



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 19 » марта 20 19 г.

№ 2344п-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О рыболовстве и сохранении водных
биологических ресурсов" в части
совершенствования порядка распределения
квот добычи (вылова) водных
биологических ресурсов"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 10 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 2 л.



142322 711206

Государственная Дума ФС РФ

Дата 19.03.2019 15:53

№669567-7; 1.1

29031250.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 66 9564-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов"

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ
"О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270;
2006, № 1, ст. 10; 2007, № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2011, № 1,
ст. 32; № 50, ст. 7343, 7351; 2013, № 27, ст. 3440; 2014, № 45, ст. 6153;
№ 52, ст. 7556; 2015, № 18, ст. 2623; 2016, № 27, ст. 4282) следующие
изменения:

1) часть 2 статьи 13 дополнить пунктом 12 следующего содержания:

"12) имеются основания для досрочного расторжения договора
о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов
в инвестиционных целях, указанные в части 4 статьи 33⁸ настоящего
Федерального закона.";

2) статью 19 дополнить частью 3¹ следующего содержания:

"3¹. Для осуществления промышленного рыболовства в морских водах в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается и распределяется применительно к квоте добычи (вылова) водных биоресурсов, указанной в пункте 12 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, такие водные биоресурсы предоставляются в пользование на основании договоров, предусмотренных статьей 33⁸ настоящего Федерального закона, заключенных по результатам аукционов, проводимых в соответствии со статьей 38 настоящего Федерального закона.";

3) статью 20 дополнить частью 3¹ следующего содержания:

"3¹. Для осуществления прибрежного рыболовства в морских водах в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается и распределяется применительно к квоте добычи (вылова) водных биоресурсов, указанной в пункте 12 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, такие водные биоресурсы предоставляются в пользование на основании договоров, предусмотренных статьей 33⁸ настоящего Федерального закона, заключенных по результатам аукционов, проводимых в соответствии со статьей 38 настоящего Федерального закона.";

4) в статье 29³:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 29³. Добыча (вылов) водных биоресурсов, за исключением крабов, в инвестиционных целях";

б) часть 7 дополнить предложением следующего содержания:

"В указанный перечень видов водных биоресурсов не подлежат включению крабы.";

5) дополнить статьей 29⁴ следующего содержания:

"Статья 29⁴. Добыча (вылов) крабов в инвестиционных целях

1. Добыча (вылов) видов крабов, в отношении которых выделена квота, предусмотренная пунктом 12 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, осуществляется юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, указанными в части 3 статьи 16 настоящего Федерального закона, с которыми по результатам аукционов заключены договоры, предусмотренные статьей 33⁸ настоящего Федерального закона, в рамках которых должны быть реализованы проекты по строительству объектов на территории Российской Федерации. Перечень таких объектов устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. Добыча (вылов) видов крабов, в отношении которых выделена квота, предусмотренная пунктом 12 части 1 статьи 30 настоящего

Федерального закона, осуществляется лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, в отношении видов крабов в определенных районах их добычи (вылова) при осуществлении промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства.

3. Общий допустимый улов определенных видов крабов в определенных районах их добычи (вылова), распределяемый применительно к квоте, предусмотренной пунктом 12 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, устанавливается в размере пятидесяти процентов общих допустимых уловов таких водных биоресурсов в соответствующих районах добычи (вылова), распределяемых применительно к квоте, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, в зависимости от видов крабов в определенных районах их добычи (вылова), определяемых в перечне в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

4. Перечень видов крабов в определенных районах их добычи (вылова), в отношении которых предоставляется право на добычу (вылов), а также выделена квота, предусмотренная пунктом 12 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, требования к проектам, указанным в части 1 настоящей статьи, сроки их реализации, примерная стоимость, а также требования к объектам, строительство которых

предусмотрено такими проектами, включая их технические характеристики, устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

б) часть 1 статьи 30 дополнить пунктом 12 следующего содержания:

"12) квоты добычи (вылова) крабов, предоставленные в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (далее - квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях).";

7) статью 31 дополнить частями 13 и 14 следующего содержания:

"13. Квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях распределяются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства между лицами, указанными в части 3 статьи 16 настоящего Федерального закона, в долевом соотношении по результатам проведения аукциона, предусмотренного статьей 38 настоящего Федерального закона. Доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях закрепляются и предоставляются путем заключения договоров, предусмотренных статьей 33⁸ настоящего Федерального закона.

14. Порядок распределения объема части общего допустимого улова водных биоресурсов, утвержденного применительно к квоте добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях, между лицами, с которыми

заключены соответствующие договоры о закреплении доли такой квоты, устанавливается Правительством Российской Федерации.";

8) дополнить статьей 33⁸ следующего содержания:

"Статья 33⁸. Договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях

1. Договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях заключается для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства в отношении видов крабов, общий допустимый улов которых устанавливается и распределяется применительно к квоте, указанной в пункте 12 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона.

2. По договору о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях одна сторона - орган государственной власти обязуется закрепить и предоставить право на добычу (вылов) крабов другой стороне - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, указанным в статье 29⁴ настоящего Федерального закона. Право на добычу (вылов) крабов закрепляется за лицом, указанным в части 1 статьи 29⁴ настоящего Федерального закона, по результатам аукциона, проводимого в соответствии со статьей 38 настоящего Федерального закона. Право на добычу (вылов)

крабов предоставляется на десять лет лицу, с которым заключен договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях:

а) в случае проведения аукциона до 1 июля года, в котором проводится аукцион, - с 1 января следующего года;

б) в случае проведения аукциона после 1 июля года, в котором проводится аукцион, - с 1 января второго года, следующего за годом проведения аукциона.

3. В договоре о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях указываются его стороны, предмет договора, срок его действия, виды крабов, район добычи (вылова), виды рыболовства, размер доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях, срок предоставления права на добычу (вылов) крабов, требования к проекту, предусмотренному частью 1 статьи 29⁴ настоящего Федерального закона, сроки его реализации (в том числе график реализации), требования к объекту, строительство которого предусмотрено указанным проектом, включая технические характеристики объекта, основания для досрочного расторжения договора.

4. Основаниями для досрочного расторжения договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях являются:

1) несоблюдение срока реализации проекта, предусмотренного частью 1 статьи 29⁴ настоящего Федерального закона, и (или) графика его реализации;

2) несоответствие проекта, предусмотренного договором, указанным в части 3 настоящей статьи, требованиям к проекту, предусмотренным таким договором;

3) несоответствие объекта, построенного на основании договора, указанного в части 3 настоящей статьи, требованиям к объекту, предусмотренным в указанном договоре;

4) переход права собственности на объект, построенный на основании договора, указанного в части 3 настоящей статьи, от лица, с которым заключен договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях, к другому лицу;

5) иные случаи, установленные пунктами 2 - 5 части 1, частью 2 статьи 13 и статьей 33⁵ настоящего Федерального закона.

5. Примерная форма, порядок подготовки и заключения договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов

в инвестиционных целях, порядок проверки соответствия (несоответствия) проектов, предусмотренных частью 1 статьи 29⁴ настоящего Федерального закона, и объектов, строительство которых предусмотрено такими проектами, требованиям к ним, предусмотренным в договоре, указанном в части 3 настоящей статьи, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление такой проверки, устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

9) в статье 38:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 38. Аукционы по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях, договора пользования водными биоресурсами";

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) видов водных биоресурсов, договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях, договор пользования водными биоресурсами могут заключаться по результатам аукционов в случаях, предусмотренных пунктами 2 - 5 части 1 и частью 2 статьи 13, статьями 29, 29⁴, пунктами 1 и 3 части 10 и частью 13 статьи 31 настоящего Федерального закона.";

в) часть 2 после слов "договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов," дополнить словами "договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях,";

г) часть 3 после слов "договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов," дополнить словами "договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях,";

д) часть 5 после слов "договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов," дополнить словами "договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях,".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов" (далее - законопроект) подготовлен в соответствии с планом мероприятий ("дорожной картой") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы (далее - план), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697, согласно которому (пункт 2 раздела XVI "Рыбохозяйственный комплекс") в 2019 году запланировано принятие федерального закона, предусматривающего распределение 50% объема квот добычи (вылова) крабов, ранее распределявшихся по "историческому принципу", путем проведения аукциона в электронной форме.

Законопроектом предлагается введение нового вида квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов (далее - водные биоресурсы) - квоты добычи (вылова) крабов, предоставленные в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (далее - квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях), которые распределяются между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в долевом соотношении по результатам проведения аукциона. Доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях закрепляются и предоставляются на 10 лет путем заключения договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях (далее - договор о закреплении доли).

При этом общий допустимый улов определенных видов крабов в определенных районах их добычи (вылова), распределяемый применительно к квоте добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях, определяется в размере 50% общих допустимых уловов таких водных биологических ресурсов в соответствующих районах добычи (вылова), распределяемых применительно к квоте добычи (вылова) водных биологических ресурсов в морских водах для

осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства.

Законопроектом также предусматривается, что при проведении аукционных торгов на победителя аукциона возлагается обязательство по реализации проектов по строительству на территории Российской Федерации объектов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации (далее - проекты), после заключения с ним договора о закреплении доли.

По информации Минсельхоза России, реализация законопроекта не окажет негативного влияния на реализацию инвестиционных проектов в области рыболовства, прошедших отбор в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 648 "О закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства".

В целях реализации инвестиционных проектов указанным постановлением определены для закреплению и предоставления доли квот добычи (вылова) на иные виды основных промысловых видов водных биоресурсов. Инвесторами и (или) поручителями реализации таких инвестиционных проектов являются лица, уже имеющие закрепленные за ними доли квот добычи (вылова) указанных основных промысловых видов водных биоресурсов и осуществляющие их добычу (вылов). Ряд таких поручителей имеет также квоты добычи (вылова) крабов.

По информации Минсельхоза России, хозяйственная деятельность этих лиц является стабильно прибыльной и имеет достаточную для создания собственных финансовых резервов рентабельность (49,9% по виду экономической деятельности "рыболовство" в 2017 году). Продукция из указанных видов водных биоресурсов пользуется устойчивым спросом на международном и российском рынках. Результаты финансово-хозяйственной деятельности указанных лиц не подтверждают риски невыполнения инвестиционных проектов в случае изменения механизма распределения и закреплению квот добычи (вылова) крабов, в том числе при сокращении указанными лицами объемов добычи (вылова) крабов.

По мнению Минсельхоза России, также отсутствуют риски негативных социально-экономических последствий в отношении сокращения рабочих мест среди плавательных составов рыбопромысловых судов, осуществляющих добычу (вылов) крабов. Так, в течение 2012 - 2018 годов отмечена тенденция

увеличения общих допустимых уловов крабов. В соответствии с научными прогнозами запасы крабов находятся на стабильном уровне. В целях его освоения не потребуется сокращения общего количества специализированных рыбопромысловых судов и численности их плавательных составов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

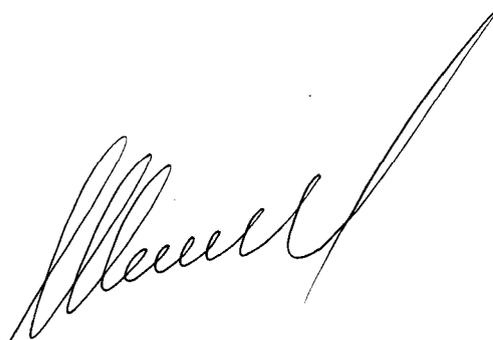
A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping tail that extends towards the top right of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

По информации Минсельхоза России, принятие указанного федерального закона приведет к росту доходов федерального бюджета за счет реализации в 2019 - 2020 годах на аукционах прав на добычу (вылов) крабов в общем размере около 82 млрд. рублей.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping tail that extends towards the top right of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, positioned in the lower right quadrant of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов" потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении положения о закреплении, предоставлении и распределении квот добычи (вылова) крабов, предоставленных в инвестиционных целях, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства".

Исполнитель - Минсельхоз России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, ФАС России, ФСБ России.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка распределения объема части общего допустимого улова водных биологических ресурсов, утвержденного применительно к квоте добычи (вылова) крабов, предоставленных в инвестиционных целях, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, между лицами, с которыми заключены соответствующие договоры о закреплении доли такой квоты".

Исполнитель - Минсельхоз России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, ФАС России, ФСБ России.

3. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 602 "Об утверждении Правил проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами".

Исполнитель - Минсельхоз России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, ФАС России.

4. Постановление Правительства Российской Федерации "О требованиях к проектам, указанным в части 1 статьи 29⁴ Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", а также требованиях к объектам, строительство которых предусмотрено такими проектами, включая их технические характеристики".

Исполнитель - Минсельхоз России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, ФАС России.

5. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении примерной формы, порядка подготовки и заключения договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленных в инвестиционных целях, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, порядка проверки соответствия (несоответствия) проектов, предусмотренных частью 1 статьи 29⁴ Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", и объектов, предусмотренных такими проектами, требованиям к ним, предусмотренным в договоре о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленных в инвестиционных целях, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, а также определения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление такой проверки".

Исполнитель - Минсельхоз России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, ФАС России, ФСБ России.

A large, stylized handwritten signature in black ink, located at the bottom center of the page. The signature is cursive and appears to be a personal name, possibly 'Александр'.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 18 марта 2019 г. № 449-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов".

2. Назначить заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации - руководителя Федерального агентства по рыболовству Шестакова Илью Васильевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев