Законопроект увеличивает с 40 до 90 дней срок принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса и его площади либо решения об отказе в его создании с момента поступления необходимых документов. Увеличение данного срока обосновывается необходимостью получения информации о земельных участках, предлагаемых для включения в состав лесопаркового зеленого пояса.

Законопроект увеличивает со 180 до 270 дней срок, в течение которого уполномоченные органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации устанавливают границы лесопаркового зеленого пояса. Также предусматривается, что в указанный срок утверждаются его границы.

Увеличение данного срока обосновывается необходимостью внесения изменений в бюджет субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год в целях утверждения расходов на установление границ.

Следует отметить, что необходимость увеличения срока принятия решения и установления границ лесопарковых зеленых поясов неоднократно отмечалась и в других субъектах Российской Федерации.

Применительно к пункту 2 законопроекта, в котором предлагается запретить размещение на территориях, входящих в состав лесопарковых зеленых поясов, всех видов отходов производства и потребления, обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 14 Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 года № 607, при использовании лесов не допускается их загрязнение отходами производства и потребления, и выбросами, радиоактивными и другими вредными веществами, иное неблагоприятное воздействие на леса. При этом статьей 8.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в качестве самостоятельных составов административных правонарушений выделяется загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) иное негативное воздействие на леса (часть 2), и те же действия (бездействия), совершенные в защитных лесах, на особо защитных участках лесов, в лесопарковом зеленом поясе (часть 3).

Необходимость получения заключения Правительства Российской Федерации на законопроект не усматривается.

С учетом изложенного Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует

Думе Ставропольского края доработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-709 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», подготовленный Думой Ставропольского края

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-709 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», подготовленный Думой Ставропольского края,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-709 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», подготовленный Думой Ставропольского края;

рекомендовать Думе Ставропольского края доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко